

PÄÄTÖS

Nro 213/2020
Dnro ESAVI/35463/2019

3.6.2020

ASIA

Sataman toiminnan ja ympäristöluvan muuttaminen, Naantali

HAKIJA

Naantalin Satama Oy
Satamatie 13
21100 Naantali

Y-tunnus: 2644726-5

TOIMINTA

Naantalin Kantasatama sijaitsee Naantalin 4. kaupunginosassa, sen kortteleissa 2, 3 ja 4, Naantalinsalmen pohjoisrannalla Naantalin keskustan tuntumassa. Satamaan kuuluva Luonnonmaan satama-alue sijaitsee 16. kaupunginosan korttelissa 3, noin 500 m etelään salmen vastakkaisella rannalla.

Kantasataman itäosassa Neste Oyj:n öljynjalostamon edustalla sijaitsevat öljysataman laiturialueet ja vesialue kuuluvat hallinnollisesti sataman alueeseen, mutta öljysataman toiminta ei sisälly Naantalin Satama Oy:n ympäristölupaan.

ASIA	1
HAKIJA	1
TOIMINTA.....	1
VIREILLETULOTIEDOT	4
Hakemuksen vireilletulo	4
Luvan hakemisen peruste	4
Toiminnan luvanvaraisuus	4
Toimivaltainen lupaviranomainen	4
ASIAN KUVAUS	4
Taustatiedot	4
Yleiskuvaus.....	4
Sijainti	5
Kaavoitus	5
Päätökset ja sopimukset.....	5
Hakemuksen mukainen toiminta	6
Yleiskuvaus haettavista muutoksista.....	6
Satama-alue ja hakemuksen mukaiset muutokset.....	6
Sataman toiminta.....	8
Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet.....	14
Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio	15
Lähiympäristö	15
Lähialueen suojelualueet ja -kohteet.....	15
Päästöt ja vaikutukset pintavesiin	16
Maaperä ja pohjavesi	16
Päästöt ilmaan ja vaikutukset ilmanlaatuun	17
Melu ja värinä	17
Tarkkailu	21
Melutarkkailu.....	22
Paras käyttökelpoinen tekniikka	22
Hakijan esitykset.....	23
Esitykset yleisesti	23
Esitys lupamääräyksiä muuttamiseksi.....	23
ASIAN KÄSITTELY	28
Täydennykset	28
Tiedottaminen	28
Lausunnot.....	28
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto	28
Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto	30
Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto.....	31
Raision kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto	31
Muistutukset ja mielipiteet	31
Vastine.....	32
Vastine Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoon	32
Vastine Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoon	39
Vastine Raision kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon	42
MERKINNÄT	43

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	43
Ympäristölupa	43
Ympäristöluvan muuttaminen ja tarkistaminen	43
Lupamääräykset	43
Päätöksen täytäntöönpano	46
Toiminnan aloittaminen	46
PERUSTELUT	46
Ratkaisun perustelut	46
Lupamääräysten yleiset perustelut	48
Lupamääräysten yksilöidyt perustelut	49
Päästöt vesiin, viemäriin ja maaperään	49
Melu	50
Varastointi ja säilytys	52
Tarkkailu	52
VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN	54
PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN	54
Päätöksen voimassaolo	54
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen	54
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	54
KÄSITTELYMAKSU	54
TIEDOTTAMINEN	55
Päätös	55
Päätöksestä tiedottaminen	55
MUUTOKSENHAKU	55
LIITTEET	56
ASIAN KÄSITTELIJÄT	56

VIREILLETULOTIEDOT

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 17.10.2019.

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella. Aluehallintovirasto on käsitellyt asian ympäristönsuojelulain 89 ja 29 §:ien mukaisena.

Hakija hakee muutoksia eräisiin voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksiin sekä ympäristöluvassa esitettyihin aluerajauksiin. Lisäksi haetaan muutoksia sataman nykyiseen toimintaan. Muutokset koskevat uusia satamatoimintoja (lastaus, purku ja varastointi) Luonnonmaan satama-alueella pääasiassa Ecoports Naantali Oy:n suunnittelemaan uuteen satama-alueen yhteydessä tapahtuvaan toimintaan liittyen.

Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 12 a) perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 § 2 momentin 12 a) kohdan perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Yleiskuvaus

Naantalin sataman toiminta on alkanut 1940-luvulla. Satama on tavara- ja matkustajaliikennesatama. Satamassa on viisi eri laituria ja kaikkiaan 15 kpl laituripaikkoja. Kantasatamaan johtaa kulkusyvyydeltään 13 m ja Luonnonmaan satamaan 7,7 m väylä. Satama on tonnimäärillä mitaten yksi Suomen suurimpia satamia.

Kantasataman alueella toiminta on ympärivuorokautista ympäri vuoden. Satamassa sijaitsee terminaalirakennus, jossa on myös toimistoja. Kantasataman alueella on myös useita varastorakennuksia ja pysäköintipaikkoja. Luonnonmaan satama-alueella sijaitsee varastorakennuksia. Satama-alue on aidattu ja eri tavoin valvottu (mm. vartiointi, kamerat, kameralukijat, saattomuistit) ympäri vuorokauden.

Sijainti

Naantalın sataman kantasatama sijaitsee Naantalinsalmen pohjoisrannalla Naantalın keskustan tuntumassa. Satamaan kuuluva Luonnonmaan satama-alue sijaitsee noin 500 m etelään salmen vastakkaisella rannalla.

Kantasataman puolella satama-alue rajautuu pääosin teollisuusalueeseen. Sataman läheisyydessä on satamatoimintoja käyttävää teollisuutta, voimalaitos, öljynjalostamo ja öljysatama. Luonnonmaan satama-alueen eteläpuolella sijaitsee Turun Korjaustelakka Oy.

Satama-alueella toimivat Naantalın Satama Oy:n lisäksi satamaoperaattorit Stevena Oy ja Finnsteve Oy, rahtiliikennöitsijät Finnliness Plc ja Rederi Lillgaard Ab. Muita satama-alueella tai sen lähipiirissä toimivia yrityksiä ovat Neste Oyj, Turun Korjaustelakka Oy, Finnfeeds Finland Oy, Turun Seudun Energiantuotanto Oy, ExxonMobil Finland Oy, Suomen Viljava Oy ja PQ Finland Oy.

Kaavoitus

Kantasataman alueen asemakaavoitus on pysynyt pääasiassa voimassa olevassa ympäristöluvassa esitetyn mukaisena. Ainoa muutos aiemmin esitettyyn on Satamatien pohjoispuolelle tehty Viestitien asemakaavamuutos, joka on tullut voimaan 11.12.2019. Viestitien asemakaavalla Ak-355 on korvattu asemakaava Ak-245 sekä osa asemakaavasta Ak-253. Satamatien pohjoispuoli on asemakaavassa Ak-355 merkitty edelleen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-2).

Myös Luonnonmaan puolella satama-alueen ja sen lähiympäristön asemakaavoitus on pysynyt voimassa olevassa ympäristöluvassa esitetyn mukaisena. Korjaustelakan eteläpuoleisen asemakaavan Ak-222 alueella vireillä ollut asemakaavamuutos Ak-349 on hyväksytty. Asemakaavamuutoksessa alueelle osoitettiin teollisuuden sijaan luonnontilassa säilytettävä suojaviheralue, suojelualue sekä venesataman korttelialue.

Hakemuksen mukaan Naantalın kaupunki suunnittelee muutosta Ecoports Naantali Oy:n omistaman kiinteistön länsipuolella sijaitsevan Viialan mäki-alueen (Ak-281) asuinrakentamiseen siten, että lähimpänä satama-aluetta sijaitsevia asuinrakentamiselle varattuja asemakaavatontteja ei toteutettaisi nykykaavan mukaisesti.

Päätökset ja sopimukset

Voimassa oleva ympäristölupa

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.12.2017 antama päätös (Nro 262/2017/1, Dnro ESAVI/3970/2015), jolla aluehallintovirasto on tarkistanut voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräykset.

Muut päätökset ja sopimukset

Naantalin kaupunginhallituksen tekemä Naantalin Satama Oy:n satamajärjestyksen hyväksyntä 19.12.2016, § 433.

Hakemuksen mukainen toiminta***Yleiskuvaus haettavista muutoksista***

Naantalin Satama Oy hakee muutosta voimassa olevaan ympäristölupaan koskien sataman Luonnonmaan ja Kantasataman alueiden toimintoja ja aluerajauksia sekä muutoksia voimassa olevan ympäristöluvan määräyksiin 3, 8, 17, 30 ja 32.

Toimintaa koskevat muutokset liittyvät pääasiassa Ecoports Naantali Oy:n Luonnonmaan puolelle suunnitteleman uuden biomass- ja kierrätystermiinalin satamatoimintoihin eli lastaukseen, purkuun ja varastointiin. Lisäksi lupaan on haettu muutosta metalliromun kuljetuksiin liittyvien satamatoimintojen sallimiseksi. Ecoports Naantali Oy on hakenut oman, tuotannollisia toimintoja koskeva ympäristöluvan Naantalin kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnalta (ympäristö- ja rakennuslautakunta 18.3.2020 § 18, päätöksen antopäivä 25.3.2020).

Ecoports Naantali Oy:n toimintoja varten Luonnonmaan satama-alueelle rakennettaisiin yksi kelluva ponttonilaituri, jonka kautta on tarkoitus kuljettaa Ecoports Naantali Oy:n toimintaan liittyen mm. raakapuuta ja haketta, mutta myös muiden operaattoreiden lasteja ja materiaaleja. Toiminnan muutosten myötä Luonnonmaan satamaosan kautta (kaikki laituripaikat ml.) kuljetettaisiin yhteensä enintään 500 000 tonnia vuodessa tavaraa ja materiaaleja. Kaikki Luonnonmaan satama-alueella tapahtuva alusten tavaraliikenteeseen liittyvä lastaus ja purku sekä muu varastointi - paitsi Ecoports Naantali Oy:n raakapuun ja hakkeen ym. biomassan varastointi - liitettäisiin Naantalin Satama Oy:lle kuuluviin satamatoimintoihin. Hankkeeseen liittyy myös hakkeen siirtoa vesiteitse Turun Seudun Energiatuotanto Oy:n Naantalin monipolttovoimalaitokselle Luonnonmaan ja Kantasataman välillä.

Ympäristöluvassa esitettyjä satamatoimintojen aluerajauksia esitetään muutettavaksi.

Satama-alue ja hakemuksen mukaiset muutokset

Naantalin Satama Oy:n toiminta-alueet sijoittuvat Naantalinsalmen molemmiin puolin jakautuen pohjoisrannalla sijaitsevaan Kantasataman alueeseen sekä Luonnonmaan satama-alueeseen. Kantasataman puolella satama-alueen laajuus on noin 19 ha ja Luonnonmaan puolella noin 7 ha. Alueet on vuokrattu Naantalin kaupungilta. Lisäksi Naantalin satamalla on Naantalin kaupungilta vuokrattuja vesialueita yhteensä noin 134 ha.

Sataman toiminta-alueiden rajauksia esitetään hakemuksessa muutettavan siten, että aluerajaukset palautettaisiin vanhan Länsi-Suomen ympäristölupaviraston antaman ympäristölupapäätöksen Nro 15/2007/2 mukaisiin aluerajauksiin.

Luonnonmaan satama-alueeseen esitetään lisättäväksi Ecoports Naantali Oy:n toimintoihin liittyen kiinteistöstä 529-106-5-5 noin yhden hehtaarin suuruinen rantaosa seuraavan kuvan mukaisesti. Alue on aidattu. Kiinteistön omistaa Ecoports Naantali Oy.



Kuva 1. Naantalin sataman Luonnonmaan puoleisen toiminta-alueen rajaukset. Punaisella voimassa olevan ympäristöluvan mukainen rajausta ja keltaisella lisättävä alue.

Kantasataman puolella Naantalin Satama Oy:n on tarkoitus laajentaa ajo-neuvojen ja trailereiden odotusaluetta, jolla talviaikana voidaan myös väli-varastoida tilapäisesti lunta. Alueella on aiemminkin väli-varastoitu lunta. Alueen tuleva käyttö on otettu huomioon vuonna 2017 tehdyssä melumal-linnuksessa. Lisättävä alue on suuruudeltaan noin 0,5 ha ja se sijoittuu kiinteistöjen 529-4-2-15, 529-4-2-4 ja 529-432-1-4 alueille. Kiinteistöt omis-taa Naantalin kaupunki.



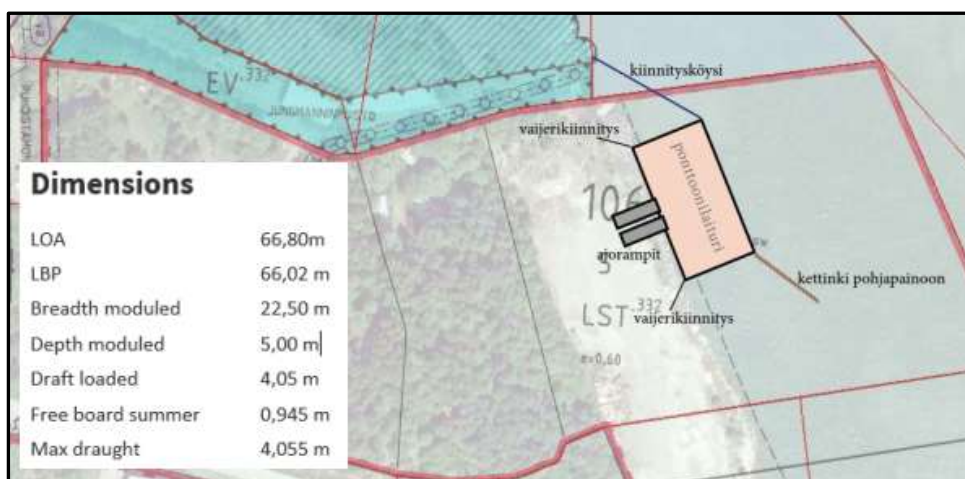
Kuva 2. Naantalin sataman kantasataman puoleisen toiminta-alueen rajaukset. Punaisella voimassa olevan ympäristöluvan mukainen raja ja keltaisella lisättävä alue.

Sataman toiminta

Haettavat toiminnan muutokset

Naantalin Satama Oy hakee voimassa olevan ympäristöluvan muuttamista liittyen Ecoports Naantali Oy:n suunnitteleman uuden biomass- ja kierrätystermiinalin toimintaan Luonnonmaan satama-alueen yhteydessä.

Ecoports Naantali Oy:n biomass- ja kierrätystermiinaliin liittyy satamatoimintoja, jotka on tarkoitus liittää Naantalin Satama Oy:n ympäristöluvanvaraisiin toimintoihin. Uudet satamatoiminnot sijoittuvat pääasiassa edellä kuvassa 1. keltaisella rajatulle satama-alueeseen lisättävälle alueelle (jäljempänä suunnittelualue). Alueelle on tarkoitus rakentaa yksi kelluva ponttonilaituri seuraavassa kuvassa esitetyn asemapiirroksen mukaisesti. Hakemuksen 6.2.2020 saapuneen täydennyksen mukaan uudesta ponttonilaiturista vastaa Ecoports Naantali Oy.



Kuva 3. Luonnonmaan uusiin satamatoimintoihin liittyvien rakenteiden asemapiirros.

Hakemuksen ja sen 6.2.2020 täydennyksen mukaan suunnittelualue sekä Luonnonmaan sataman olemassa olevat laituripaikat yhdessä tulevat toimimaan sekä vienti- että tuontisatamana, jonka kautta tavoitellaan kuljetettavaksi tavaraliikennettä määrältään yhteensä noin 500 000 tonnia vuodessa. Valtaosa Luonnonmaan satamanosan vienti- ja tuontiliikenteestä on irtolastituotteita, jotka koostuvat pääosin teollisuuden raaka-aineista ja energiaraaka-aineista. Luonnonmaan satamanosan kautta kuljetettavia tuotteita ovat mm. raakapuu, hake, sahatavara, raakakivi, murskeet, lasimurska ja voimassa olevassa ympäristöluvassa toistaiseksi kielletty metalliromu. Satamatoiminnot käsittävät lähinnä erityyppisten kuivien bulklastien purkua laivoista tai lastaamista laivoihin ja lastien varastointia alueella. Toimintaan liittyy mahdollista materiaalien siirtoa (hake) Naantalinsalmen satama-alueiden välillä, jota tullaan tekemään myös vesiteitse.

Ecoports Naantali Oy:n tuotantotoimintaan, joka ei sisälly sataman ympäristölupaan sisällytettäviin toimintoihin, kuuluu mm. rankapuun haketus ja hakkeen toimittaminen eri toimijoille. Ecoports Naantali Oy:n tuotannollinen toiminta rakenteineen sijoitetaan satamatoimintojen länsipuolelle louhittavalle kentälle.

Seuraavassa taulukossa on esitetty Naantalinsataman ympäristölupaan sisällytettäväksi haettavat uudet satamatoiminnot ja muut uuden biomassa- ja kierrätystermiinalin toimintaan liittyvät toiminnot, jotka eivät sisälly käsiteltäviin satamatoimintoihin.

Taulukko 1. Luonnonmaan satama-alueen uusien satamatoimintojen ja uuden biomass- ja kierrätysterminalin toimintojen jakautuminen eri toiminnanharjoittajien toimintoihin.

Naantalın Satama Oy:n ympäristölupaan sisällytettävät satamatoiminnot:
– lastin purku ja lastaus (tehdään myös ulkopuolisen operaattorin toimesta) – satamatoimintoihin (purku ja lastaus) liittyvä materiaalin siirtäminen ja varastointi (ulkopuolinen operaattori) – väylän ylläpito ja korjaustoiminta – alusliikenne, alusten satamassaolo ja niihin liittyvät tukitoiminnot – alusliikenteen ohjaus sataman hallinnoimilla vesialueilla ja väylillä – maa- ja vesialueiden valvonta sekä ylläpito – satama- ja aluspalveluiden tarjoaminen (mm. alusjätehuolto) – muut satamanpitäjän velvoitteet (mm. tilastointi, laskutus, määrättyjen infrastruktuurimaksujen kerääminen) – satamatoimintaan kohdistuvien säädösten ja lupien mukaisen toiminnan valvonta (mm. ympäristöluvanmukaisuuden valvonta, ISPS-turvasuunnitelman valvonta)
Tuotannolliset toiminnot (Ecoports Naantali Oy), jotka eivät kuulu sataman ympäristölupaan sisällytettäviin toimintoihin:
– raakapuun varastointi ja jatkokäsittely (mm. haketus) – raakapuun jatkokäsittelytuotteiden (esim. hake) varastointi – muiden tuotteiden (irtotavara, kappaletavara ja kierrätysmateriaali) siirto ja varastointi

Koska lastikäsittely on pitkälti koneellistettu, satamassa työskentelee pääsääntöisesti vain muutama työntekijä. Lastaus- ja purkaustoimintaa harjoitetaan satamassa pääsääntöisesti klo 7–23. Laivojen lastaus ja purkaus muinakin ajankohtina voi olla välttämätöntä rahtaussovimuksista johtuen.

Kaikki Luonnonmaan satamanosan maaliikenne tapahtuu kuorma-autokuljetuksina. Liikennöinti alueelle tapahtuu Käköläntien ja Kukolantien kautta. Suunnittelualueen maaliikenne on noin 10 autoa vuorokaudessa. Ajoneuvot liikkuvat kaikkina vuorokauden aikoina, pääsääntöisesti klo 7–16 välillä. Talviaikana liikennemäärät ovat pienempiä kuin kesällä. Sataman Luonnonmaan alueelle ei johda rautatietä.

Tavara- ja liikennemäärät ja liikennöinnin arvoidut muutokset

Vuonna 2019¹ Naantalın sataman kokonaisliikenne oli noin 7,57 milj. tonnia sisältäen Neste Oyj:n Naantalın öljynjalostamon öljysataman liikenteen. Kantasataman ja Luonnonmaan satamanosan liikenteen osuus oli noin 2,91 milj. tonnia eli noin 38 %. Aluskäyntejä oli yhteensä 1 505, joista 1 201 Kantasatamassa ja Luonnonmaan satamassa.

¹ Vuoden 2019 toteutuneiden lukuarvojen lähde: Naantalın Satama Oy:n lehdistötiedote 2.3.2020, portofnaantali.fi.

Matkustajaliikennettä Naantalın sataman kautta kulki vuonna 2019 yhteensä 193 371 henkilöä, tästä muiden kuin rahtiin liittyvien matkustajien osuus oli yhteensä 72 507 henkilöä. Raskasta maaliikennettä kulki sataman kautta vuonna 2018 143 036 ajoneuvoa.

Kuivia irtolasteja kuljetettiin Naantalın sataman kautta vuonna 2019 yhteensä noin 0,88 milj. tonnia.

Kuivista irtolastituotteista hake tulee enenevässä määrin korvaamaan hii-len sataman vieressä sijaitsevan Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n monipolttolaitoksen lämmöntuotantoon tarvittavissa polttoainetoimituk-sissa. Hakkeen siirtoon tarvittava voimalaitoksen ja sataman välinen kulje-tin otettiin käyttöön vuoden 2018 lopulla. Vuonna 2019 hiiltä tuotiin noin 0,22 milj. tonnia ja haketta 0,18 milj. tonnia. Muita merkittäviä kuivia irtolas-tituotteita Naantalın satamassa ovat mm. vilja, kierrätysmateriaalit kuten metalli ja lasi, rehut, öljykasvien siemenet, suola ja sementti.

Nestemäisiä irtolasteja kuljetettiin vuonna 2019 Naantalın kautta yhteensä noin 4,75 milj. tonnia, mistä valtaosa (lähes 98 %) oli öljyjalostamon liiken-nettä. Öljysataman toiminta ei sisälly Naantalın Satama Oy:n ympäristölu-paan.

Ecoports Naantali Oy:n biomassa- ja kierrätystermiinalin toiminnan aloitus lisäisi Luonnonmaan satamanosan kokonaisliikennemääriä. Saapuva puu-tavara Luonnonmaan puolella on lisäystä nykyiseen liikenteeseen. Koko-naistavaramäärän lisäykseksi arvioidaan enimmillään 500 000 t/a ja alus-ten käyntimääräksi arvioidaan 60–100 vuodessa. Käyntimääriin vaikuttaa alusten kapasiteetti sekä lastityyppi. Suhteutettuna vuoden 2019 kokonais-liikennemäärään 0,5 milj. tonnin lisäys on noin 6,6 %.

Luonnonmaan puolella lastataan haketta ja se kuljetetaan Kantasataman puolella purettavaksi. Tämä lisää satamanosien välistä liikennettä, mutta vähentää samalla Kantasatamaan väylää pitkin muualta saapuvien alusten ja lastin määrää. Näin ollen satamanosien välinen liikenne ei lisää koko-naisliikennettä merkittävästi. Kantasataman osalta hakemuksessa esitetty toiminnan muutos ei siten vaikuta Kantasatamassa purettavan hakkeen kokonaismäärään. Kantasatamassa purettavan hakkeen määrä määräytyy suoraan Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n voimalaitoksen polttoaine-tarpeen mukaisesti.

Seuraavissa taulukoissa on esitetty erittely Luonnonmaan sataman ja Kan-tasataman alus- ja proomuliikenteen lastityypeistä ja määristä hakemuksen mukaiseen toiminnan muutokseen liittyen. Proomuliikenteellä tarkoitetaan Luonnonmaan ja Kantasataman satamanosien välistä liikennettä.

Taulukko 2. Luonnonmaan satamanosan liikenne- ja lastimäärät.

Luonnonmaan sataman liikenteen lisäys				
Tuonti/alukset	t/a	Vienti/alukset	t/a	Käynnit satamassa/a
Raakapuu	200 000			50-80*
Muu lastiliikenne**	50 000 - 100 000		50 000 - 100 000	10-20*
Tuonti/proomu		Vienti/proomu		
		Hake	200 000	50-70***

Taulukko 3. Kantasataman liikenne- ja lastimäärät

Kantasatama				
Tuonti/alukset	t/a	Vienti/alukset	t/a	Käynnit satamassa/a
		Muu lastiliikenne**	100 000	10-20
Tuonti/proomu		Vienti/proomu		
Hake	200 000			50-70***

* Määrä riippuu alusten kapasiteetista.

** Muu lastiliikenne sisältää:

- irtotavara 70 000 t
- kappaletavara 10 000 t
- kierrätysmateriaalit 20 000 t (metalliromu 15 000 t)

*** Määrä riippuu Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n voimalaitoksen lämmityskauden haketarpeesta.

Sataman laiturit ja laituripaikat ja niiden muutokset

Sataman laitureissa ja laituripaikoissa on tapahtunut joitakin muutoksia voimassa olevassa ympäristöluvassa esitetystä. Nykytilanne ja muutokset on esitetty seuraavassa taulukossa. Taulukossa esitetyn lisäksi Naantalin satamassa on laiturit 1, 2 ja 3, jotka ovat Neste Oyj:n öljynjalostamon käytössä eivätkä sisällyt Naantalin Satama Oyj:n ympäristöluvan mukaiseen toimintaan.

Taulukko 4. Naantalin sataman laiturit ja laituripaikat sekä niiden käyttötarkoitus. Muutokset voimassa olevassa ympäristöluvassa kuvattuun esitetty *kursiivilla*.

Tyyppi	Laituripaikan nro	Pituus, m	Kulkusyvyys, m	Käyttötarkoitus
Kantasatama				
Kuivabulk	15	450	13	lastataan/puretaan mm. kivihiiltä, viljaa, sementtiä, suolaa, <i>haketta</i>
	16			
	17			
Roro	20	170	7,2	rekka- ja henkilöliikenne
<i>Vara- ja venelaituri</i>	22			<i>pienaluskäyttö</i>
Kuiva- ja nestebulk, kappaletavara	23	159	7,9	käsitellään mm. kipsikiveä, siliikaattia, voiteluöljyjä
	24			
Varalaituri	25	50	4,5	varalaituri
Roro / nestebulk / <i>matkustajat</i>	26	198	8	rekka- ja henkilöliikenne, nestebulk putkilinjastoa pitkin
	27	228		

Luonnonmaan satama				
Kuivabulk	30	60	7,5	käsitellään mm. teollisuuden sivutuotteita (masuunikuona), kierrätysmateriaaleja (kumirouhe, lasimurska, teräsromu), sepeli, hake, rehu, lannoitteet, kalajauho, kasviöljy
	31	123		
	50	n. 66	vahvistuu myöhemmin	Uusi ponttonilaituri (Ecoports Naantali Oy)

Keskeiset muutokset voimassaolevan ympäristöluvan antamisen jälkeen ovat laiturilinjan 15–16 pidennys ja suunnitteilla olevan Luonnonmaan uusiin satamatoimintoihin liittyvä uusi ponttonilaituri (laituripaikka 50). Ponttonilaiturista vastaa operaattori (Ecoports Naantali Oy).

Laiturilinjan 15–16 pidennys (noin + 80 metriä) liittyy sataman läheisyyteen rakennettuun Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n (TSE) uuteen monipolttoainevoimalaitokseen, joka käyttää polttoaineena haketta ja kivihiiltä. Kivihiilen vastaanotto tulee loppumaan vuonna 2025 ja TSE:n tavoitteena on korvata kivihiili muilla polttoaineilla mm. hakkeella. Satama on varautunut voimalaitokselle tuotavia polttoaineita varten suunnittelemalla laiturilinjalle 15–17 pidennyksen, jotta laivojen purkaus ja lastaaminen on mahdollista ilman turhaa odotusta. Laiturilinjan pidentämisen toteutus on alkanut syyskuussa 2019 ja valmistuu 2020.

Laiturilinjan jatkosta on annettu Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto VARELY/538/2015, 2.5.2019. Hankkeesta ei tunnistettu sellaisia merkittäviä ympäristövaikutuksia, jotka muuttaisivat nykytoiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia. ELY-keskuksen lausunnon mukaan hiililaiturin jatkaminen ei edellytä ympäristöluvan päivittämistä.

Lastien käsittelyn ja varastoinnin muutokset

Seuraavassa taulukossa on kuvattu Naantalın sataman lastien käsittely ja varastointi päivitettyinä ja täydennettyinä hakemuksen mukaisilla toiminnan muutoksilla.

Taulukko 5. Naantalın sataman lastien käsittely ja varastointi. Muutokset voimassa olevassa ympäristöluvassa kuvattuun esitetty *kursiivilla*.

Purettava tai lastattava lasti	Käsittelyn kuvaus	Varastointi
Kantasatama		
Hiili	Puretaan alusten kraanoilla suppiloihin, joista hiili siirtyy osittain umpinaisilla hihnakuljettimilla voimalaitoksen hiilikentälle.	Voimalaitoksen hiilikenttä
Hake	Puretaan aluksesta kahmarilla purkusuppiloon, josta hake siirretään kuljettimella voimalaitoksen hakevarastoon.	Voimalaitoksen hakevarasto
Suola	Puretaan aluksesta nosturilla suoraan varastoon.	Katettu varasto

Suuryksiköt	Lauttaliikenteessä rekat ajavat ramppeja pitkin laivaan/laivasta ja vetomesarit liikuttelevat irtoperiä laivaan/laivasta.	–
Vilja	Siirto siiloista laivoihin tapahtuu katettua kuljetinta pitkin. Pudotuskorkeus aluksessa riippuu sen koosta. Purkaus tapahtuu pneumaattisesti. Kuljetetaan suljettua hihnaa pitkin.	Siilot
		Suomen Viljava Oy:n varastot satama-alueen ulkopuolella
Rehut	Purku kahmarilla lastaussuppiloon, josta edelleen kuorma-auton lavalle.	Välivarastoon satama-alueelle halliin tai ajo suoraan asiakkaalle
Sementti	Suljettu järjestelmä. Laivat puhaltavat sementin putkiston kautta siiloihin.	Varasto satama-alueella
Kappaletavara (mm. suursäkit, sahatavara, teräskelat tai levyt jne.)	Mobiili täsmänosturi. Yksiköidyt tavarat siirretään varastoon joko halliin tai kentälle trukeilla.	Varasto satama-alueella
Melassi/vinasse, sen jatkojalosteet sekä muut kasviperäiset raaka-aineet	Purkuputkisto laiturilta 24 Finnfeeds Oy:n tehtaalle	Tehdas satama-alueen ulkopuolella.
Voiteluöljytehtaan raaka-aineet	Putkiyhteys laiturilta 23 voiteluöljytehtaalalle (ExxonMobil Oy)	Tehdas satama-alueen ulkopuolella.
Muut irtolastit	Lastattavia/purettavia tuotteita voidaan avovarastoida vain laiturien 23–24 välittömässä läheisyydessä.	Avovarasto
<i>Projektitoimitukset</i>	<i>Suurien kappaleiden nostot mobiilinos-tureilla ja varastointi sataman alueella (esim. tuulivoimalat)</i>	<i>Avovarasto</i>
Luonnonmaan satama		
Irtotavara (mm. rehujen raaka-aineet, masuuni-kuona, jne.)	Purku kahmarilla lastaussuppiloon, josta edelleen kuorma-auton lavalle.	Katettu tai avovarastointi kentällä
Kappaletavara (mm. suursäkit, sahatavara, teräskelat tai levyt jne.)	Mobiili täsmänosturi. Yksiköidyt tavarat siirretään varastoon joko halliin tai kentälle trukeilla.	Katettu tai avovarastointi kentällä
Kierrätysmateriaali mm. metalliromu, lasimurske, kumirouhe jne.	Rekoilla kentälle, mistä siirto kauha-kuormaajalla, ”basketti” laiturin taustalle. Lastaus täsmänosturilla.	Avovarasto
<i>Hake</i>	<i>Hakkeen lastaus aluksiin ja/tai proomuihin mobiilinos-turilla tai hihnakuljettimella.</i>	<i>Avovarasto</i>

Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Naantalin satamalle on voimassa olevan ympäristöluvan antamisen jälkeen laadittu ennaltavarautumissuunnitelma (Ecobio Oy 2019, hakemuksen liitteenä) poikkeuksellisia tilanteita varten ja sataman ympäristöriskianalyysi on päivitetty tammikuussa 2018. Lisäksi ympäristöriskianalyysi on päivitetty Ecoports Naantali Oy:n suunnitelmiin liittyvien uusien toimintojen osalta heinäkuussa 2019.

Luonnonmaan puolella käyttöön otettavan satama-alueen laajennuksen (ns. suunnittelualue) hulevesiviemäriin rakennetaan sulkuventtiilit. Tulipaloihin varaudutaan järjestämällä alueelle alkusammutuskalustoa.

Tulipaloriski otetaan huomioon hakekasojen sijoittelussa siten, että kasojen väliin jää riittävästi tilaa liikkumiseen ja sammutustöihin. Hakekasoja ei pidetä liian suurina ja hakkeen pitkiä varastointiaikoja vältetään itsesyttymisriskin pienentämiseksi. Avotulen käyttö ja tupakointi alueella on kielletty. Hakkeen varastoinnista vastaa Ecoports Naantali Oy, eikä se toimintona sisälly nyt haettavaan Naantalin Satama Oy:n toiminnan muutokseen.

Suunnittelualueelle asennetaan tallentava valvontakamera.

Naantalin Satama Oy:n satama-alueella on noudatettava satamajärjestyksen määräyksiä. Sataman öljyntorjuntasuunnitelma on laadittu vuonna 2015 ja suunnitelma on päivitetty vuonna 2018. Lisäksi satama-alueelle on laadittu vuonna 2018 päivitetty vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja tilapäisestä säilytyksestä satama-alueella annetun valtioneuvoston asetuksen (215/2005) mukainen turvallisuusselvitys sekä sisäinen pelastussuunnitelma.

Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

Lähiympäristö

Kantasataman alue rajoittuu etelässä mereen (Naantalinsalmi) ja pohjois- sekä itäsuunnassa teollisuusalueisiin. Satamasta luoteeseen sijaitsevat lähimmät häiriintyvät kohteet, jotka ovat asuinrakennuksia (lähimmillään noin 300 metrin päässä satama-alueesta) ja leirintäalue (noin 500 metriä luoteeseen). Lähimmillään noin 450 metriä koilliseen sijaitsee Luolalanjärven ulkoilualue ja noin 700 metrin päässä luoteeseen sijaitsee Kuparivuoren urheilukenttä ja kuntorata.

Luonnonmaan puolella lähin asuinalue on Viialassa reilu 500 metriä länteen kantasatamasta ja noin 800 metriä luoteeseen Luonnonmaan satama-alueesta. Lisäksi Luonnonmaan puolella noin 800 metriä Luonnonmaan satama-alueesta länteen sijaitsevat sekä päiväkotit että vanhustenkotit.

Lähialueen suojelualueet ja -kohteet

Satamaa lähimmät suojelualueet ovat yksityiset luonnonsuojelualueet Kuvilahden tammimetsikkö ja Tamminiemen luonnonsuojelualue Luonnonmaan puolella 1–2 kilometriä Luonnonmaan satama-alueesta etelään ja kaakkoon. Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt Kultaranta Luonnonmaan puolella ja Naantalin vanhakaupunki sijaitsevat noin 2–3 kilometrin etäisyydellä satama-alueesta luoteeseen. Lähin kiinteä muinaismuisto sijaitsee noin 700 metrin etäisyydellä.

Esitetyillä satamatoiminnan muutoksilla ei ole vaikutuksia lähimpiin luonnonsuojelualueisiin tai muihin suojeluarvoihin.

Päästöt ja vaikutukset pintavesiin

Sataman normaalista toiminnasta ei hulevesiä lukuunottamatta aiheudu päästöjä vesistöön.

Sataman laituri- ja kenttäalueet ovat pinnoitettuja. Myös Luonnonmaan satama-alueen laajennusosa tullaan asfaltoimaan ja toiminnot sijoitetaan pinnoitetulle alueelle. Luonnonmaan laajennusalueelle on laadittu hulevesisuunnitelma, joka sisältää myös Ecoports Naantali Oy:n toimintoihin kuuluvan hakekentän hulevesien hallinnan. Kertyvät vedet tullaan ohjaamaan hulevesikaivoihin, jotka pääsääntöisesti varustetaan sulkuventtiileillä ja hiekanerotuskaivoilla sekä osa lisäksi öljynerotuksella. Lisäksi alueelle on suunniteltu allas (220 m³) hakekentän hulevesiä varten. Hakkeen ja puutavarain käsittelystä irtoaa kiintoainesta ja tarvittaessa sadevesikaivot peitetään lastin purkamisen tai lastauksen ajaksi. Laiturin ja lastinkäsittelyalueiden tila tarkastetaan päivittäin ja aina lastin purkamisen ja lastauksen jälkeen. Laituri ja lastinkäsittelyalueet puhdistetaan tarvittaessa.

Nykyisin hulevesiä syntyy kantasataman alueella arviolta noin 55 000 m³/a ja Luonnonmaan satama-alueella noin 46 000 m³/a. Satama-alueen sadevesikaivot on varustettu hiekanerottimilla ja mereen johtavat purkuputket (hulevesiviemäri) sulkuventtiileillä. Sadevesikaivojen peittäminen on tarvittaessa mahdollista. Sadevesikaivojen hiekanerottimet tyhjenetään kaksi kertaa vuodessa.

Satama-alueella olevat öljynerotuskaivot (4 kpl) sijaitsevat hallitiloissa ja niiden tyhjennyksestä huolehditaan säännöllisesti, vähintään kaksi kertaa vuodessa. Näiden lisäksi satama-alueelle rakennetulla IMDG-kentällä on öljynerotuskaivo.

Satama-alueelta aurattavat lumet toimitetaan pääasiassa lumenkaatopaikalle. Tarpeen vaatiessa lunta läjitetään Saharannan kenttäalueelle. Mikäli lunta läjitetään sataman alueelle, puhdistetaan läjityspaikat roskista heti lumen sulamisen jälkeen.

Naantalin sataman hulevesien laatua on selvitetty kertaluonteisesti joulukuussa 2007. Voimassa olevassa ympäristöluvassa on määrätty hulevesien säännöllisestä tarkkailusta vuodesta 2020 alkaen.

Maaperä ja pohjavesi

Satama-alueilla tai niiden läheisyydessä ei ole tärkeäksi luokiteltuja pohjavesialueita.

Luonnonmaan satama-alueeseen liitettäväksi esitetty alue on täyttömaata. Täyttö koostuu pääosin louheesta. Ranta-alue on aikaisemmin ollut varastokenttänä ja on osin päällystetty. Vuonna 2015 kenttäalueella suoritettiin Naantalin kaupungin toimeksiannosta maaperän haitta-ainetutkimus. Tutkimusalueen pintamaassa, alueen päällystämättömässä pohjoisosassa, todettiin kohonneita, ylemmän ohjearovotason ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia.

Pilaantuneet maa-ainekset on hakemuksen mukaan poistettu ja toimenpiteistä on laadittu raportti (Maaperätutkimus, Kukolan teollisuusalue, Luonnonmaan satama-alue, Ramboll, päivitetty 21.5.2015).

Sataman normaaleista toiminnoista ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Toiminta-alueet on pinnoitettu ja rakenteiden kuntoa ja laituri-alueiden siisteyttä seurataan päivittäin ja toimenpiteisiin ryhdytään tarvittaessa. Koneiden öljyvetoja estetään hyvällä kaluston kunnossapidolla ja säännöllisillä huolloilla. Polttonesteet varastoidaan kaksoisvaippa- tai valuma-altaallisissa säiliöissä asfaltoidulla alueella. Työkoneiden pesu- ja huoltoalueelta tulevat vedet johdetaan öljynerotuskaivojen kautta. Jäteöljyt ja muut kemikaalit varastoidaan sisällä hallissa tai esimerkiksi lukittavassa kontissa.

Päästöt ilmaan ja vaikutukset ilmanlaatuun

Naantalin sataman toiminnassa päästöjä ilmaan aiheutuu polttoaineiden käytöstä alus- ja rekkaliikenteessä sekä satama-alueen työkoneissa. Vastaavia päästöjä ilmaan syntyy hakemuksen mukaisista uusista satamatoiminnoista Luonnonmaan puolella.

Aluksista aiheutuvat päästöt huomioidaan osana Naantalin sataman vuositteista ilmanpäästölaskentaa.

Luonnonmaan laajennusosalla käsiteltävät bulk-tuotteet mahdollisesti pölyävät, ja näiden lastien käsittely keskeytetään tuulen ollessa liian voimakas. Lastin purkauksen jälkeen lastijäämät siivotaan laituri-alueelta niin, etteivät ne joudu mereen tai kulkeudu tuulen mukana ympäristöön. Siivous suoritetaan keräävällä harjalla.

Satamatoimintojen ilmanlaatuvaikutukset ovat vähäisiä.

Hajuhaittoja ei satamatoiminnasta ei ole havaittu aiheutuvan eikä niitä arvioida syntyvän uusien suunniteltujen satamatoimintojenkaan seurauksena.

Melu ja värinä

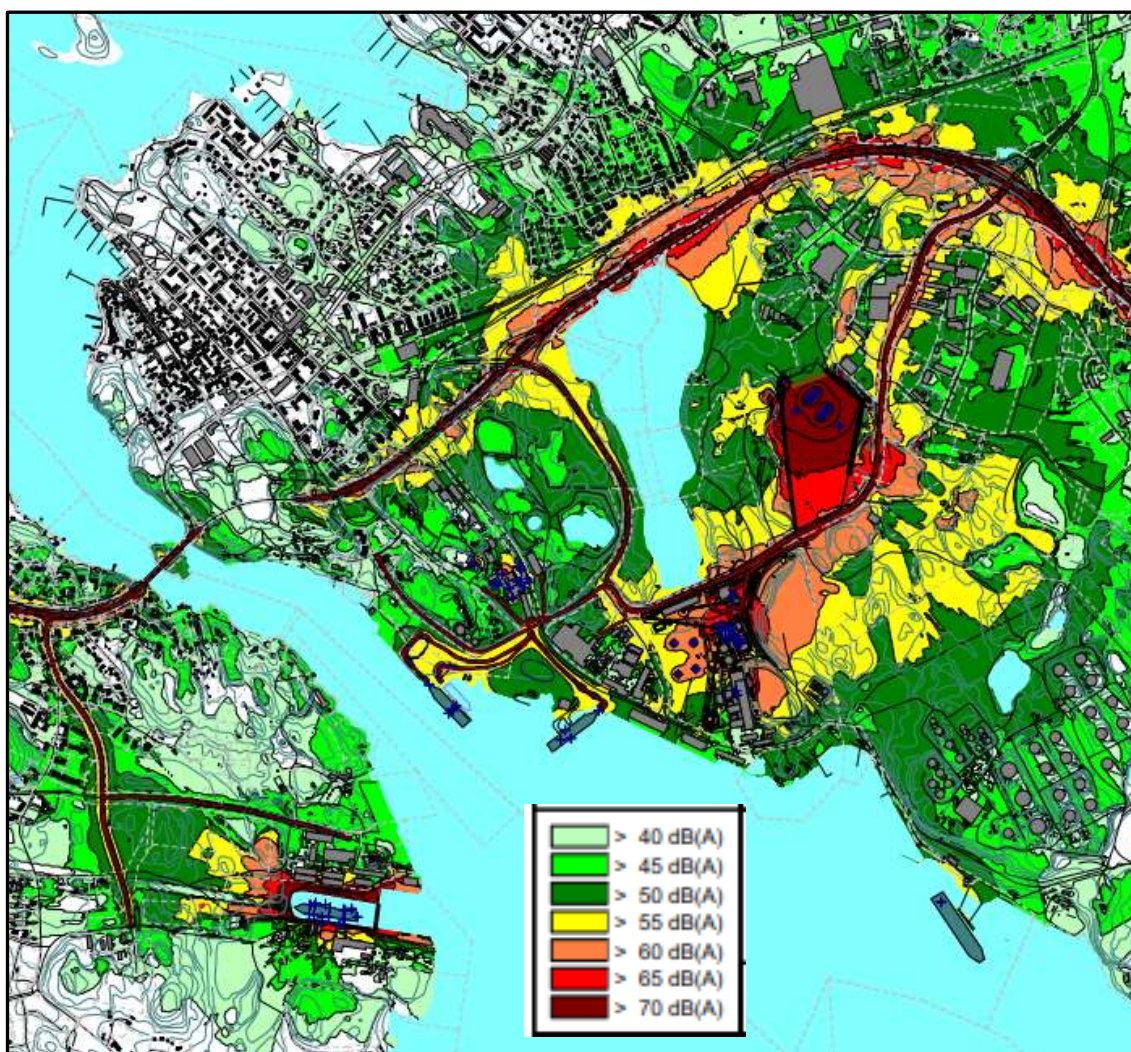
Nykytila

Naantalin satama sijaitsee meluympäristöltään teollisuuden ja liikenteen (kantatie 40) kuormittamalla alueella. Sataman rajanaapureina toimivat Finnfeeds Finland Oy, ExxonMobil Finland Oy, Suomen Viljava Oy, Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Naantalin voimalaitos, PQ Finland Oy sekä Neste Oyj:n öljysatama ja öljynjalostamo. Luonnonmaan satama-alueen yhteydessä toimii Turun Korjaustelakka Oy.

Naantalin satama-alueen toiminnasta sekä alueen yleisen tieliikenteen aiheuttamasta melusta on laadittu vuonna 2019 yhteismeluselvitys (Promet-hor Oy, PR4551-Y01, 14.8.2019). Tarkastelussa olivat mukana Naantalin kaupunki, Naantalin Satama Oy ja Energia- ja KierrätysParkki Oy sekä

edellä mainitut toimijat pois lukien Suomen Viljava Oy. Yhteismeluselvitys sisältää sekä laskennallisen mallinnuksen melun leviämisestä että melumittauksia satama-alueen ympäristössä. Laskennallisen mallinnuksen lähtötietoina on käytetty eri toimijoille tehtyjä erillisiä meluselvityksiä. Selvityksessä on mallinnettu alueen toimijoiden ja yleisen liikenteen yhdessä aiheuttama päiväajan ja yöajan keskiäänitaso normaalina arkivuorokautena. Mallinnuksessa ei ole huomioitu poikkeuksellisia tai harvoin tapahtuvia melutapahtumia.

Mallilaskennan tulosten perusteella päiväajan keskiäänitaso ylittää vakituiseen asumiseen käytettävillä alueilla 55 dB(A) vain Armonlaaksontien E18 vaikutusalueella. Vastaava tilanne on yöllä, jolloin 50 dB(A) ylittyy Armonlaaksontien vaikutusalueella. Kaikilla tarkastelualueen lomarakennuksilla päiväajan keskiäänitaso on alle 45 dB(A), lukuun ottamatta kahta lomarakennusta Kukolassa, jossa ylitys on vähäinen. Yöajan keskiäänitaso ylittää 40 dB(A) vähäisesti viidellä lomarakennuksen pihalla, joista kolme on Kukolassa ja kaksi Tamminiemessä. Ylitys on 1...2 dB. Mallilaskennan mukaiset päiväajan keskiäänitasot on leviämiskuvana esitetty seuraavassa kuvassa.



Kuva 4. Satama-alueen toimijoiden ja yleisen tieliikenteen yhdessä aiheuttama päiväajan keskiäänitaso L_{Aeq7-22}.

Ympäristömelumittauksia tehtiin yhteismeluselvityksessä yhdeksässä pisteessä. Mittaustulokset kuvaavat mittauspisteessä mittausajankohtana valittua kokonaismelutasoa, joka voi eri mittauskertoina vaihdella paljon riippuen toimijoiden mittausajankohtana käynnissä olevista toiminnoista. Asuinrakennuksilla olleissa mittauspisteissä mittausjakson keskiäänitaso ei ylittänyt 55 dB(A):ä. Yöaikaan tehdyissä mittauksissa mittausjakson tulos oli suurimmillaan 51 dB(A). Melu ei mittauspisteissä ollut luonteeltaan impulssimaista tai kapeakaistaista.

Yhteismeluselvityksen tuloksien perusteella ohjearvotarkastelun kannalta merkittävin melulähde on yleinen tieliikenne.

Toiminnan vaikutus melutasoon

Hakemuksessa esitettyjen toiminnan muutosten meluvaikutuksia on arvioitu hakemukseen liitettyssä Ecoports Naantali Oy:n ja Naantalin Satama Oy:n yhteismeluselvityksessä (Ramboll Finland Oy, 5.9.2019). Meluvaikutukset on arvioitu mallilaskennan avulla. Meluselvityksessä on otettu huomioon sekä uudet satamatoiminnot että Ecoports Naantali Oy:n suunnittelema tuotannollisesta toiminnasta aiheutuva melu. Lisäksi on otettu huomioon viereisen Turun Korjaustelakka Oy:n melutasot.

Selvityksessä on esitetty mallilaskenta erikseen sekä Naantalin Satama Oy:n että Ecoports Naantali Oy:n toiminnoille ja lisäksi näiden yhteismelulle. Kummankin toimijan osalta on mallinnettu muutamia erilaisia melutilanteita.

Naantalin Satama Oy:lle lasketut melutilanteet olivat:

- alusten säännöllinen reittiliikenne ja siihen liittyvä raskas ajoneuvoliikenne sekä hakkeen proomukuljetus Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n (TSE) voimalaitokselle, ja
- alusten säännöllinen reittiliikenne ja siihen liittyvä raskas ajoneuvoliikenne, hakkeen proomukuljetus TSE:lle sekä metalliromun lastaus laituripaikalla 31 (Luonnonmaan satamanosassa).

Säännöllinen reittiliikenne on selvityksessä päivitetty vastaamaan Kantasataman nykyistä säännöllistä reittiliikennettä (tilanne toukokuu 2019). Raskas liikenne on mallinnettu vuoden 2018 keskimääräisillä liikennemäärillä.

Hakemusten mukaisten uusien satamatoimintojen osalta on laskettu seuraavat melutilanteet:

- metalliromun tuonti ja lajittelu, päivä- ja yöajan keskiäänitaso,
- raakapuun kuormaus laivasta, päivä- ja yöajan keskiäänitaso, ja
- metalliromun tuonti ja lajittelu sekä raakapuun kuormaus laivasta, päivä- ja yöajan keskiäänitaso.

Nykytilanteen mukaisten ja hakemuksen mukaisten uusien satamatoimintojen yhteismeluvaikutuksia on arvioitu seuraavin laskentatilantein:

- alusten säännöllinen reittiliikenne (Kantasatama) ja siihen liittyvä raskas ajoneuvoliikenne, hakkeen proomukuljetus TSE:lle,

raakapuun kuormaus laivasta sekä metalliromun tuonti ja lajittelu käynnissä yhtä aikaa (Luonnonmaa), päivä- ja yöajan keskiäänitaso, ja

- alusten säännöllinen reittiliikenne (Kantasatama) ja siihen liittyvä raskas ajoneuvoliikenne, hakkeen proomukuljetus TSE:lle, raakapuun kuormaus laivasta sekä metalliromun tuonti, lajittelu ja laivaan lastaus käynnissä yhtä aika (Luonnonmaa), päivä- ja yöajan keskiäänitaso.

Ecoports Naantali Oy:n haketustoiminnan meluvaikutuksia on arvioitu seuraavin mallilaskennoin:

- raakapuun haketuksen päivä- ja yöajan keskiäänitasot, ja
- raakapuun kuljetus TSE:lle rekka-autoilla päiväaikaan.

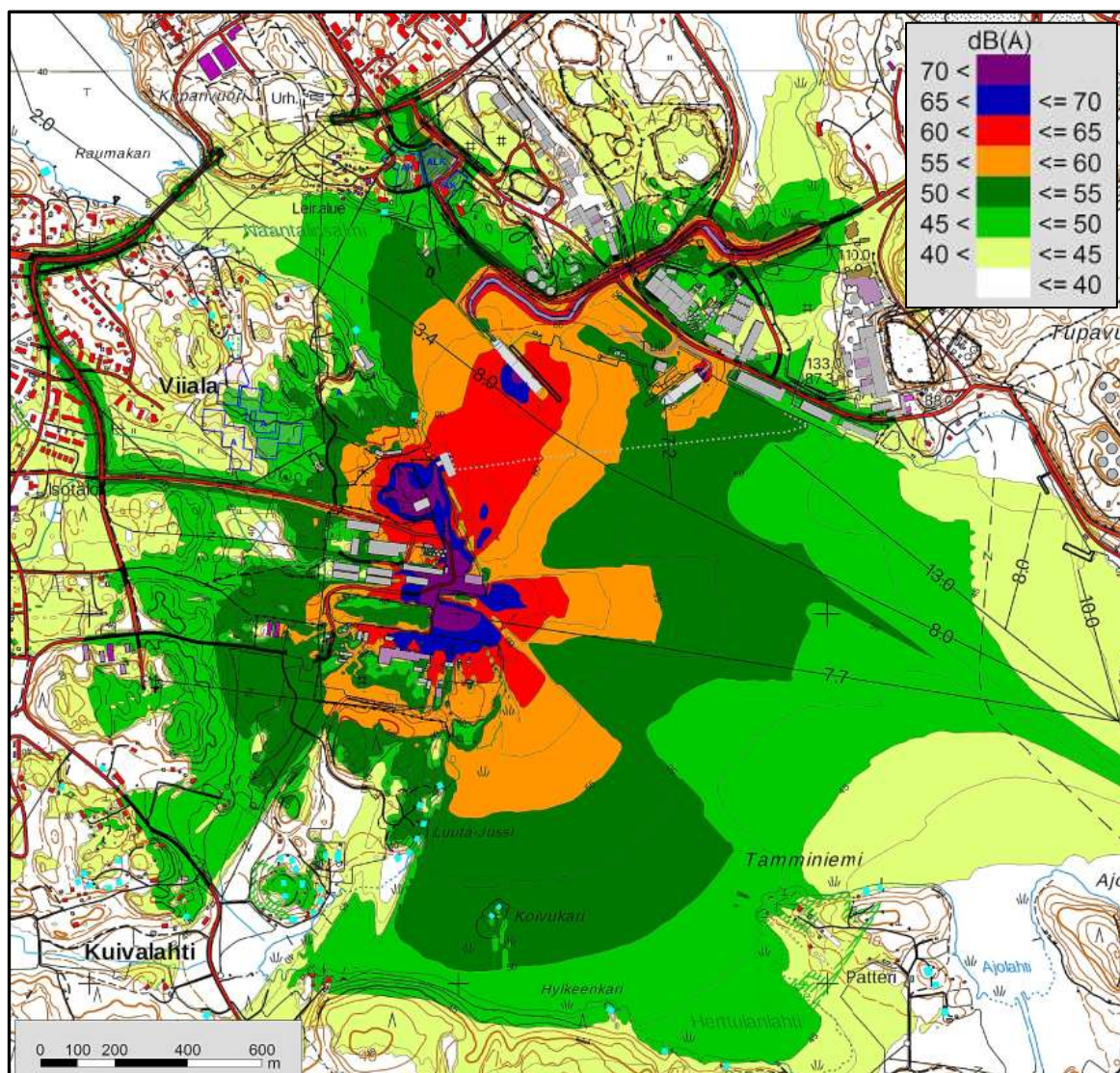
Lisäksi selvityksessä on esitetty Naantalin Satama Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n kaikkien toimintojen (sis. myös haketuksen) päivä- ja yöajan yhteismelualueet.

Melulaskentojen tulosten mukaan Naantalin Satama Oy:n toimintojen päiväajan 55 dB melualueelle ja yöajan 50 dB melualueelle ei jää yhtään asuinrakennusta tai lomarakennusta. Sataman toiminta alittaa voimassa olevassa ympäristöluvassa annetut melun raja-arvot. Kantasataman laivaliikenteen melualueet ovat hieman pienentyneet aikaisemmasta melumallinnuksesta (2014), koska Finnlines ajaa satamaan nykyisin kahdella laivalla aikaisemman kolmen aluksen sijasta. Laituripaikalta 31 (Luonnonmaan satamanosa) tapahtuva metalliromun lastauksen aikainen keskiäänitaso yhdessä säännöllisen reittiliikenteen kanssa ei ylitä voimassa olevassa ympäristöluvassa annettuja melun raja-arvoja.

Hakemuksen esitysten mukainen metalliromun tuonti, lajittelu ja laiturille kasalle ajo Luonnonmaan satamanosassa ei aiheuta raja-arvoja ylittäviä äänitasoja. Päiväajan 55 dB melualue rajoittuu käytännössä toimijan tontille. Raakapuun kuormaus laivasta varastokentälle ei aiheuta melun raja-arvojen ylittymistä lähimmissä kohteissa. Raakapuun kuormaus laivasta varastokentälle ja metalliromun tuonnin, lajittelun ja laiturille kasalle ajon yhteisvaikutus suurentaa päivä- ja yöajan melualueita, mutta melualueelle ei jää loma- tai asuinrakennuksia. Haketustoiminnan melualueille ei jää asuin- tai loma-asuntoja. Hake on tarkoitettu siirtämään TSE:n voimalaitokselle kustannustehokkaasti meriteitse. Toiminnan alussa voi esiintyä tarvetta ajaa haketta voimalaitokselle maantiekuljetuksin. 30 edestakaisen rekka-auton päiväajan 55 dB melualue rajoittuu tie- ja katualueelle. Käköläntien varressa olevien asuinrakennusten suojana on tiellä jo olemassa olevat meluaidat. Lähimpien asuinrakennuksen päiväaikainen hakekuljetuksista johtuva melutaso on 45–47 dB. Yöaikaan kuljetuksia ei tehdä kuin pakollisissa tilanteissa.

Nykytilanteen mukaisten ja uusien satamatoimintojen yhteismelun laskentatilanteissa metalliromun lastaus suurentaa yhteismelualueita itä–etelä–länsi -suuntaan päivällä ja yöllä, mutta päiväajan 55 dB tai yöajan 50 dB melualueille ei jää asuin tai lomarakennuksia. Yhteismelutilanteen, jossa

kaikki satamatoiminnot ja lisäksi tuotannollinen toiminta on yhtä aikaa käynnissä (kts. seuraava kuva), päiväajan 55 dB melualueelle ei jää asuinrakennuksia tai lomarakennuksia. Kapteeninkalliolla oleva Naantalin kaupungin omistama loma-asunto on päiväaikana 55 dB ja yöaikana 50 dB melutasojen tasalla. Hakemuksessa esitetyn Naantalin kaupungista saadun tiedon mukaan em. kiinteistön rakennukset ovat pois käytöstä ja tarkoitus purkaa.



Kuva 5. Naantalin Satama Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n kaikkien toimintojen yhteismelu, päiväajan keskiäänitaso $L_{Aeq7-22}$.

Tarkkailu

Naantalin sataman toiminnan päästöjä ja ympäristövaikutuksia tarkkaillaan 1.6.2018 Varsinais-Suomen ELY-keskukselle tarkistettavaksi toimitetun tarkkailusuunnitelman (Ecobio Oy, 31.5.2018) mukaan. Päivitetyt ja täydennetyt tarkkailusuunnitelman laadinnassa on otettu huomioon voimassa olevan ympäristölupapäätöksen Nro 262/2017/1 lupamääräys 26.

Tarkkailusuunnitelmassa on esitetty käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu sekä ennaltavaraautuminen ja riskienhallinta sekä raportointi.

Hakemuksessa esitetään tarkkailussa ja raportoinnissa noudatettavan voimassa olevan ympäristöluvan tarkkailu- ja raportointimääräyksiä.

Melutarkkailu

Sataman toiminnasta aiheutuvaa melua tarkkaillaan ympäristömelumittausten avulla kolmen vuoden välein. Melumittaukset tehdään voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksen 27. ja tarkkailusuunnitelman liitteenä esitetyn melumittausohjelman mukaisesti. Melumittausohjelman mukainen vuoden 2019 melumittauksia koskeva suunnitelma on toimitettu hakemuksen täydennyksenä 6.2.2020. Suunnitelmasta käy ilmi mittauspisteet, mitausten aikataulu, käytettävät mittausmenetelmät sekä tulosten raportointi.

Naantalin Satama Oy osallistuu myös osuudellaan lupamääräyksen 28. mukaisesti satama-aluetta ja läheisen teollisuusalueen toimintaa koskevien melun yhteisvaikutusten selvittämiseen. Yhteismeluselvitykset päivitetään tarvittaessa.

Satama pitää ajan tasalla ympäristöluvan lupamääräyksen 11 mukaista meluselvitystä, joka päivitetään vähintään viiden vuoden välein. Meluselvityksestä käy ilmi mahdollisten uusien tai melupäästöiltään merkittävästi muuttuneiden melulähteiden mittaustulokset sekä ajantasainen melumallinnus.

Hakija katsoo, että melun mittaussuunnitelmassa esitetyt ympäristömelun mittauspisteet ovat edustavia myös hakemuksen mukaiset toiminnan muutokset huomioon ottaen.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Satamille ei ole laadittu omaa parhaan käyttökelpoisen tekniikan vertailuasiakirjaa eli ns. BREF-asiakirjaa.

Voimassa olevan ympäristöluvan mukaan Naantalin sataman toiminta on hyvien olemassa olevien käytäntöjen mukaista ja toimintoja kehitetään jatkuvasti. Sataman toiminta on pyritty järjestämään mahdollisimman tehokkaaksi ja toimijoilleen sekä ympäristölle turvallisiksi. Sataman toiminnassa ja satama-alueen rakenteissa kiinnitetään huomiota turvallisuuteen ja ympäristönäkökohtiin. Uudet rakenteet ja vanhojen rakenteiden korjaamiset toteutetaan vastaamaan parasta mahdollista käytössä olevaa tekniikkaa. Sataman ympäristökuormitusta pyritään vähentämään ja vahingot estämään.

Hakijan esitykset

Esitykset yleisesti

Hakija hakee muutoksia eräisiin voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksiin sekä ympäristöluvassa esitettyihin aluerajauksiin. Lisäksi haetaan muutoksia sataman nykyiseen toimintaan. Muutokset aluerajauksissa ja toiminnassa on kuvattu edellä kohdassa ”Hakemuksen mukainen toiminta”. Esitetyt muutokset lupamääräyksiin on esitetty seuraavassa.

Esitys lupamääräyksien muuttamiseksi

Hakija hakee muutosta voimassa olevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1, 27.12.2017 lupamääräyksiin 3, 8, 17, 30 ja 32.

Lupamääräys 3.

Nykyinen lupamääräys 3:

Vaarallisia aineita kuljettavien ajoneuvojen pysäköinti on ohjattava niille tarkoitetuille asianmukaisesti pinnoitetuille ja viemäröidyille alueille. Alueilta tulevat hulevedet on johdettava sulkuventtiilillä ja öljynerottimella varustetun kiintoaineen erotuskaivon kautta hulevesiviemäriin.

Määräys on päätöksessä katsottu tarpeelliseksi maaperän ja meriympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä haitallisten päästöjen minimoimiseksi sekä normaalitilanteessa että vuoto- ja muissa poikkeustilanteissa.

Esitys uudeksi lupamääräykseksi 3:

Vaarallisia aineita kuljettavien ajoneuvojen pysäköinti tulee järjestää vaarallisten aineiden kuljetukseen ja tilapäiseen säilytykseen liittyvän turvallisuusselvityksen mukaisesti.

Vaarallisten aineiden ajoneuvojen kuljetusten tilapäisten säilytysalueiden hulevesiviemärit tulee varustaa sulkuventtiilillä. Varautuminen mahdollisiin vuotoihin tulee kuvata em. Turvallisuusselvitykseen liittyvässä sisäisessä pelastussuunnitelmassa ja ennaltavarautumissuunnitelmassa.

Hakija perustelee lupamääräyksen 3. muutosesitystä sillä, että liikenteen turvallisuusvirasto (nyk. Liikenne- ja viestintävirasto) on antanut päätöksen Naantalın sataman vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja tilapäisestä säilytyksestä satama-alueella perustuen Naantalın Satama Oy:n laatimaan turvallisuusselvitykseen.

Turvallisuusselvityksessä on kuvattu menettelyt vaarallisten aineiden tilapäisen säilytyksen turvallisuuden varmistamiseksi sekä ihmisille, ympäristölle ja omaisuudelle aiheutuvien vahinkojen seurausten pienentämiseksi.

Hakemukseen liitetyn turvallisuusselvityksen mukaan satama-alueen länsipuolella (kantasatamassa) on yksi suurten vaarallisten aineiden vuotojen keräilyyn tarkoitettu IMDG-alue, johon vuotava peräkärry tai ajoneuvo voidaan tarvittaessa siirtää. IMDG-alue on asfaltoitu ja kaltevuudet tehty kohti neljää keräyskaivoa. Öljynkeräysjärjestelmän kokonaistilavuus on 5 500 litraa, jonka tyhjennys tilataan tarvittaessa. Vuotojen leviämisen estämiseksi satamassa on käytettävissä 6 kpl viemäreiden kansia, 2 kpl viemärien sulkumattoja sekä pientä vuotoa varten noin 300 litran kokoinen allas. Sataman liikennekentillä sijaitsevat sadevesikaivot on varusteltu kaikki sulkuventtiilein, joten sammutusvesien ja vaarallisinten aineiden pääsy mereen voidaan estää sulkemalla järjestelmä.

Naantalin Satama Oy:n näkemyksen mukaan riittävä varautuminen vuotoihin on keräily/imeytysmateriaalin varaaminen ja hulevesiviemäreiden varustaminen sulkuventtiileillä.

Hakija on lisäksi perustellut lupamääräyksen 3. muutosesitystä hakemuksen 6.2.2020 saapuneessa täydennyksessä seuraavasti:

Vaarallisten aineiden säiliöautokuljetuksiin liittyvät vuotoskenaariot ovat:

- lastinkuljetusyksikön putoaminen tai rikkoontuminen onnettomuustilanteen yhteydessä satama-alueella tai laivassa, ja
- lastinkuljetusyksikön vuoto ilman ulkopuolista vauriota ja lastinkuljetusyksikön siirtyminen siirtopumppauskentällä siirtopumppauksen aikana.

Vaarallisten aineiden kuljetusten ja tilapäisen varastoinnin aikana ajoneuvon kuljettaja vastaa kuljetuksen ja tilapäisen varastoinnin aikaisesta kuljetuksen valvonnasta. Mikäli kuljetuksen, lastiysikön siirron tai tilapäisen varastoinnin aikana tapahtuisi vuoto, havaitsisi ajoneuvon kuljettaja onnettomuuden tai vuodon. Lisäksi satama-alueella on kattava kameravalvontajärjestelmä.

Tunnistettuja vuotoskenaarioita, joihin liittyy polttoaineita ovat ajoneuvon polttoainesäiliöstä aiheutuva vuoto tai palavien nesteiden kuljetusyksikön (vetoauto tai peräkärry) säiliön venttiilissä oleva vuoto.

Naantalin satama on varautunut öljyntorjuntakalustolla torjumaan mahdolliset kuljetusyksiköistä aiheutuvat vuodot. Vaarallisten aineiden kuljettajilla tulee olla ko. aineluokkien kuljettamiseen liittyvä ajolupa sekä lisäksi koulutus, johon sisältyy myös toiminta onnettomuustilanteissa.

Ottaen huomioon kattavat toimenpiteet öljyvutojen ehkäisemiseksi sekä lisäksi olemassa olevat tekniset ja toiminnalliset järjestelyt Naantalin satamassa, ei nykyisen lupamääräyksen 3. mukaiselle öljynerotuskaivojen asennukselle arvioida olevan teknistaloudellisesti riittäviä perusteluita.

*Lupamääräys 8.*Nykyinen lupamääräys 8:

Metalliromua ei saa kuormata, purkaa, varastoida tai muuten käsitellä melua aiheuttavalla tavalla Kantasataman tai Luonnonmaan satama-alueisiin kuuluvilla alueilla.

Lupamääräyksen 8. yksilöidyissä perusteluissa on todettu luvanhaltijan ilmoittaneen, että metalliromun käsittely Kantasataman alueella on lopetettu, eikä metalliromua käsitellä nykyisin myöskään Luonnonmaan satama-alueen puolella. Mikäli romun käsittely halutaan käynnistää, tulee sitä varten hakea ympäristöluvan muuttamista ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesti.

Lupamääräystä 8. koskeva esitys:

Hakija esittää, että lupamääräys 8. poistetaan.

Hakemuksen mukaan satamatoimintojen muutoksiin sisältyy myös metalliromun käsittelyä. Lupamääräyksen 8. poistamista perustellaan sillä, että meluselvityksessä on mallinnettu nykyisten ja uusien toimintojen melutasot. Meluselvityksissä esitetään tarvittavat meluntorjuntatoimenpiteet sekä käytännöt, joilla satamatoiminnoista aiheutuu mahdollisimman vähän melua. Melun syntymiseen vaikuttaa erityisen paljon käsiteltävä materiaali ja kappalekoko.

*Lupamääräys 17.*Nykyinen lupamääräys 17:

Kemikaalikontit ja kuljetussäiliöt, jotka sisältävät vaarallisia aineita, on säilytettävä satama-alueella selvästi merkityllä vaarallisia aineita kestäväällä pinnoitteella päällystetyllä alueella (IMDG-kenttä). Alueen reunojen tulee olla korotetut tai kentälle mahdollisesti valuvien vaarallisten aineiden pääsy maaperään, pinta- ja pohjavesiin tulee olla muulla yhtä tehokkaalla tavalla estetty.

Kentän pinnoitteen kunto tulee tarkistaa säännöllisesti ja havaitut viat on korjattava viipymättä. Tarkistuksista ja korjauksista on tehtävä merkintä lupamääräyksen 35. mukaiseen kirjanpitoon.

Esitys uudeksi lupamääräykseksi 17:

Kemikaalikontit ja kuljetussäiliöt, jotka sisältävät vaarallisia aineita, on säilytettävä satama-alueella selvästi merkityllä vaarallisia aineita kestäväällä pinnoitteella päällystetyllä alueella. Alueen reunojen tulee olla korotetut tai kentälle mahdollisesti valuvien vaarallisten aineiden pääsy maaperään, pinta- ja pohjavesiin tulee olla muulla yhtä tehokkaalla tavalla estetty.

Kentän pinnoitteen kunto tulee tarkistaa säännöllisesti ja havaitut viat on korjattava viipymättä. Tarkistuksista ja korjauksista on tehtävä merkintä lupamääräyksen 35. mukaiseen kirjanpitoon.

Lupamääräyksen 17. muutosesityksen perusteena on nimikkeiden täsmennys. Esityksen mukaan lupamääräyksestä poistettaisiin sulkulauseke ”IMDG-kenttä”.

Lupamääräys 30.

Nykyinen lupamääräys 30:

Luvanhaltijan on tarkkailtava mereen johdettavien hulevesien laatua vähintään kerran vuodessa otettavilla vesinäytteillä. Näytteet on ensimmäisen kerran otettava vuoden 2020 aikana. Tarkkailu on toteutettava ainakin neljästä mahdollisimman edustavasta hulevesien purkupisteestä, joista ainakin yhden on edustettava Luonnonmaan satama-alueen hulevesiä. Hulevesinäytteistä tulee tutkia ainakin pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, kokonaistyyppi ja -fosfori, öljyhiillivedyt sekä natrium- ja kloridipitoisuudet. Näytteiden otossa tulee käyttää sertifioitua tai vastaavan koulutuksen saanutta näytteenottajaa ja analyysit on teetettävä akkreditoidussa laboratoriossa, jonka pätevyysalue kattaa käytettävät analyysimenetelmät.

Lupamääräyksen 26. mukaista tarkkailusuunnitelma tulee täydentää hulevesien tarkkailuohjelmalla. Tarkkailuohjelmassa tulee esittää ainakin näytteenottopisteet valintaperusteluineen, näytteenoton tavoiteajankohdat ja tulosten raportointi. Lisäksi tarkkailuohjelmassa tulee esittää arvio sekä kantasataman että Luonnonmaan satama-alueilla syntyvien hulevesien vuosittaisesta määrästä.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi tarvittaessa lisätä tehtäviä analyysijä ja muuttaa näytteenottiheyttä lupamääräyksen 29. ja 30. mukaisten tutkimusten tuloksien perusteella.

Lupamääräyksen 29. ja 30. perustelujen mukaan toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä hulevesien määrästä ja laadusta. Sataman hulevesiselvityksen tulosten perusteella hulevesissä voi olla merkittäviäkin määriä epäpuhtauspitoisuuksia. Tästä syystä ympäristölupa on lisätty sekä tehostettuun tarkkailuun perustuvaa kertaluonteista selvitystä koskeva määräys (29.) että säännöllistä vuositarkkailua koskeva määräys (30.). Säännöllinen hulevesitarkkailu on tarpeen vesistökuormituksen seuraamiseksi ja lupamääräysten 2. ja 7. valvomiseksi.

Tehostettu hulevesitarkkailuun perustuva kertaluonteinen selvitys (lupamääräys 29.) on tarpeen hulevesien laadun vuosittaisen vaihtelun arvioimiseksi sekä hulevesipäästöjen ympäristövaikutusten arvioimiseksi. Selvityksen pohjalta valvontaviranomainen voi arvioida hulevesitarkkailun tihtämisen, muiden lisäselvitysten tai luvan muuttamisen tarvetta.

Lupamääräystä 30. koskeva esitys:

Naantalin Satama Oy esittää hulevesien tarkkailua koskevaa lupamääräystä 30. muutettavaksi hakemuksen 12.2.2020 saapuneessa täydennyksessä. Määräystä esitetään muutettavaksi siten, että tarkkailuvelvoitetta voidaan muuttaa, tarvittaessa keventää tai jopa lopettaa.

Perusteluina hakija esittää, että lupamääräyksen 29. mukainen tehostettu tarkkailu on käynnissä ja lopulliset johtopäätökset eivät ole vielä käytettävissä. Hakija esittää, että tarkkailuvelvoitteeseen voitaisiin hakea muutoksia valvontaviranomaiselta (Varsinais-Suomen ELY-keskukselta), mikäli tehostetun tarkkailun lopulliset tulokset antavat siihen aihetta.

Hakija on 7.5.2020 saapuneessa vastineessaan täydentänyt lupamääräystä 30. koskevaa esitystä ehdotuksella uudeksi lupamääräykseksi seuraavasti:

Kantasatamassa mereen johdettavien hulevesien tehostetusta tarkkailusta saatavien tulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua tai päättää sen lopettamisesta.

Luonnonmaan satama-alueen hulevesien tehostettua tarkkailua tulee tehdä vuosien 2021–2025 aikana kaksi kertaa vuodessa enintään kahdesta edustavasta hulevesien purkupisteestä. Hulevesinäytteistä tulee tutkia pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, kokonaistyppeä ja -fosfori, öljyhiilivedyt, raskasmetallit ja arseeni sekä natrium- ja kloridipitoisuudet. Näytteiden otossa tulee käyttää sertifioitua tai vastaavan koulutuksen saanutta näytteenottajaa ja analyysit on teetettävä akkreditoidussa laboratoriossa, jonka pätevyysalue kattaa käytettävät analyysimenetelmät. Tehostetusta tarkkailusta saatavien tulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua tai päättää sen lopettamisesta.

Lupamääräys 32.Nykyinen lupamääräys 32:

Luvanhaltijan on osallistuttava Naantalin sataman vaikutusten osalta sekä Naantalin merialueen yhteistarkkailuun että kalataloudelliseen yhteistarkkailuun.

Esitys uudeksi lupamääräykseksi 32:

Luvanhaltijan on osallistuttava Naantalin sataman vaikutusten osalta Turun merialueen yhteistarkkailuun että kalataloudelliseen yhteistarkkailuun.

Lupamääräyksen 32. muutosesityksen perusteena on nimikkeiden täsmennys.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 6.2., 12.2. ja 12.5.2020. Viimeisimmässä täydennyksessä (12.5.2020) hakemusta on täsmennetty eri laitureiden kautta kuljetettavien materiaalien ja operaattoreiden sekä metalliroumun käsittelyn osalta.

Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu) 26.2.–3.4.2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Naantalin kaupungin verkkosivuilla. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Rannikkoseutu -lehdessä 28.2.2020.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat-vastuualueelta sekä kalatalouspalvelut -yksiköltä, Naantalin kaupungilta, Naantalin kaupungin ympäristönsuojelu-, terveydensuojelu- ja kaavoitusviranomaisilta sekä Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta. Lisäksi lausuntoa on pyydetty Väylävirastolta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on mm. todennut seuraavaa:

Aluelaajennukset

Ympäristöluvan aluerajaukseen esitetyt laajennukset kantasataman ja Luonnonmaan satamanosissa voidaan hyväksyä. Molemmat laajennusosat tulee pinnoittaa. Hulevedet tulee koota ja johtaa hallitusti öljynerotuksen kautta mereen siten, että niitä voidaan tarkkailla. Luonnonmaan satamanosan pinnoitteen kulutuskestävyyden tulee olla riittävä kivi-, metalli- ja muun irtolastiaineksen lastaus- ja varastointitoimintoja ajatellen.

Molempien laajennusalueiden maaperässä on todettu ainakin kynnysarvot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia. Mikäli alueita pinnoitettaessa joudutaan poistamaan maa-ainesta, tulee poistettu maa-aines toimittaa vastaanotto-kohteeseen, johon se haitta-aineiden luonteen ja pitoisuuden perusteella on luvallista toimittaa. Luvanhakija tulee velvoittaa esittämään valvontaviranomaiselle kirjallinen raportti pois kuljetetuista maamassoista (pois kuljetetun maa-aineksen määrä, sen sisältämät haitta-aineet ja niiden pitoisuudet; maa-aineksen vastaanottopaikka).

Luonnonmaan satamanosaan rakennettavan laiturin vesilain mukaisen luvan tarve on erikseen arvioitava, mikäli sille ei tässä yhteydessä haeta vesilain mukaista lupaa.

Lupamääräyksiin esitetyt muutokset

Lupamääräyksessä 3 asetettua veloitetta ei tule muuttaa. Määräys on annettu ennen muuta kuljetuksissa käytettävien ajoneuvojen öljy- ja polttoainevuotojen varalta ja on asianmukainen sekä tyypillinen vastaavissa ympäristöluvuissa. Myös sataman polttonestesäiliöistä saattaa aiheutua vuotoja. Trafin edellä kuvattu, sataman turvallisuusselvitykseen perustuva päätös on annettu kuljetettavien ja tilapäisesti varastoitavien vaarallisten aineiden vuotoja ajatellen. Öljynerottimien tulee olla erotuskyvyllään 1.luokan laitteita ja niiden tulee olla varustettu sulkuventtiilein, hälyttimin ja vuodonilmaisimin.

Voimassa oleva lupamääräys 8 tulee poistaa. Määräys on aikoinaan annettu, koska metalliromua ei ole alueella tuolloin käsitelty eikä toiminnasta aiheutuvia meluhaittoja ole selvitetty. Romun käsittelyn aloittamisen edellyttämä lupahakemus on nyt vireillä ja toiminnan meluvaikutukset on arvioitu. Meluselvityksissä esitetään tarvittavat meluntorjuntatoimenpiteet sekä käytännöt, joilla satamatoiminnoista aiheutuu mahdollisimman vähän melua. Selvityksen mukaan kohtuutonta meluhaittaa ei ennalta arvioiden aiheudu, mikäli meluntorjuntatoimenpiteet toteutetaan.

Lupamääräyksiin 17 ja 32 esitetyt muutokset ovat luonteeltaan lupateknisiä oikaisuja eivätkä muuta määräysten sisältöä. Muutokset voidaan tehdä esitetysti. Lisäksi lupamääräyksen 17 alusta: "Kemikaalikontit ja kuljetussäiliöt..." tulee poistaa sana "kemikaalikontit", koska ns. konttivarastointia alueella ei harjoiteta. Vaarallisten aineiden säilytykseen tarkoitettuja alueita käytetään ainoastaan lain 719/1994 tarkoittamaan (kappaletavaran) tilapäiseen säilytykseen, ei kemikaalilainsäädännön tarkoittamaan pidempiaikaiseen varastointiin. Epävirallista termiä IMDG-kenttä ei siten ole tarpeen käyttää, koska se tässä asiayhteydessä viittaa pidempiaikaiseen varastointiin.

Lupamääräystä 30 voidaan muuttaa siten, että hulevesitarkkailua olisi mahdollista muuttaa valvontaviranomaisen päätöksellä. Koska toiminta nyt kuitenkin laajenee sekä alueellisesti että myös toimintojen osalta, tarkkailua tulee määrätä suoritettavaksi vielä ainakin kahden vuoden ajan laajennusten ja uuden toiminnan aloittamisen jälkeen. Kantasataman osalta tarkkailupisteitä ei ole tarpeen lisätä, mutta yhden on edustettava laajennusalueelta tulevia hulevesiä. Luonnonmaan satamanosaa edustavia tarkkailupisteitä tulee olla vähintään kaksi. Luonnonmaan osalta hulevesinäytteistä tulee tutkia nykyisessä määräyksessä mainittujen muuttujien lisäksi myös metallit (monimetallianalyysi). Metallien analysointi on tarpeen Luonnonmaan satamanosassa alkavan romunkäsittelyn vuoksi.

Melu

Melun rajoittamiseksi annetut lupamääräykset 9–10 ja tarkkailusta annetut lupamääräykset 11, 26, 27 ja 28 tulee pääosin säilyttää sisällöltään nykyisen kaltaisina (huom. kuitenkin leirintäalue, josta enemmän jäljempänä). Erityisesti muutetun toiminnan alkuvaiheessa on tärkeätä, että myös ympäristömelumittaukset (immissiomittaukset) säilytetään osana tarkkailua, jotta melun mahdollisesta impulssimaisuudesta ja tonaalisuudesta saadaan oikea käsitys. Seuraavat ympäristömelumittaukset tulee tehdä puolen vuoden kuluessa siitä, kun Luonnonmaan satamanosan laajentunut toiminta on vakiintunut uuden luvan mukaiseksi. Mittauksia koskeva tehostettujen melumittausten mittausohjelma tulee esittää ELY-keskukselle hyväksyttäväksi osana ympäristövaikutusten tarkkailusuunnitelmaa. Ympäristömelumittauksissa tulee ottaa huomioon myös kantasataman pohjoispuolella sijaitseva leirintäalue.

Laaditun melun leviämismallinnuksen mukaan valtioneuvoston päätöksessä n:o 993/1992 asetetut ohjearvot eivät ylitä lähistön asuinalueilla yhdessä muiden toimintojen kanssa. Naantalin kaupunki on muuttamassa lähelle Luonnonmaan satamalaajennusta sijoittuvaa asemakaavaa Ak-341 siten, että melun ohjearvot eivät mallinnuksen mukaan ole vaarassa ylittyä lähimmillä asuinkäyttöön jäävillä tonteilla. Lisäksi melualueelle jäävä käytöstä poistettu loma-asunto aiotaan purkaa. Siten on todennäköistä, että merkittäviä meluhaittoja ei asuntoalueille aiheudu.

Jonkin verran melua (enimmillään 45–50 dB_(LAeq)) aiheutuu kuitenkin esimerkiksi kantasataman pohjoispuolella sijaitsevalle leirintäalueelle. Verratessa lupahakemuksessa esitettyä meluselvitystä (Ramboll Finland Oy 5.9.2019) satama-alueen kokonaismeluselvitykseen (Promethor Oy 14.8.2019) havaitaan, että leirintäalueen melutasot lisääntyvät satamatoiminnan muutoksen johdosta. Lupahakemuksessa on todettu, että tarvittaessa ryhdytään rajoittaviin toimenpiteisiin, jotta asetetut melutasot eivät ylitä. Koska Vnp 993/1992 asettaa leirintäalueille ohjearvoiksi päiväsaikaan 45 dB(A) ja yöllä 40 dB(A), tulee luvanhakija velvoittaa rajoittamaan kantasataman pohjoispuolella sijaitsevalle leirintäalueelle aiheutuvaa melua niin, että ohjearvot saavutetaan viiden vuoden kuluessa. Tavoitteen saavuttamiseksi toiminnanharjoittaja tulee määrätä esittämään lupaviranomaiselle teknis-taloudellinen suunnitelma, jossa esitetään toimenpiteet em. melutason ohjearvojen saavuttamiseksi.

Muilta osin lupa voidaan myöntää pääosin voimassaolevin määräyksin.

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Naantalin kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta on todennut lausunnossaan mm. seuraavaa:

Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunta on käsitellyt kokouksessaan 18.3.2020 Ecoports Naantali Oy:n ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista ympäristölupahakemusta, joka koskee tukkipuun, energiapuun ja

kierrätyspuun vastaanottoa ja varastointia sekä puun haketusta. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluva Ecoports Naantali Oy:n ympäristöluvanvarainen toiminta sijoittuu kiinteistölle 529-106-5-5. Ecoports Naantali Oy on ilmoittanut hakemuksessaan, että metalliromun varastointi on satamatoimintoihin liittyvää ja kuuluu Naantalin Satama Oy:n ympäristöluvan alaisiin toimintoihin. Näin ollen ympäristö- ja rakennuslautakunta ei ole käsitellyt lupahakemusta tältä osin. Metalliromun varastointipaikka ja määrät sekä kuvaus mahdollisesta käsittelytavasta tulisi käydä ilmi selvästi Naantalin Satama Oy:n hakemuksesta.

Voimassa oleva lupamääräys 3 on Naantalin kaupungin ympäristönsuojelumääräysten hengen mukainen, vaikka ko. määräyksiä ei sovelletakaan ympäristölupaa edellyttävissä toiminnoissa. Lainaus suoraan ympäristönsuojelumääräyksistä: ”Teollisuus- ja yritysikiinteistöjen varasto-, lastaus- ja pysäköintialueiden hulevesien käsittely on järjestettävä siten, että siitä ei aiheudu pohjaveden, vesistöjen tai maaperän pilaantumista. Hulevedet teollisuusalueilta ja yritysten piha-alueilta on tarpeen vaatiessa esikäsitteltävä hiekan- ja öljynerottimin ennen niiden johtamista pois kiinteistöltä.” Vastavalmistuneen Naantalin Satama Oy:n hulevesien tehostetun tarkkailun vuosiraportin 2019 mukaan öljy-yhdisteitä havaittiin ajoittain satama-alueen hulevesissä. Lupamääräyksen 3 muuttamiselle ei näillä perusteilla ole aiheutta. Lumen välivarastointi on suositeltavaa suorittaa pinnoitetulla alueella.

Metalliromun käsittelyn osalta tulee huolehtia riittävin mittauksin, että toiminta ei ylitä alueen muiden toimintojen kanssa melutasolle annettuja lupaehtoja. Meluvaikutuksia arvioitaessa tulee ottaa huomioon myös Turun Korjaustelakka Oy:n ympäristöluvassa annetut lupaehdot melulle.

Muilta osin ympäristö- ja rakennuslautakunnalla ei ole huomautettavaa.

Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Raision kaupungin ympäristölautakunta on todennut lausunnossaan, että sillä ei ole huomautettavaa Naantalin Satama Oy:n hakemuksesta.

Raision kaupungin terveysvalvontaviranomaisen lausunto

Raision kaupungin terveysvalvontajaoston antamassa viranhaltijalausunnossa todetaan, että toiminnan melutaso tulee selvittää ympäristössä tehtävillä melumittauksilla. Toiminnan melutaso yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa ei saa ylittää melutasolle annettuja lupaehtoja. Muilta osin terveysvalvonnalla ei ole huomautettavaa hakemuksesta.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Vastine***Vastine Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoon***Laajennusalueet

Hakijan esittämät aluelaajennukset ovat pinnoitettuja alueita, joilta hulevedet johdetaan hulevesiverkostoa pitkin hulevesien purkupisteisiin. Tarkkailu toteutetaan hulevesiverkoston purkupisteistä. Viitaten Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa koskevassa vastineessa kuvattuihin hulevesien tehostetun tarkkailun tuloksiin sekä jäljempänä lupamääräystä 3. koskevassa kohdassa esitettyihin ympäristölupapäätöksiin muissa vastaavissa satamissa, hakija ei pidä tarkoituksenmukaisena varustaa kaikkia pinnoitettuja alueita öljynerottimilla. Hakija pitää riittävänä, että hulevesiviemärit varustetaan sulkuventtiileillä.

Luonnonmaan satamanosan pinnoite valitaan siten, että se on soveltuva laivattaville materiaaleille ja ominaisuuksiltaan riittävän kulutuskestävä. Yleisesti voidaan todeta, että alueiden pinnoitteiden kuntoa tarkkaillaan jatkuvasti ja pinnoitteita uusitaan tarvittaessa.

Maaperän haitta-ainepitoisuudet

Hakija ei pidä tarkoituksenmukaisena antaa ympäristöluvassa erikseen lupamääräyksiä haitta-ainepitoisten tai pilaantuneiden maiden käsittelystä. Mikäli tällaista toimintaa tullaan sataman alueella tekemään, laaditaan YSL 133 § mukainen ilmoitus pilaantuneen maaperän puhdistamisesta. Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi tehdään valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisesti.

Luonnonmaan laiturit

Hakija toteaa, kuten antamassaan täydennyksessä, että operaattori (Ecoports Naantali Oy) vastaa laiturista, ei hakija.

Lupamääräys 3.

Hakija toteaa, että lupamääräys 3. koskee vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäisen säilytyksen odotusaluetta, jolla ajoneuvot odottavat lastausta linjaliikenteen alukseen. Kyseessä on vaarallisten aineiden kuljetuksiin liittyvä tilapäinen säilyttäminen satamapitäjän hallinnoimalla alueella. Hakijan mukaan riittävä varautuminen mahdollisten poikkeustilanteiden seurausten minimointiin on, että toimitaan laaditun turvallisuusselvityksen varautumistoimenpiteiden mukaisesti ja hulevesiviemärit on varustettu sulkuventtiileillä.

Voimassa olevan ympäristöluvan (ESAVI/3970/2015) lupamääräyksen 3. perusteluissa ei ole mainittu yksityiskohtaisia perusteluita öljynerottimille. Edellisen lupapäätöksen (LSY-2003-Y-418) lupamääräysten 2. ja 3. perusteluissa kemikaalitrailerien pysäköintialueella sattuvien vuotojen

yhteydessä viemäriin on voitava sulkea, jolla hakijan tulkinnan mukaan tarkoitetaan mahdollisista onnettomuuksista tai poikkeustilanteista aiheutuvia vuotoja. Hakijan näkemyksen mukaan riittävä varautuminen mahdollisten poikkeustilanteiden seurausten pienentämiseen, on hulevesiviemärien varustaminen sulkuventtiileillä sekä toimiminen laaditun turvallisuusselvityksen varautumistoimenpiteiden mukaisesti.

Kuten hakija on Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunnosta antamassaan vastineessa esittänyt, vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäisen säilytyksen odotusalueen hulevesissä tehostetussa tarkkailussa havaittujen vähäisten öljyhiilivetypitoisuuksien vuoksi teknistaloudellisesti arvioiden ei voida pitää tarpeellisena, että alueen hulevesiviemärit varustettaisiin öljynerottimilla. Alueelta purkavat hulevesiviemärit on varustettu sulkuventtiileillä, jolloin mahdollisessa vuototilanteessa voidaan vuotaneen aineen pääsy mereen estää hulevesiviemäriin venttiilit sulkeamalla.

Lausunnossa esitetystä tyypillisyydestä hakija toteaa, ettei hulevesiviemärien varustaminen öljynerottimilla ole hakijan käsityksen mukaan tyypillistä vastaavissa satamia koskevissa ympäristöluvuissa. Esimerkkeinä Helsingin Sataman Vuosaaren ja Eteläsataman ympäristölupapäätökset (ESAVI/306/04.08/2012 ja ESAVI/297/04.08/2012) seuraavasti:

Helsingin Sataman Vuosaaren ympäristölupapäätöksessä (ESAVI/306/04.08/2012) sivulla 12 on kuvattu vesihuolto ja viemärinti. Ympäristölupapäätöksen mukaan Vuosaaren satamassa on 1 235 hiekanerotuspesällä varustettua ritiläkaivoa ja nostoalueilla on 34 tarpeen vaatiessa suljettavaa sadevesiviemäriventtiiliä, joilla voidaan estää haitallisten aineiden pääsy mereen. Satama-alueella olevat 2 kontinpesupaikkaa ja työkonien tankkauspaikat on varustettu öljynerotuskaivoilla. Öljynerotuskaivoja ympäristölupapäätöksen mukaisesti Vuosaaren satamassa on yhteensä 4 kappaletta. Lupamääräyksissä on annettu velvoite tyhjentää öljynerotuskaivot tarvittaessa.

Helsingin Sataman Eteläsataman ympäristölupapäätöksessä (ESAVI/297/04.08/2012) sivulla 7 on kuvattu öljynerottimien sijainnit ja varustelut. Lupapäätöksen mukaisesti öljynerotuskaivot sijaitsevat joko kateuissa tiloissa tai hallitiloissa, joissa huolletaan tai säilytetään ajoneuvoja. Samassa lupapäätöksessä viitataan sivulla 8 hulevesiselvitykseen vuodelta 2007, jossa todetaan "Olympialaiturin tarkastuskaivon vedestä todettiin hieman korkeampi mineraaliöljypitoisuus (2,2 mg/l) kuin Helsingin hulevesissä keskimäärin". Helsingin Sataman Eteläsataman ympäristölupapäätöksen lupamääräyksessä 2. määrätään öljynerottimien tyhjentämisestä ja niiden varustelusta.

Koneiden korjaus- ja pesutilojen varustamista öljynerotuskaivoilla voidaan hakijan näkemyksen mukaan pitää tyypillisenä. Naantalin satamassa ajoneuvojen pesupaikkojen viemärit sekä palavien nesteiden siirtopumppauspaikan viemäri on varustettu hälyttävillä öljynerottimilla. Hakija pitää riittävänä, kuten esittämässään muutosehdotuksessa, että vaarallisten

aineiden kuljetusten tilapäisten säilytysalueiden hulevesiviemärit varustetaan sulkuventtiileillä.

Lausunnossa viitataan yleisesti polttonestesäiliöistä aiheutuviin vuotoihin. Voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksessä 16. on annettu määräykset koskien polttoaineiden varastointia ja jakelua.

Hakija katsoo, että lupamääräys 3. tulee muuttaa hakijan esityksen mukaisesti.

Lupamääräys 8.

Hakijalla ei ole huomautettavaa ELY-keskuksen lausuntoon lupamääräyksen 8. osalta.

Lupamääräykset 17. ja 32.

Hakija yhtyy ELY-keskuksen lausuntoon liittyen lupamääräysten 17. ja 32. tekstimuutoksiin. Hakijan esitys lupamääräyksen 17. muuttamiselle (termin IMDG-kenttä poistaminen) on tehty sen vuoksi, että voimassa olevassa lupamääräyksessä 17. oleva mahdollisesti ristiriitainen tulkinta saataisiin korjattua. IMDG-kenttä on epävirallinen termi, joka asiayhteydestä tai termistä riippuen voi viitata kemikaalien varastointiin tai vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäiseen säilyttämiseen. Voimassa olevan lupamääräyksen 17. perustelu viittaa kemikaalien varastointiin ja lupamääräys on otsikoitu kemikaalien varastointi otsikon alle lupamääräys luettelossa, joten hakijan näkemyksen mukaan lupamääräys viittaa kemikaalien varastointiin, eikä kemikaalien tilapäiseen säilyttämiseen satama-alueella. Tosiasiallisesti tämä esitetty muutos ei aiheuta muutoksia toimintaan tai heikennä ympäristön suojelua.

Hakija haluaa tarkentaa vaarallisten aineiden kuljetuksista lausunnossa käytettyjä sanamuotoja siten, että Naantalin sataman kautta kulkevat vaarallisen aineen kuljetukset ovat kuljetusmuodoltaan lain 719/1994 3 §:n mukaisia *kuljetuksia, jolla tarkoitetaan vaarallisen aineen ja vaarallista ainetta sisältävän kollin ja säiliön varsinaista kuljetusta, kuljetusvälineeseen kuormaamista, lastaamista, purkamista ja käsittelyä*. ELY-keskuksen lausunnossa esittämä kappaletavaran tilapäinen säilytys johtaa tältä osin harhaan.

Hakija korjaa lausunnossa esitettyä "Vaarallisten aineiden säilytykseen tarkoitettuja alueita käytetään ainoastaan lain 719/1994 tarkoittamaan (kappaletavaran) tilapäiseen säilytykseen" seuraavasti: Naantalin satamassa vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäisen säilytyksen alueilla säilytetään säiliöautokuljetuksia sekä ns. kappaletavarakuljetuksia, kuten Traficommin vaarallisten aineiden tilapäisen säilytyksen turvallisuusselvityksestä antama päätös mahdollistaa.

Lupamääräyksen 32. teksti muutetaan koskemaan Turun merialueen yhteistarkkailua.

Lupamääräys 30.

Hakijan näkemys hulevesien tarkkailusta kantasatamassa on se, että hulevesitarkkailuohjelma päivitetään nyt menossa olevan tehostetun hulevesitarkkailun tarkkailujakson päätyttyä. Toiminnan muutokset (mm. hakekuljetukset) eivät olennaisesti vaikuta kantasataman liikenteeseen tai alueelta tulevan kuormituksen määrään. Hakija esittää, että kantasataman puolella tarkkailua tehdään siinä laajuudessa, jossa tarkkailua on ympäristön vaikutusten kannalta edustavasti tarkoituksenmukaista tehdä.

Hakijan näkemys hulevesien tarkkailusta Luonnonmaan satamassa on se, että, että näytteenottopisteitä olisi enintään kaksi. Luonnonmaan satamassa on yhteensä 3 hulevesien purkupistettä, joista 1 purkaa Turun Korjaustelakan altaan välittömään läheisyyteen eikä näin ollen edusta ainoastaan Luonnonmaan sataman vaikutuksia purkupisteessä.

Hakija esittää, että lupamääräystä 30 muutetaan seuraavasti:

”Kantasatamassa mereen johdettavien hulevesien tehostetusta tarkkailusta saatavien tulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua tai päättää sen lopettamisesta.

Luonnonmaan satama-alueen hulevesien tehostettua tarkkailua tulee tehdä vuosien 2021–2025 aikana kaksi kertaa vuodessa enintään kahdesta edustavasta hulevesien purkupisteestä. Hulevesinäytteistä tulee tutkia pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, kokonaistyppe ja -fosfori, öljyhiilivedyt, raskasmetallit ja arseeni sekä natrium- ja kloridipitoisuudet. Näytteiden otossa tulee käyttää sertifioitua tai vastaavan koulutuksen saanutta näytteenottajaa ja analyysit on teetettävä akkreditoidussa laboratoriossa, jonka pätevyysalue kattaa käytettävät analyysimenetelmät. Tehostetusta tarkkailusta saatavien tulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua tai päättää sen lopettamisesta”.

Melu

Meluselvitysten vertailu

Ympäristölupahakemuksen meluselvitys ja satama-alueen yhteismeluselvitys on laadittu eri lähtökohdista, eikä tuloksia pidä verrata toisiinsa. Ramboll Finland Oy:n laatima ympäristölupahakemuksen meluselvitys on laadittu Naantalın Satama Oy:n lupahakemusta varten. Promethor Oy:n laatima satama-alueen kokonaismeluselvitys on laadittu kokoamalla alueen eri toimijoiden viimeisimmät, mutta hyvinkin eri vuosina laaditut, meluselvitykset (käytetyt selvitykset vuosilta 2007–2019) yhdeksi melumallinnukseksi. Promethorin selvityksessä käytetty Naantalın satamaa koskeva Ramboll Finland Oy:n laatima vuoden 2015 meluselvitys poikkeaa mallinnussisällöltään ympäristölupahakemuksen meluselvityksestä.

Ympäristölupahakemuksen meluselvitys poikkeaa yhteismeluselvityksestä myös mallinnustavaltaan. Satama-alueen yhteismeluselvityksessä

todetaan mm. ”selvityksessä on mallinnettu alueen toimijoiden ja yleisen liikenteen yhdessä aiheuttamat päiväajan ja yöajan keskiäänitasot normaalin arkivuorokautena. Tarkastelulla on kuvattu tavanomaista melutilannetta. Tästä johtuen mallinnuksessa ei ole huomioitu poikkeuksellisia tai harvoin tapahtuvia melutapahtumia”. Jotta selvityksessä mukana olleiden yritysten (Turun Seudun Energiantuotanto Oy, Finnfeeds Finland Oy, ExxonMobil Finland Oy, Naantalin Satama Oy, Turun korjaustelakka Oy, Neste Oyj, PQ Finland Oy, Energia ja KierrätysParkki Oy, Naantalin kaupunki) toiminnoista aiheutuvat ympäristömelut on pystytty esittämään yhtenä päiväajan ja yhtenä yöajan melualuekarttana, on melumallinnusta tehtäessä täytynyt tehdä mallinnusteknisiä yksinkertaistuksia.

Ympäristöluvan meluselvityksen mallinnustilanteet ja mallissa käytetyt lähöarvot (toiminta-ajat, tuotantomäärät jne.) edustavat lupahakemuksessa ilmoitettuja enimmäistoiminta-aikoja ja -määriä ja mallinnustilanteilla kuvataan väillä hyvinkin yksityiskohtaisia, hetkellisiä toimintoja (esim. romumetallin laivaan lastaus). Käytännössä tilanne, jossa mallinnetut toiminnot tapahtuisivat samanaikaisesti maksimimäärillä, on harvinainen.

Mallinnusteknisten eroavuuksien johdosta ei yhteismeluselvityksen ja ympäristölupahakemuksen melualueita pidä verrata toisiinsa liian tarkasti eikä tulosten vertailun perusteella pidä vetää sellaisia johtopäätelmiä, joilla voi olla vaikutusta Naantalin Satama Oy:n voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksiin.

Leirintäalue

Naantalin kaupungin leirintäalue sijaitsee Kuparivuoren reunalla Naantalin salmen rannalla. Naantalin ajantasa-asemakaavan mukaan leirintäalue on Naantalin 1. ja 2. kaupunginosan asemakaavan ja asemakaavamuutoksen (ak-183, 17.8.1988) mukaan kaavoitettu RL-101-merkinnällä telttailu- ja leirintäalueeksi. Asemakaavan mukainen leirintäalueen raja on esitetty kuvassa 1. Asemakaava on vanha ja se on saanut lainvoiman ennen valtioneuvoston päätöstä melutason ohjearvoista (VNp 993/1992).

Leirintäalue on Manner-Naantalin osayleiskaavassa (kaupunginvaltuusto hyväksyi 30.1.2017) merkitty kaavamerkinnoilla C-3 (keskustoimintojen alue). Aluetta kehitetään sekoittuneiden toimintojen ja korkeatasoisen asumisen merenranta-alueena luontoa säilyttäen) ja VL/s (lähivirkistysalue). Lisäksi merenrannassa leirintäalueen nykyisellä kohdalla on kaavamerkinnot ”uimaranta”, ”venesatama” ja Naantalin salmessa on kaavamerkintä ”laivaväylä”. Osayleiskaavassa ei ole merkintää leirintäalueelle. Alueella tulisi osayleiskaavan mukaisessa käytössä soveltaa lähinnä asumiseen käytettävien alueiden melutason ohjearvoja.

Leirintäalue rajautuu nykyisellään Kuparivuoren tunneliin, jossa kulkee seututie 189. Promethor Oy:n yhteismeluselvityksen mukaan (liikennelähötiedot perustuvat Destia Oy:n liikennelaskentoihin huhtikuussa 2018) Kuparivuoren kohdalla tien liikennemääränä on meluselvityksessä käytetty 9 597 ajoneuvoa vuorokaudessa. Seututien liikenne aiheuttaa

yhteismeluselvityksen perusteella leirintäalueella sovellettavan päivämelun ohjearvorajan 45 dB ylittymistä ja yömelun ohjearvorajan 40 dB ylittymistä.

Seututien keskivuorokausiliikennemäärä tunnelin kohdalla on Väyläviraston vuoden 2019 liikennemääräkartan mukaan 10 682 ajon./vrk. Leirintäalue on auki kesäaikaan (30.4.–31.5. viikonloppuisin ja 1.6.–6.9. päivittäin). Seututien liikennemäärä oli Luonnonmaan ja Lapilan ym. saarien osayleiskaavan tarkistus -lähtötietoraportin (20.12.2005, Maa ja Vesi Oy) mukaan Naantalinsalmen kohdalla kesäkuukausina 12 400 ajon./vrk. Lähtötietoraportti on tehty vuonna 2005, jolloin keskivuorokausiliikenne Naantalinsalmen kohdalla oli 9 900 ajon./vrk. Kesäkuukausina vuorokauden liikenne on siis noin 25 % vilkkaampaa kuin koko vuoden keskivuorokausiliikennemäärä. Vuoden 2019 keskivuorokausiliikennemäärästä laskien kesäkuukausien vuorokausiliikennemääräksi tulee noin 13 350 ajon./vrk. Kesäkuukausina, leirintäalueen ollessa auki, 13 350 ajoneuvoa aiheuttaa +1,45 dB lisäyksen leirintäalueen keskiäänitasoon kuin mitä yhteismeluselvityksen mukainen melulaskenta osoittaa.

Naantalinsalmessa kulkee laivaväylä, mikä kesäaikaan on hyvin suosittu ja vilkkaassa pienvenekäytössä. Väylältä on etäisyyttä leirintäalueeseen n. 200 metriä. Laivaväylää käyttää merkittävä osa Naantalinsalmen pienvenesataman veneistä ja 180 paikkaisen vierasvenesataman veneistä. Laivaväylällä on kesäkuukausina merkittäviä meluvaikutuksia leirintäalueella. Tiedossa ei kuitenkaan ole, että väylän ympäristömelutaso olisi mitattu tai selvitetty.

Ecoports Naantali Oy:n ja Naantalinsataman Oy:n ympäristöluvan meluselvityksen melualuekartoilla 1–14 on esitetty satamatoimintojen päivä- ja yöajan keskiäänitasokarttoja erilaisissa mallinnustilanteissa. Naantalinsataman Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n satamatoiminnoista aiheutuva melu ei laskentatulosten perusteella leirintäalueella ylitä päiväaikaan leirintäalueiden melun ohjearvoa 45 dB eikä yöllä ohjearvoa 40 dB.

Kaikissa ympäristölupahakemuksen melulaskentatilanteissa on huomioitu tarvittavat kapeakaista- ja impulssikorjaukset. Tuloksia tulkittaessa on huomattava, että pohjoismaiset melun laskentamallit eivät huomioi impulssi- ja kapeakaistakorjauksen vähenemistä etäisyyden äänilähteestä kasvaessa. Pohjoismaisissa laskentamalleissa impulssi- ja kapeakaistakorjauksen vaikutus säilyy koko laskenta-alueella riippumatta siitä, kuinka etäällä äänilähteestä ollaan. Mallinnus ei siis huomioi impulssimaisuuden tai kapeakaistaisuuden vähenemistä etäisyyden äänilähteestä kasvaessa. Tästä syystä etäälle lasketut keskiäänitasot, missä impulssimaisuutta ja kapeakaistaisuutta ei todellisuudessa enää esiinny, ovat liian suuria. Impulssi- ja kapeakaistakorjatut melualuekartat esittävät tältä osin tiettyä ylärajaestimointia. Tämän takia impulssimaisuus ja kapeakaistaisuus tulisi aina todeta mitaamalla.

Ramboll suoritti helmikuussa 2018 romumetallin laivaan lastauksen ympäristömelumittauksia (vastineen liitteenä). Lastaus tapahtui Luonnonmaan laituri paikalta 31 ja yksi mittauspiste oli leirintäalueella. Leirintäalueen

mittauspisteessä romumetallin lastaus ei täyttänyt impulssimaisuuden määritelmää eikä mittaustulokseen siten ole käytetty impulssikorjausta + 5 dB. Romumetallin laivaan lastaus on lähietäisyydellä impulssimaista, minkä johdosta mallinnuksen melupäästöön impulssikorjaus on kuitenkin tehty.

Ympäristölupahakemuksen meluselvityksen melualuekartoilla 18 ja 19 on lopuksi esitetty Naantalin Satama Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n satamatoimintojen sekä Ecoports Naantali Oy:n tuotannollisen toiminnan päivä- ja yöajan keskiäänitasot. Laskentatulosten perusteella päiväajan keskiäänitaso leirintäalueen rannalla on enintään 45 dB ja yöllä alle 40 dB. Tuloksessa on huomioitu impulssi- ja kapeakaistakorjaus. Tulos ei ylitä leirintäalueiden päivä- ja yöajan ohjearvoja.

Naantalin Satama Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n satamatoiminnoista aiheutuva melu ei yhdessä seututien melun kanssa vaikuta leirintäalueen pohjois- ja sisäosien keskiäänitasoihin, niin että muutoksen voisi huomata ihmisaistein. Alueilla, joille seututie aiheuttaa yli 50 dB päiväajan keskiäänitason Naantalin Satama Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n satamatoimintojen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso jää alle 40 dB, jolloin yhteisvaikutuksesta päiväajan keskiäänitaso näillä alueilla nousee noin 0,4 dB (50 dB + 40 dB = 50,4 dB). Alle 1 dB keskiäänitason muutoksia ei yleensä havaita ihmisaistein.

Ecoports Naantali Oy:n ja Naantalin Satama Oy:n yhteismeluselvityksen mukaan toiminta ei aiheuta leirintäalueella leirintäalueiden melutason ohjearvojen ylittymistä. Tarvetta rajoittaa erikseen toiminnanharjoittajien melua leirintäalueella ei siten ole.

Luonnonmaalta laituri paikalta 31 tapahtuvan metalliromun laivaan lastauksen ympäristömelutasoja on mitattu helmikuussa 2018, jolloin suoritetuissa mittauksissa ei ole mukana huviveneiden meluvaikutusta ja tieliikenteen liikennemäärät olivat kesäkuukausia matalampia. Kaikissa mittauspisteissä tulos alitti päiväajan raja-arvon 55 dB. Leirintäalueella mitattu keskiäänitaso oli 44 dB ja äänitaso muodostui alueen muista melulähteistä (mm. seututien 189 liikennemelu).

Hakija katsoo, että ympäristölupahakemuksen meluselvityksen perusteella toiminta ei aiheuta voimassa olevassa ympäristöluvassa annettujen melun raja-arvojen ylittymistä.

Hakija toteaa, että hakijan satamatoiminnoista ei aiheudu leirintäalueelle sellaista keskiäänitasoa, että leirintäalueella ylittyisi leirintäalueen ohjearvorajat (päivällä 45 dB ja yöllä 40 dB). Manner-Naantalin osayleiskaavan mukaan leirintäaluetoiminta nykyiseltä alueelta tulee päättymään. Huomioiden leirintäalueen sijainti muiden melulähteiden (tien, laivaväylän, keskustan) läheisyydessä ja toiminnan väistyminen, ei sataman ympäristöluvassa tule määrätä leirintäalueella sovellettavan leirintäalueen ohjearvoja, vaan hakija esittää, että alueella sovelletaan asumiseen käytettävien alueiden päiväajan raja-arvoa 55 dB ja yöajan raja-arvoa 50 dB.

Hakija myös katsoo, että sataman ympäristössä oleviin loma-asuntoihin tulee soveltaa VNp 993/1992 mukaisia taajama-alueella olevien loma-asuntojen melutasoja (raja-arvo päivällä 55 dB ja yöllä 50 dB).

Ympäristömelutarkkailu

Naantalin Satama Oy:n voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksen 27. mukaan satama suorittaa kolmen vuoden välein seurantamelumittauksia (viimeksi vuonna 2019). Lisäksi Naantalin Satama Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n ympäristölupahakemuksen mukaisten satamatoimintojen ympäristömelutasot voidaan mitata toiminnan vakiinnuttua lähimmistä häiriintyvistä kohteista. Hakija katsoo, että näillä mittauksilla saadaan selville toiminnasta aiheutuvat melutasot sekä mahdolliset melun ominaispiirteet (impulssimaisuus, kapeakaistaisuus) kattavasti.

Vastine Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoon

Metalliromun varastointi

Metalliromun varastointiin liittyvien kannanottojen ja vaatimusten osalta hakija korostaa, että satamatoiminnot pitävät sisällään mm. seuraavaa:

- lastin purku ja lastaus,
- satamatoimintoihin (purku ja lastaus) liittyvä materiaalin siirtäminen ja varastointi,
- väylän ylläpito ja korjaustoiminta,
- alusliikenne, alusten satamassaolo ja niihin liittyvät tukitoiminnot,
- alusliikenteen ohjaus sataman hallinnoimilla vesialueilla ja väylillä,
- maa- ja vesialueiden valvonta sekä ylläpito,
- satamatoimintoja tekevät myös ulkopuoliset operaattorit (mm. lastin purku ja lastaus),
- satamatoimintoihin liittyvää materiaalin siirtämistä tekee ulkopuolinen operaattori,
- satama- ja aluspalveluiden tarjoaminen (mm. alusjätehuolto),
- muut satamanpitäjän velvoitteet (mm. tilastointi, laskutus, määrättyjen infrastruktuurimaksujen kerääminen), ja
- satamatoimintaan kohdistuvien säädösten ja lupien mukaisen toiminnan valvonta (mm. ympäristöluvan mukaisuuden valvonta, ISPS-turvasuunnitelman valvonta).

Metalliromun varastointialueiden osalta hakija viittaa lupahakemuksessa esitettyyn kuvaan, jossa on esitetty Luonnonmaan ympäristölupa-alueen rajat (ks. kuva 1). Metallirohua voidaan sijoittaa tarpeen mukaan sekä olemassa olevan että laajennuksen mukaisen lupa-alueen eri osiin, ottaen huomioon muiden materiaalien käsittely sekä meluntorjunta.

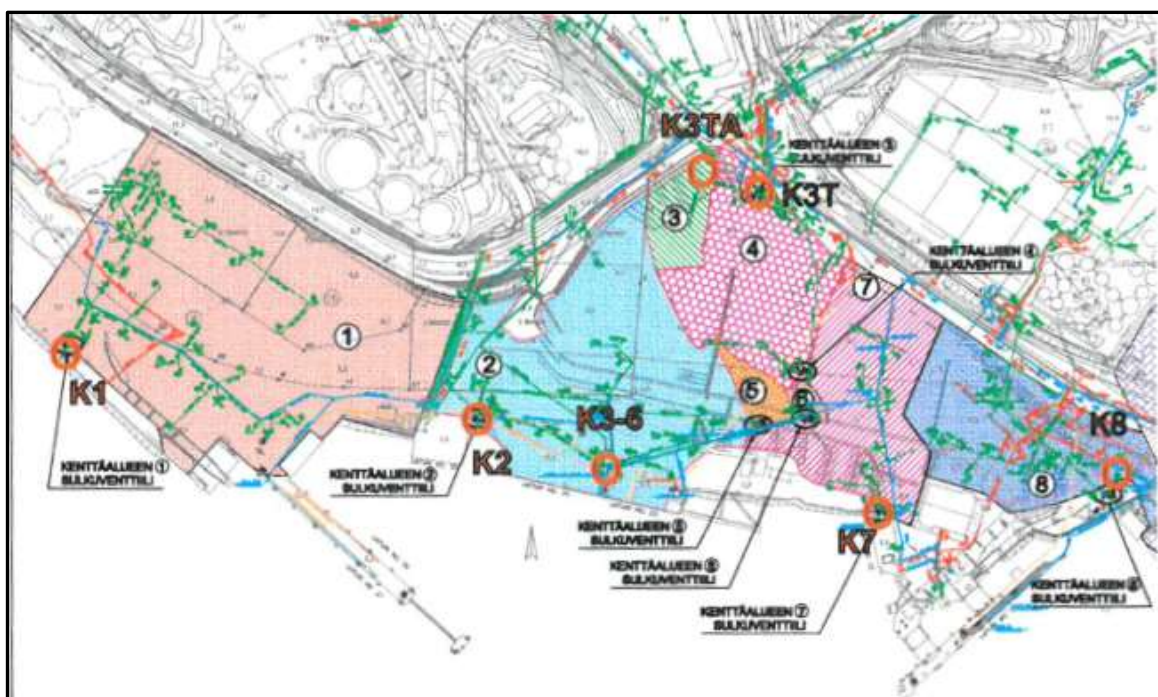
Hakija toteaa, että metallirohua, kuten muitakin materiaaleja, puretaan ja lastataan aluksiin, siirretään koneilla tai ajoneuvoilla sekä varastoidaan lupa-alueella. Materiaalien siirroissa käytetään tekniikka ja

menettelytapoja, joilla mahdollisesti aiheutuvat ympäristövaikutukset saadaan minimoitua eli metalliromua varastoidaan tai siirretään, sitä ei käsitellä. Hakija arvioi, että metalliromua lastataan ja puretaan arviolta keskimäärin kerran kuukaudessa.

Lupamääräys 3.

Lupamääräyksen 3. osalta hakija toteaa, kuten lausunnon antaja, että Naantalin kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiä ei sovelleta ympäristölupaa edellyttävissä toiminnoissa. Ympäristölupapäätöksessä annetuissa määräyksissä tulee aina arvioida teknisten ja toiminnallisten ratkaisujen teknistaloudellinen kannattavuus huomioiden saavutettavissa olevat hyödyt ympäristöhaittojen pienentämisessä.

Lausunnossa viitataan Naantalin Satama Oy:n hulevesien tehostetun tarkkailun vuosiraporttiin vuodelta 2019. Kuvassa 1 on esitetty Naantalin Satama Oy:n hulevesiviemäröinti ja tehostetun tarkkailun näytepisteet. Alueella 1 sijaitsee lupamääräyksessä 3 tarkoitettu vaarallisten aineiden kuljetusten ajoneuvojen odotusalue, jonka hulevedet purkautuvat kenttäalueen sulkuventtiiliä K1 kautta mereen. Alueilla 2, 3 ja 4 sijaitsee ns. Rorokenttä, jonka kautta lauttaliikenteeseen kuuluva ajoneuvoliikenne kulkee. Kaivo 2 on alueen 2 purkupiste hulevesille ja kaivo K3–6 alueiden 3,4,5 ja 6 purkupiste. K7 on alueen 7 purkupiste ja K8 alueen 8 purkupiste. K3TA näytteenottopiste on ns. vertailunäytepiste ja siitä saatavat tulokset kuvaavat alueelle muualta tulevia hulevesiä.



Kuva 6. Kantasataman hulevesien aluejako ja näytteenottopisteet.

Naantalin sataman tehostetun hulevesitarkkailun mukaan (Lounais-Suomen vesi- ja ympäristötutkimus Oy: Naantalin Satama Oy:n hulevesien tehostetun tarkkailun tutkimus, vuosiraportti 2019, liite 1) analysoidut

öljyhiilivetypitoisuudet olivat alhaisia vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäisen säilytyksen odotusalueella (näytepiste K1) ja Roro-kentän alueella (näytepisteet K2 ja K3–6). Osa tuloksista jäi alle määritysrajojen. Kohonnut öljyhiilivetypitoisuus todettiin ainoastaan näytepisteessä K3TA, joka edustaa sataman ulkopuolelta tulevien vesien laatua. Hulevesiviemärin, jota edustaa näytepiste K3TA, kautta johdetaan vedet mereen saman hulevesiviemärin kautta kuin kenttäalueiden 3, 4, 5 ja 6 hulevedet (K3–6 näytepiste).

Voimassa olevassa ympäristöluvan perusteluissa öljynerotuskaivojen erotustehosta mainitaan seuraavaa sivulla 63: "Öljynerotuskaivojen voidaan katsoa täyttävän parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset, jos kaivosta vesistöön johdettavien vesien öljyhiilivetypitoisuus alittaa 5 mg/l". Tehostetun tarkkailun tulosten mukaan vaarallisten kuljetusten odotusalueelta sekä Roro-kentän alueiden hulevesissä öljyhiilivetypitoisuudet ovat moninkertaisesti pienemmät mitä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksiksi on esitetty voimassa olevassa ympäristölupapäätöksessä. Näytepisteessä K3TA, joka edustaa alueelle muualta tulevia hulevesiä, oli yli 5 mg/l (20 mg/l) öljyhiilivetypitoisuus.

Liikenneviraston projektissa selvitettiin maanteiden hulevesien haitta-aineiden ja määrän koostumuksen vuodenaikaisvaihtelua Suomen maanteillä vuosina 2011–2012 aikana (Liikenneviraston tutkimuksia ja selvityksiä 12/2013). Kenttäalueen 1, jolla sijaitsee vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäinen säilytyksen odotusalue, öljytulokset olivat <1 mg/l ja samaa tasoa kuin pienimmät tulokset Liikenneviraston (2013) tutkimuksissa.

Lupamääräys 3. kohdistuu vaarallisten aineiden ajoneuvojen tilapäisen säilytyksen odotusalueeseen, jolla ajoneuvot odottavat lastausta linjaliikenteen alkukseen. Huomioiden hulevesitutkimuksessa havaitut vähäiset öljyhiilivetypitoisuudet vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäisen säilytyksen odotusalueella muodostuvissa hulevesissä, teknistaloudellisesti arvioiden ei voida pitää välttämättömänä, että alueen hulevesiviemärit varustettaisiin öljynerottimilla. Alueen hulevesiviemärit on varustettu sulkuventtiileillä, jolloin mahdollisessa vuototilanteessa voidaan vuotaneen aineen pääsy mereen estää hulevesiviemärin venttiilit sulkemalla. Hakija ei pidä tarkoituksenmukaisena varustaa vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäisen säilytyksen aluetta öljynerottimilla. Hakija pitää riittävänä, kuten esittämässään muutosehdotuksessa, että vaarallisten aineiden kuljetusten tilapäisten säilytysalueiden hulevesiviemärit varustetaan sulkuventtiileillä.

Lumen välivarastointi

Lumen välivarastoinnin osalta hakija toteaa, että lumen välivarastointia on tehty ja tehdään sekä kantasataman että Luonnonmaan sataman pinnoiteilla (asfaltoiduilla) alueilla.

Melu

Metalliromun käsittelystä aiheutuvat melutasot on mallinnettu ympäristöluvan meluselvityksessä. Suoritettujen melulaskentojen perusteella toiminnasta ei aiheudu Naantalinsahtaman ympäristöluvan raja-arvot ylittävää melua.

Turun korjaustelakan lupamääräyksen mukaiset raja-arvot loma- ja virkistyskäyttöön tarkoitetuille kiinteistöille eivät sovellu Naantalinsahtama Oy:lle sataman osien sijaintien johdosta. Sataman osat sijaitsevat Manner-Naantalinsahtalin ja Luonnonmaan puolella siten, että melu leviää Naantalinsahtalmen suuntaan. Sataman osia lähinnä olevat loma-asunnot sijaitsevat Naantalinsahtalnessa. Naantalinsahtalmea ja melun leviämisen aluetta voidaan pitää taajama-alueena. Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvoista mainitaan, että loma-asumiseen käytettävillä alueilla taajamassa voidaan soveltaa ns. asumiseen käytettävien alueiden päivä- ja yöajan ohjearvoja, eli päiväaikaan 55 dB ($L_{Aeq7-22}$) ja yöllä 50 dB ($L_{Aeq22-7}$).

Mikäli Naantalinsahtalmen loma-asuntoihin sovellettaisiin taajaman ulkopuolella oleville loma-asunnoille tarkoitettua loma-asuntojen päiväohjearvoa 45 dB ja yöohjearvoa 40 dB, arvot todennäköisesti ylittyvät loma-asuntojen kohdalla pelkästään tieliikenteestä, laivaväylän pienveneilystä ja "kaupungin äänistä" johtuen.

Hakija noudattaa omaa ympäristölupaansa. Meluvaikutuksia arvioitaessa otetaan huomioon toiminnanharjoittajalle ympäristöluvassa asetetut määräykset.

Naantalinsahtama Oy:n ja Ecoports Naantali Oy:n ympäristölupahakemuksen mukaisten satamatoimintojen ympäristömelutasot voidaan mitata toiminnan vakiinnuttua lähimmistä häiriintyvistä kohteista. Mittaukset antavat myös luotettavamman kuvan melun mahdollisesta impulssimaisuudesta tai kapeakaistaisuudesta kuin mallinnus.

Naantalinsahtama Oy:n voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksen 27. mukaan satama suorittaa kolmen vuoden välein seurantamelumittauksia (viimeksi kesäkuussa 2019).

Edellä esitetyin perustein hakija esittää vastineenaan melun osalta, että melumallinnuksen perusteella voimassa olevan ympäristöluvan melurajat eivät ylity. Meluvaikutuksia arvioitaessa otetaan huomioon toiminnanharjoittajalle ympäristöluvassa asetetut määräykset.

Vastine Raision kaupungin terveysvalvontajaoston antamaan lausuntoon

Vastineenaan Raision kaupungin terveysvalvontajaoston antamaan lausuntoon hakija viittaa siihen, mitä melun osalta on sanottu Naantalinsahtalmen ympäristönsuojeluviranomaisen lausunnosta annetussa vastineessa.

MERKINNÄT

Naantalin kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta on 18.3.2020 (§ 18) myöntänyt Ecoports Naantali Oy:n biomassa- ja kierrätystermiinalin tuotannollisia toimintoja koskevan ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan Naantalin sataman yhteyteen (päättöksen antopäivä 25.3.2020). Lupapäätöksen mukaan toimintaan kuuluvat tukkipuun, energiapuun ja puhtaana kierrätyspuun vastaanotto ja varastointi sekä puun haketus.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ympäristölupa

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan Naantalin Satama Oy:n toiminnan olennaiselle muutokselle. Muutos koskee uusia ja lisääntyviä satamatoimintoja. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla ja jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

Ympäristöluvan muuttaminen ja tarkistaminen

Aluehallintovirasto muuttaa Naantalin Satama Oy:n toimintaa koskevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1 satamatoimintojen aluerajauksia hakemuksessa ja tämän päätöksen liitteessä 2. esitetyn mukaisesti.

Aluehallintovirasto tarkistaa ympäristöluvan Nro 262/2017/1 lupamääräyksiä toiminnan olennaisen muutoksen ja lupamääräysten muutoshakemuksen johdosta lisäten lupamääräykset 1 A., 27 A. ja 29 A. ja muuttaen lupamääräyksiä 3., 8., 9., 17., 30. ja 32. jäljempänä esitettävällä tavalla.

Lupamääräykset

- 1 A. Päätöksen liitteessä 2. esitettyjen sataman toiminta-alueiden tulee olla päällystetty lupamääräyksen 1. edellyttämällä tavalla ja mahdollisten uusien päällystettävien alueiden hulevesien hallinta on järjestettävä lupamääräyksen 2. mukaisesti. Luvanhaltijan on tehtävä selvitys liitteen 2 mukaisen laajennusalueiden hulevesien hallinnasta sekä päällystämisen tilanteesta ja lisäpäällystämisen tarpeesta. Selvityksessä tulee esittää tarpeelliset tiedot uusien päällystettävien alueiden maaperän laadusta ja tutkimustulosten edellyttämistä toimenpiteistä. Selvitys on esitettävä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle puolen vuoden kuluessa tämän päätöksen voimaan tulosta.
3. Vaarallisia aineita kuljettavien ajoneuvojen pysäköinti on ohjattava niille tarkoitetuille asianmukaisesti pinnoitetuille ja viemäröidyille alueille. Alueilta tulevat hulevedet on johdettava sulkuventtiilillä ja kiintoaineen erotuskai-volla varustettuihin hulevesiviemäriin. Polttoaineita, muita öljytuotteita tai öljyä sisältäviä aineita kuljettavien ajoneuvojen pysäköintialueen hulevesiviemäriin kaivon on lisäksi oltava varustettu öljynerottimella, jossa on

hälyttävä öljynilmaisoin. Puutteet öljynerottimissa ja -ilmaisimissa on korjattava 2 vuoden kuluessa tämän päätöksen voimaan tulosta.

8. Metalliromua ei saa lastata, purkaa, varastoida tai muuten käsitellä melua aiheuttavalla tavalla Kantasataman satama-alueisiin kuuluvilla alueilla.

Metalliromua saa lastata, purkaa ja kuljetuksiin liittyen välttämättömällä tavalla muutoin käsitellä ja siirrellä Luonnonmaan satama-alueella arkisin klo 7–22 ja viikonloppuisin sekä arkipyhinä klo 9–21 välisenä aikana. Metalliromua ei saa käsitellä lainkaan uudenvuodenpäivänä, loppiaisenä, pääsiäisen pyhäpäivinä, vapunpäivänä, helatorstaina, juhannusaattona- ja päivänä, pyhäinpäivänä, itsenäisyyspäivänä, jouluaattona ja -päivänä eikä tapaninpäivänä.

9. Satatoiminnoista ei alueen muut melulähteet huomioon ottaen saa aiheutua asuinrakennusten tai muiden häiriintyvien kohteiden ulko-oleskelualueella melutasoa, joka päiväaikaan (klo 7–22) on yli 55 dB ja yöaikaan (klo 22–7) yli 50 dB melun A painotettuna ekvivalenttitasona (L_{Aeq}) ilmaistuna. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaustulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

17. Kuljetussäiliöt, jotka sisältävät vaarallisia aineita, on säilytettävä (säilytysajasta riippumatta) satama-alueella selvästi merkityllä vaarallisia aineita kestäväällä pinnoitteella päällystetyllä alueella. Alueen reunojen tulee olla korotetut tai kentälle mahdollisesti valuvien vaarallisten aineiden pääsy maaperään, pinta- ja pohjavesiin tulee olla muulla yhtä tehokkaalla tavalla estetty.

Kentän pinnoitteen kunto tulee tarkistaa säännöllisesti ja havaitut viat on korjattava viipymättä. Tarkistuksista ja korjauksista on tehtävä merkintä lupamääräyksen 35. mukaiseen kirjanpitoon.

- 27 A. Luvanhaltijan on kertaluonteisesti teetettävä ylimääräiset lupamääräyksen 27. mukaiset ympäristömelumittaukset puolen vuoden kuluessa siitä, kun Luonnonmaan satamatoimintojen laajennukset ovat vakiintuneet uudelle tasolle. Ylimääräisiä ympäristömelumittauksia koskeva suunnitelma on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Naantalin ja Raision kaupunkien ympäristönsuojeluviranomaisille vähintään kuukautta ennen mittausajankohtaa. Ympäristömelumittauksien tulee mahdollisimman luotettavasti edustaa meluisampia satamatoimintoja metalliromun käsittely mukaan lukien. Mittauksilla on myös selvitettävä melutaso sataman läheisyydessä sijaitsevan leirintäalueen alueella, mihin on tarvittaessa käytettävä ylimääräistä mittauspistettä.

- 29 A. Luvanhaltijan on arvioitava mereen johdettavien hulevesien laatua ja vaikutuksia meriympäristöön tehostetun hulevesitarkkailun avulla. Tämän määräyksen mukainen tarkkailu on toteutettava ensimmäisen kerran vuonna 2021 ja sitä on jatkettava keskeytyksittä siihen saakka kunnes Luonnonmaan sataman osan toiminnan muutokset ovat olleet käytössä kaksi vuotta kuitenkin vähintään vuoden 2025 loppuun asti. Tehostetun

tarkkailun päättämisestä tulee etukäteen tehdä kirjallinen esitys Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Tehostetun tarkkailun aikana hulevesinäytteet tulee ottaa ainakin kaksi kertaa vuodessa sekä Kantasataman että Luonnonmaan satamanosan hulevesistä ainakin viidestä mahdollisimman edustavasta hulevesien purkupisteestä, joista vähintään kahden on edustettava Luonnonmaan satama-alueen hulevesiä. Hulevesinäytteistä tulee tutkia ainakin pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, kokonaistyyppi ja -fosfori, öljyhiilivedyt sekä natrium- ja kloridipitoisuudet. Luonnonmaan satama-alueen hulevesinäytteistä tulee lisäksi tutkia ainakin arseenin, lyijyn, sinkin, kuparin, elohopean, kadmiumin, kromin ja nikkelin pitoisuudet. Näytteiden otossa tulee käyttää sertifioitua tai vastaavan koulutuksen saanutta näytteenottajaa ja analyysit on teetettävä akkreditoidussa laboratoriossa, jonka pätevyysalue kattaa käytettävät analyysimenetelmät.

Suunnitelma tehostetun hulevesitarkkailun toteutuksesta tulee toimittaa Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Naantalien kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 29.1.2021 mennessä ja siinä tulee ottaa huomioon lupamääräyksen 29. mukaisen tarkkailun tulokset. Suunnitelmaan tulee muun ohella sisältyä perusteltu esitys tarkkailuun valituista hulevesien purkupisteistä.

Tehostetun tarkkailun tulokset tulee raportoida vuosittain viimeistään kutakin tarkkailuvuotta koskevan vuosiraportin yhteydessä. Tehostetun tarkkailun päättyessä tulee lisäksi laatia koko tarkkailujaksoa tarkasteleva yhteenvetoraportti kolmen kuukauden kuluessa tarkkailun päättymisestä. Yhteenvetoraportissa tulee esittää näytteenottopisteet, analyysitulokset sekä arvio vuosittaisesta kokonaiskuormituksesta ja kuormituksen lähteistä sekä asiantuntija-arvio kuormituksen vaikutuksista meriympäristöön sataman edustalla. Raportissa tulee myös tarvittaessa esittää keinoja haitallisen hulevesikuormituksen vähentämiseksi.

30. Luvanhaltijan on tarkkailtava Kantasatamasta ja Luonnonmaan satamanosasta mereen johdettavien hulevesien laatua lupamääräysten 29. ja 29 A. mukaisen tehostetun tarkkailun tulosten perusteella laadittavan suunnitelman mukaisesti. Tarkkailu on toteutettava hulevesistä otettavien näyttein ainakin kolmesta mahdollisimman edustavasta hulevesien purkupisteestä vähintään joka kolmas vuosi. Näytteiden otossa tulee käyttää sertifioitua tai vastaavan koulutuksen saanutta näytteenottajaa ja analyysit on teetettävä akkreditoidussa laboratoriossa, jonka pätevyysalue kattaa käytettävät analyysimenetelmät.

Luvanhaltijan on laadittava hulevesien tarkkailuohjelma, johon tulee muun ohella sisältyä perusteltu esitys tarkkailtavista hulevesien purkupisteistä, tarkkailtavista parametreista, tarkkailutiheydestä sekä tarkkailun aloitusajankohdasta. Tarkkailuohjelma tulee toimittaa hyväksyttäväksi Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja tiedoksi Naantalien kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuden kuukauden kuluessa lupamääräyksen 29 A. mukaisen tarkkailun päättymisestä.

Tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarvittaessa myöhemmin muuttaa Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksynnällä tämän lupamääräyksen minimivaatimukset huomioon ottaen.

32. Luvanhaltijan on osallistuttava Naantalin sataman vaikutusten osalta sekä Turun seudun merialueen yhteistarkkailuun että kalataloudelliseen yhteistarkkailuun.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminnan aloittaminen

Tämän päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen. Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §).

Valitettaessa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen tarvitaan valituslupa (ympäristönsuojelulaki 190 § 1 mom.). Mahdollinen valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei estä päätöksen täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos korkein hallinto-oikeus kieltää täytäntöönpanon. (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019, 122.2 §)

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Asiassa on kysymys ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesta toiminnan olennaisesta muutoksesta, joka koskee Luonnonmaan satama-alueen toimintojen lisääntymistä ja muuttumista. Lisäksi asiassa on kysymys ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin mukaisesta ympäristöluvan muuttamisesta koskevasta hakemuksesta voimassa olevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1 lupamääräysten 3, 8, 17, 30 ja 32 muuttamiseksi ja sataman toiminta-alueiden tarkistamiseksi. Hakija on hakenut luvan muuttamisesta ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella myös toiminnan muutoksiin, mutta aluehallintovirasto katsoo, että asiassa on näiltä osin kysymys 29 §:n 1 momentin mukaisesta toiminnan olennaisesta muutoksesta, sillä Luonnonmaan satama-alueen toimintojen lisääntyminen ja muuttuminen edellyttää luvan tarkistamista.

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan hakemuksen mukaisille toiminnan olennaisille muutoksille. Muutokset koskevat satamatoimintojen (lastaus, purku ja varastointi) lisääntymistä Luonnonmaan satama-alueella pääasiassa Ecoports Naantali Oy:n suunnittelemaan satama-alueen yhteydessä tapahtuvaan uuteen toimintaan liittyen. Lisäksi muutos koskee voimassa olevassa luvassa kiellettyihin metalliromun kuljetuksiin liittyvien toimintojen käynnistämistä Luonnonmaan satamanosassa. Aluehallintovirasto muuttaa voimassa olevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1,

27.12.2017 lupamääräyksiä ja lisää uusia lupamääräyksiä toiminnan muutosten edellyttämällä tavalla siten kuin jäljempänä on esitetty kohdissa lupamääräysten yleiset ja yksilöidyt perustelut.

Aluehallintovirasto muuttaa Naantalin Satama Oy:n toimintaa koskevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1 satamatoimintojen aluerajauksia hakemuksessa ja tämän päätöksen liitteessä 2. esitetyn mukaiseksi. Aluerajausten tarkistaminen ei käytännössä merkitse muutosta sataman toiminta-alueisiin, vaan toiminta-alueeksi osoitetaan aiemmat, Länsi-Suomen ympäristölupaviraston ympäristölupapäätöksen Nro 15/2007/2, 13.4.2007 mukaiset alueet. Alueet ovat olleet sataman käytössä. Toiminnan muutosten johdosta ns. laajennusalueiden käyttö kuitenkin lisääntyy erityisesti Luonnonmaan satamanosassa, mistä syystä toiminta-alueiden rajausta on tarkoituksenmukaista määritellä tässä päätöksessä hakemuksessa esitetyllä tavalla. Ympäristöluvan mukaisten toimintojen toiminta-alueiden osoittaminen on tarpeen, sillä toiminnasta aiheutuvat ympäristövaikutukset ja niihin liittyvä lupaharkinta perustuvat toimintojen sijoittumiseen tietyille alueille.

Aluehallintovirasto muuttaa luvanhaltijan hakemuksesta ympäristöluvan Nro 262/2017/1 lupamääräyksiä 3., 8., 17., 30. ja 32. jäljempänä kohdissa lupamääräysten yleiset ja yksilöidyt perustelut ilmenevällä tavalla.

Ecoports Naantali Oy:n Luonnonmaan satama-alueen yhteyteen suunnitteleman biomassa- ja kierrätystermiinalin toiminta on ympäristönsuojelulain mukaisen luvan varaista. Ympäristöluvan toiminnalle on myöntänyt kunnan ympäristönsuojeluviranomainen siten kuin kohdassa ”Merkinnät” on esitetty. Aluehallintovirasto katsoo, että asioissa ei ole ollut tarpeen soveltaa ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaista yhteismenettelyä ja asiat on voitu ratkaista erikseen, vaikka Naantalin Satama Oy:n toiminnan olennaiset muutokset liittyvät pääasiassa em. uuteen toimintaan. Muutokset merkitsevät sataman osalta tavaraliikenteen määrän lisääntymistä ja uuden laituri- paikan käyttöönottoa, mutta satamatoimintojen luonne ei muutu. Biomassa- ja kierrätystermiinalin toimintaa liittyy satamatoiminnasta poikkeavaa tuotannollista toimintaa sekä biomassojen varastointia. Toimintojen ympäristövaikutuksia ja jätehuoltoa on voitu tarkastella erikseen.

Naantalin Satama Oy:n kautta kuljetetaan muun ohella kierrätysmateriaaleja ja toiminnan muutoksen myötä myös metalliromua. Kierrätysmateriaalien kuljetuksiin ei liity muuta kuin kuljettamiseen ja lyhytaikaiseen varastointiin liittyvää käsittelyä. Metalliromua ei satama-alueella käsitellä esimerkiksi pienempiin kappaleisiin pilkkomalla. Koska voimassa olevaa ympäristölupaa muutetaan metalliromun kuljetuksiin liittyviltä osin, aluehallintovirasto toteaa selvyiden vuoksi, että Naantalin Satama Oy:n toimintaan ei em. perusteella liity sellaista jätteen käsittelytoimintaa, jonka vuoksi luvassa tulisi määrätä ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisesta vakuudesta.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä alueen kaavoitustilanteen ja kaavamääräykset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn

aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut hakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset. Toiminta on mahdollista järjestää siten, että se ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Satama sijaitsee Kokemäenjoen–Saaristomeren–Selkämeren vesienhoitoalueella. Alueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosille 2016–2021 on mm. teollisuuden ohjaustoimenpiteiksi asetettu häiriöiden ja onnettomuuksien estäminen ja hallinta sekä haitallisten aineiden hyvä hallinta. Suomen merenhoitosuunnitelman toimenpideohjelman tavoitteita vuosille 2016–2021 ovat mm. haitallisten aineiden aiheuttamien haittojen ehkäiseminen ja merenkulun turvallisuus sekä öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunnan parantaminen. Vesien- ja merenhoitosuunnitelmien tavoitteet ja toimenpiteet on otettu huomioon päätöksessä. Voimassa olevan ympäristöluvan, tämän päätöksen ja hakemuksen mukainen toiminta ei vaikeuta em. suunnitelmien tavoitteiden saavuttamista.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutuva haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriskit, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräyksiä on toiminnan olennaisten muutosten johdosta tarkistettu meluntorjuntaan, meluvaikutusten selvittämiseen, hulevesien hallintaan ja tarkkailuun sekä maaperän ja vesistön pilaantumisen ehkäisemiseen liittyen siten, että lupaan on lisätty uudet lupamääräykset 1 A., 27 A. ja 29 A. Lisäksi toiminnan olennaisten muutosten vuoksi on muutettu lupamääräyksiä 8. ja 9. Perustelut lisätyille ja muutetuille lupamääräyksille on esitetty yksilöidyissä perusteluissa. Muilta osin toiminnan olennaisten muutosten ei ole katsottu edellyttävän lupamääräysten tarkistamista ottaen huomioon, mitä voimassa olevissa lupamääräyksissä on edellytetty.

Voimassa olevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1 lupamääräykset 1. ja 2. ovat riittäviä myös ns. laajennusalueiden osalta. Lupamääräyksessä 1 A. on kuitenkin määrätty tilannearviota koskevan selvityksen tekemisestä lupamääräyksien 1. ja 2. noudattamiseen liittyen.

Voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräystä 11. koskien meluselvityksen laadintaa ei ole katsottu tarpeelliseksi tarkistaa. Lupamääräys 11. edellyttää jo nykyisellään meluselvityksen päivittämistä melun kannalta merkittävien muutosten yhteydessä, mistä hakemuksen mukaisissa toiminnan olennaisissa muutoksissa on kysymys. Meluselvitys on toisin sanoen päivitettävä viimeistään, kun toiminnan olennaiset muutokset ovat vakiintuneet uudelle tasolle.

Ennaltavarautumiseen ja riskienhallintaan liittyviä lupamääräyksiä ei ole katsottu tarpeelliseksi tarkistaa. Hakemuksen liitteinä on esitetty ajantasaiset ennaltavarautumissuunnitelma ja turvallisuusselvitys. Ennaltavarautumissuunnitelmassa on esitetty ympäristöriskien arviointi ja niiden hallintaan liittyvät toimenpiteet.

Sataman tarkkailusuunnitelmaa on täydennettävä ja päivitettävä toiminnan muutosten johdosta siten, on kuin edellytetty voimassa olevassa lupamääräyksessä 26. Tarkkailusuunnitelman päivittämisestä ei siten ole tarvetta määrätä erikseen.

Voimassa olevassa lupamääräyksessä 35. on määrätty pitämään kirjaa mm. lastin purkamisten ja lastausten ajoista ja tavoista. Näin ollen kirjanpitoa ja raportointia koskevia lupamääräyksiä ei ole ollut tarvetta tarkistaa lupamääräykseen 8. lisätyn uuden toisen kappaleen vuoksi myöskään valvonnallisista syistä.

Lupamääräyksiä 3., 8., 17., 30. ja 32. on tarkistettu hakijan hakemuksesta. Lupamääräyksen 3. muutosesitys on keskeiseltä sisällöltään hylätty siten kuin yksilöidyistä perusteluista käy ilmi. Määräystä on kuitenkin täsmennetty. Muilta osin lupamääräyksiä on asiasisällöltään muutettu pääasiassa hakijan esitysten mukaisesti. Lupamääräystä 30. koskeneet muutosesitykset on otettu huomioon sekä muutetussa lupamääräyksessä 30. että lausunnoissa ja vastineessa esitettyjen seikkojen osalta myös uudessa lupamääräyksessä 29 A.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Päästöt vesiin, viemäriin ja maaperään

Tällä päätöksellä on hyväksytty sataman toiminta-alueiden muutokset päätöksen liitteen 2. mukaisesti. Voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräykset 1. ja 2. ovat riittäviä sen varmistamiseksi, että sataman toiminta-alueet on tarpeellisilta osin päällystetty ja päällystettyjen alueiden hulevesien hallinta järjestetty. Luvanhaltijan tulee kuitenkin laatia lupamääräyksessä 1 A. määrätty selvitys sen varmistamiseksi, että ns. laajennusalueet ovat tai tullaan tekemään lupamääräysten 1. ja 2. mukaisiksi. Hakemuksen

liitteissä on esitetty laajennusalueilta käytettävissä olevat maaperän tutkimusraportit, joiden tulosten huomioon ottaminen tulee esittää lupamääräyksen 1 A. mukaisessa selvityksessä.

Lupamääräykseen 3. on haettu muutosta, minkä johdosta määräystä on muutettu. Lupamääräyksen öljynerottimia koskevaa vaatimusta on täsmennetty koskemaan polttoaineita tai muita öljyä sisältäviä aineita kuljettavien ajoneuvojen pysäköintialueita. Lisäksi määräyksessä on annettu määräaika mahdollisten öljynerottimia koskevien puutteiden korjaamiselle. Hakija on hakemuksessaan esittänyt öljynerottimia koskevan vaatimuksen poistamista kokonaan ja viitannut Liikenne- ja viestintäviraston (Traficom) määräajaksi hyväksymään turvallisuus selvitykseen ja siinä esitettyjen menettelyjen riittävyyteen.

Voimassa oleva lupamääräys 3. on annettu maaperän ja meriympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä haitallisten päästöjen minimoimiseksi erityisesti vuoto- ja muissa poikkeustilanteissa, mihin liittyen öljyhiilivetyjen talteenottoa öljynerottimilla voidaan pitää yleisesti vakiintuneena menetelmänä ja ympäristönsuojelulain parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen mukaisena. Harkinnassa on otettu huomioon myös vesien- ja merenhoitosuunnitelmien tavoitteet. Aluehallintovirasto on täydennyspyynnössään 10.1.2020 pyytänyt tarkempia teknisiä perusteluja hakemuksessa esitettyyn kantaan, että pelkästään sulkuventtiilit olisivat riittävä keino estämään aineiden pääsy mereen vaarallisia aineita kuljettavan ajoneuvon vahinkotilanteessa. Saadun täydennyksen (6.2.2020) mukaan ajoneuvojen kuljettajat vastaavat lastin kuljetuksen aikaisesta valvonnasta, minkä lisäksi alueella on kameravalvontajärjestelmä. Aluehallintovirasto katsoo, että esitetty valvonta ei ole riittävän varma ja nopea keino estää öljyisten aineiden pääsy mereen vuototilanteessa ja katsoo, ettei perusteita öljynerottimia koskevan vaatimuksen poistamiselle ole, ottaen huomioon lupamääräyksen tavoitteet ja edellä esitetyt perustelut. Aluehallintovirasto katsoo, ettei öljynerottomien käyttövaatimus ole myöskään teknis-taloudellisesti kohtuuton vaan edustaa vakiintunutta ja yleisesti käytössä olevaa tekniikkaa. Varsinais-Suomen ELY-keskus ja Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ovat lausunnoissaan vastustaneet lupamääräyksen 3. muuttamista.

Melu

Lupamääräystä 8. on muutettu siten, että siitä on poistettu kielto lastata, purkaa, varastoida tai muuten käsitellä metalliromua Luonnonmaan satama-alueella. Samalla lupamääräykseen 8. on lisätty uusi, metalliromun käsittelyaikoja rajoittava kappale. Metalliromun kuljetukset ja kuljetuksiin liittyvä käsittely on edelleen kielletty Kantasataman alueella.

Hakija ja Varsinais-Suomen ELY-keskus ovat esittäneet lupamääräyksen 8. postamista kokonaan. Lupamääräyksen poistoa on esityksissä perusteltu sillä, että metalliromun kuljetuksiin liittyvät meluvaikutukset on selvitetty ja tarvittavat meluntorjuntatoimenpiteet sekä käytännöt esitetty hakemuksen liitteenä olevassa meluselvityksessä. Metalliromun kuljetuksiin

liittyvät meluvaikutukset on meluselvityksessä (Ecoports Naantali Oy:n ja Naantalin Satama Oy:n yhteismeluselvitys, Ramboll, 5.9.2019) kuitenkin selvitetty ainoastaan Luonnonmaan satamanosan laituripaikalle 31. Kantasataman alueella tapahtuvaan metalliromun lastaamiseen, purkamiseen ja muuhun siirtelyyn liittyvä melu leviää ja kohdentuu häiriintyviin kohteisiin eri tavoin kuin Luonnonmaan satamanosasta. Aluehallintovirasto katsoo, ettei metalliromun kuljetuksiin liittyviä vaikutuksia ole riittävällä tavalla selvitetty Kantasataman osalta eikä perusteita lupamääräyksen 8. mukaisten kiellon poistamiselle Kantasataman osalta ole. Hakemuksessa tai sen täydennyksissä ei myöskään esitetä metalliromun kuljetuksia tapahtuvan Kantasataman kautta.

Aluehallintovirasto katsoo, että metalliromun lastaamiselle, purkamiselle ja siirtelylle Luonnonmaan satamanosassa voidaan myöntää lupa. Metalliromun kuljetuksiin liittyvän käsittelyn ympäristövaikutukset Luonnonmaan satamanosassa katsotaan riittävällä tavalla selvitettyksi hakemuksessa ja sen täydennyksissä. Selvitysten perusteella metalliromun käsittely Luonnonmaan satamanosan laituripaikalla 31 yhdessä säännöllisen reittiliikenteen kanssa ei ylitä lupamääräyksessä 9. asetettuja meluraja-arvoja. Koska metalliromun lastaaminen, purkaminen ja siirtely on luonteeltaan häiritsevää kolahtelua ja satama sijaitsee osittain asutuksen ja muiden häiriintyvien kohteiden läheisyydessä on meluhaittoja katsottu tarpeelliseksi rajoittaa aikarajoituksin lupamääräykseen 8. lisätyllä toisella kappaleella. Selvyiden vuoksi todetaan, ettei aluehallintovirasto katso tarpeelliseksi määritellä päätöksen liitteessä 2. esitettyä tarkemmin metalliromun käsittelyä Luonnonmaan satama-alueen sisällä. Mikäli metalliromua kuljetetaan laituripaikan 31 lisäksi esimerkiksi uuden ponttonilaiturin kautta, tulee kuljetusten tapahtua muutetussa lupamääräyksessä 8. määritellyllä tavalla eikä lupamääräyksessä 9. määrättyjä melupäästöraja-arvoja saa ylittää. Tarvittaessa lupamääräysten noudattaminen tulee todentaa mittauksin ja mallilaskelmin lupamääräyksien 11. ja 27. mukaisesti.

Lupamääräystä 9. on täsmennetty siten, että siihen on lisätty maininta muista häiriintyvistä kohteista asuinrakennusten ulko-oleskelualueiden lisäksi. Ottaen huomioon alueen meluympäristö, jossa melukuormitusta aiheutuu sataman lisäksi erityisesti tieliikenteestä ja teollisuudesta sekä se, että satama sijaitsee Naantalin kaupunkikeskustan välittömässä läheisyydessä, katsoo aluehallintovirasto, ettei sataman melupäästöjä ole yksin tai yhdessä muiden melupäästölähteiden kanssa tarkoituksenmukaista tarkastella suhteessa melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) tiukempiin keskiäänitason ohjearvoihin (päivällä 45 ja yöllä 40 dB(A)). Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunnossa on esitetty vaatimus em. ohjearvotasojen saavuttamisesta sataman läheisyydessä sijaitsevan leirintäalueen alueella. Ottaen huomioon leirintäalueen sijainti teollisuusalueen ja taajaman yhteydessä ja edellä esitetty muu melukuormitus alueella, tällä päätöksellä lupamääräykseen 8. lisätty metalliromun käsittelyn aikarajoitus sekä alueen muiden ympäristöluvanvaraisten toimijoiden ympäristöluvista asetetut melupäästöraja-arvot, ei aluehallintovirasto katso tarkoituksenmukaiseksi määrätä sataman toiminnalle nykyistä tiukemmista melupäästöraja-arvoista leirintäalueen osalta. Hakemuksesta ei myöskään

ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä toiminnan melu- tai muista vaikutuksista leirintäalueen toimintaan liittyen tai muutoin.

Varastointi ja säilytys

Lupamääräystä 17. on muutettu. Lupamääräyksestä hakijan esityksestä poistettu sulkulausekkeissa mainittu termi ”IMDG-kenttä”. Termin poistaminen ei asiasisällöllisesti vaikuta siihen, mitä lupamääräyksessä 17. on määrätty vaarallisia aineita sisältävien kuljetussäiliöiden säilyttämisestä. Varsinais-Suomen ELY-keskus on puoltanut termin poistamista. Lisäksi ELY-keskus on vaatinut sanan ”kemikaalikontit” poistamista, mitä hakija ei ole vastineessaan vastustanut. Sana ”kemikaalikontit” on siten poistettu lupamääräyksestä. Aluehallintovirasto toteaa, että lupamääräyksellä 17. on tarkoitus ehkäistä maaperän ja vesistön pilaantumista säiliön tai muun vastaavan astian tai tilan mahdollisissa vuototilanteissa ja lupamääräyksessä ”kuljetussäiliöllä” tarkoitetaan mitä tahansa sellaista säiliötä tai rakennelmaa, joka sisältää vaarallista ainetta.

Lupamääräykseen 17. on lisäksi lisätty sulkulauseke ”(säilytysajasta riippumatta)”. Ajallinen määritelmä on katsottu tarpeelliseksi selvyiden vuoksi sen johdosta, mitä hakija on ELY-keskuksen lausunnosta antamassaan vastineessa todennut. Lupamääräyksessä 17. määrätään vaarallisia aineita sisältävien kuljetussäiliöiden säilyttämisestä, eikä sillä tarkoiteta pelkästään pitkäaikaista varastointia vaan mitä tahansa kuljettavasta ajoneuvosta irrallaan tapahtuvaa, myös tilapäistä, säilytystä. Lupamääräyksen tavoitteiden kannalta säilytysaika ei ole merkitsevä, vaan vuoto-onnettomuuden haitallisten vaikutusten ennaltaehkäisy. Vaarallisia aineita kuljettavien ajoneuvojen vuototilanteiden haitallisten vaikutusten ehkäisemisestä on määrätty lupamääräyksessä 3.

Tarkkailu

Hakijan on selvitettävä hakemuksen mukaisten toiminnan olennaisten muutosten vaikutukset lähiympäristön melutasoihin lupamääräyksen 27 A. mukaisesti ylimääräisin mittauksin. Mittaukset on tehtävä lupamääräyksen 27. toisen kappaleen edellyttämällä tavalla. Ympäristömelutasojen tarkistaminen ylimääräisin mittauksin puolen vuoden kuluessa Luonnonmaan satamanosan toiminnan olennaisten muutosten vakiinnuttua uudelle tasolle on tarpeen, jotta voidaan varmistua toiminnan olevan lupamääräysten mukaista ja tarvittaessa käynnistää meluntorjuntaan liittyvät toimenpiteet viivytyksettä. Ylimääräisien mittausten tulee mahdollisimman luotettavasti edustaa erityisesti Luonnonmaan satamanosan toiminnan muutoksia ja laajentumista. Mittauksien tulee olla edustavia ainakin metalliromun lastaamisen ja purkamisen sekä hakkeen proomukuljetuksien osalta. Mittauksien on annettava luotettava kuva ympäristömelutasoista sataman läheisyydessä sijaitsevan leirintäalueen alueella. Nykyisin käytössä oleva mittauspiste 1 on leirintäalueen läheisyydessä, mutta sen riittävyys edustamaan varsinaista leirintäaluetta tulee arvioida ja tarvittaessa käyttää ylimääräistä mittauspistettä lupamääräyksen 27 A. mukaisissa mittauksissa.

Sataman hulevesien tarkkailua koskevia lupamääräyksiä on tarkistettu sekä toiminnan olennaisten muutosten johdosta että hakijan esityksestä. Nykyistä lupamääräyksen 29. mukaista hulevesien tehostettua tarkkailua on tarpeen jatkaa toiminnan olennaisten muutosten johdosta lupamääräyksessä 29 A. esitetyllä tavalla. Tehostetun tarkkailun jatkamisessa on otettu huomioon, mitä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunnossa ja hakijan vastineessa (lupamääräyksen 30. muutosesitykseen liittyen) on esitetty. Selvyyden vuoksi todetaan, että lupamääräys 29 A. ei korvaa lupamääräystä 29., minkä mukainen tarkkailu tulee saattaa loppuun määräyksessä edellytetyllä tavalla. Tehostettua tarkkailua on jatkettava vuodesta 2021 alkaen muutettuna lupamääräyksen 29 A. mukaisesti. Tarkkailun tulee jatkua keskeytyksettä niin pitkään, että tarkkailun voidaan katsoa edustavan erityisesti Luonnonmaan satamanosan toiminnan olennaisten muutosten mukaista tilannetta vähintään kahden vuoden ajalta. Tarkkailun päättämisestä tulee tehdä esitys Varsinais-Suomen ELY-keskukselle, mutta sitä on joka tapauksessa jatkettava ainakin vuoden 2025 loppuun asti. Tehostettu tarkkailu voidaan jatkossa kohdentaa viiteen edustavimpaan hulevesien purkupisteeseen ja näytteiden ottoa voidaan vähentää kahteen kertaan vuodessa ottaen huomioon tarkkailun jatkaminen vähintään neljällä vuodella. Luonnonmaan satamanosasta tarkkailtaviin parametreihin on lisätty metalleja koskeva vähimmäisvaatimus. Metallien analysointi on tarpeen Luonnonmaan puolella alkavan metalliromun käsittelyn takia.

Lupamääräyksen 29 A. mukaisesta tarkkailusta on laadittava suunnitelma, jossa mm. tarkkailtavat purkupisteet ja näytteenottiheys on perusteltava lupamääräyksen 29. mukaisen tarkkailun tuloksiin perustuen. Aiemman tarkkailun tulokset voivat edellyttää myös kahta vuosittaista näytettä tiheämpää tai viittä purkupistettä useamman pisteen seurantaa, mikä on otettava huomioon tarkkailusuunnitelmaa laadittaessa.

Lupamääräystä 30. on muutettu hakijan hakemuksesta siten, että tehostetun hulevesitarkkailun jälkeinen tarkkailu voidaan suunnitella lupamääräysten 29. ja 29 A. mukaisten tehostettujen tarkkailujen tulosten perusteella. Lupamääräyksessä 30. on määritelty hulevesitarkkailun minimivaatimukset, mutta muilta osin tarkkailu voidaan toteuttaa Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista voidakseen ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista. Käytettävissä olevien tulosten perusteella hulevesien epäpuhtauspitoisuuksissa voi esiintyä suurtakin vaihtelua. Näin ollen aluehallintovirasto ei ole katsonut perustelluksi mahdollisuutta lopettaa hulevesien tarkkailua kokonaan, kuten hakija on esittänyt. Minimivaatimuksena hulevesien laatua on tehostetun tarkkailun jälkeen tarkkailtava vähintään joka kolmas vuosi ja vähintään kolmesta mahdollisimman edustavasta hulevesien purkupisteestä. Myös tiheämpi ja useammasta purkupisteestä tehtävä tarkkailu voi tehostetun tarkkailun tulosten perusteella olla tarpeen. Näin ollen luvanhaltijan on toimitettava tehostetun tarkkailun tuloksiin perustuva tarkkailuohjelmaesitys Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksyttäväksi ja tiedoksi Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Lupamääräystä 32. on muutettu hakijan esityksestä merialueen yhteistarkkailua koskevan nimikkeen osalta siten, että nimike ”Naantalin merialue” on korvattu nimikkeellä ”Turun seudun merialue” Varsinais-Suomen ELY-keskuksen antamassa päätöksessä nro 13/2018 (dnro VARELY/976/07.00/2010) käytetyn nimikkeen mukaiseksi. Muutos on tekninen ja selvyyden vuoksi todetaan, että lupamääräyksen 32. mukainen tarkkailu on Naantalin sataman osalta tarpeen määräyksen yksilöidyissä perusteluissa (siten kuin esitetty voimassa olevassa päätöksessä) sanotun mukaisesti Naantalin edustan merialueella, mikäli yhteistarkkailuun tai sen tutkimusalueeseen tulee myöhemmin muutoksia.

VASTAUS LAUSUNNOISSA JA MUISTUTUKSISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO JA LUVAN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 14–17, 27, 29, 48–49, 51–53, 62–66, 87, 89, 198 ja 209 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 10 312 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen

(1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan satamaa koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 12 890 euroa. Toiminnan olennaista muuttamista (ympäristönsuojelulain 29 §) koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 50 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta (kohta 1.). Lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulain 89 §) koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta. Maksu muodostuu seuraavasti: $0,5 \times 12\,890 \text{ e} + 0,3 \times 12\,890 \text{ e} = 10\,312 \text{ e}$.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Naantalin Satama Oy
 Naantalin kaupunki
 Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Naantalin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Naantalin kaupungin kaavoitusviranomainen
 Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Raision kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, kalatalousviranomainen
 Väylävirasto
 Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tieto-palvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Naantalin kaupungin verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Rannikkoseutu -lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITTEET

Valitusosoitus
Satama-alueen kartta (toiminta-alue)

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian ovat ratkaisseet ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen ja ympäristöneuvos Heli Rissanen. Asian on esitellyt Rissanen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 10.7.2020.												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												

Naantalin Satama Oy:n ympäristöluvan mukaisten toiminta-alueiden rajat.
Toiminta-alueisiin kuuluvat sekä punaisella että keltaisella värillä esitetyt alueet.



Tämä asiakirja ESAVI/35463/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAVI/35463/2019 har godkänts elektroniskt

Esittelevä ratkaisija Rissanen Heli 02.06.2020 09:22

Ratkaisija Hiltunen Ilpo 02.06.2020 12:38