



Ympäristöluvut

Asia

Sataman toiminnan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, Naantali

Hakija

Naantalin Satama Oy
Satamatie 13
21100 NAANTALI
Y-tunnus: 2644726-5

Toiminta

Hakemus koskee Kantasataman ja Luonnonmaan sataman toimintaa Naantalissa.

Sisällysluettelo

1	Perustiedot	4
1.1	Hakemuksen vireilletulo	4
1.2	Luvan hakemisen peruste	4
1.3	Toiminnan luvanvaraisuus	4
1.4	Toimivaltainen lupaviranomainen	4
2	Asia	4
2.1	Taustatiedot	4
2.1.1	Sijainti	4
2.1.2	Kaavoitus	4
2.1.3	Päätökset ja sopimukset	5
2.2	Hakemuksen mukainen toiminta	6
2.2.1	Yleiskuvaus haettavista muutoksista	6
2.2.2	Lisäalueiden rakentaminen ja rakenteet	7
2.2.3	SRF-paalien käsittely ja varastointi	7
2.2.4	Liikenne	10
2.2.5	Johtamisjärjestelmät	10
2.3	Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet	10
2.4	Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio	11
2.4.1	Lähiympäristö	11
2.4.2	Suojelualueet ja -kohteet	12
2.4.3	Maisema	12
2.4.4	Pintavesi, päästöt ja vaikutukset	12
2.4.5	Maaperä ja pohjavesi	12
2.4.6	Melu	13
2.5	Tarkkailu ja kirjanpito	15
2.5.1	Melutarkkailu	15
2.6	Paras käyttökelpoinen tekniikka	16
2.7	Hakijan esitykset	16
2.7.1	Esitys lupamääräyksiksi	16
2.7.2	Esitetty aikataulu	17
2.7.3	Esitys vakuudesta	17
2.7.4	Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö ja esitetty vakuus	17

3	Käsittely.....	18
3.1	Täydennykset.....	18
3.2	Tiedottaminen	18
3.3	Lausunnot.....	19
3.3.1	Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto	19
3.3.2	Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto	20
3.3.3	Naantalin kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto.....	21
3.3.4	Naantalin kaupungin kaavoitusviranomaisen lausunto	21
3.3.5	Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen lausunto	22
3.4	Muistutukset ja mielipiteet.....	23
3.5	Vastine.....	23
4	Aluehallintoviraston ratkaisu.....	24
4.1	Ympäristölupa ja ympäristöluvan muuttaminen	24
4.2	Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta	25
4.3	Uudet ja muutetut lupamääräykset	25
5	Ratkaisun perustelut	27
5.1	Ympäristöluvan ratkaisun perustelut.....	27
5.2	Toiminnan aloittamista koskevat perustelut	29
5.3	Lupamääräysten yleiset perustelut.....	29
5.4	Lupamääräysten yksilöidyt perustelut.....	30
6	Vastaus lausunnoissa ja muistutuksessa esitettyihin vaatimuksiin.....	32
7	Päätöksen voimassaolo ja luvan tarkistaminen	32
7.1	Päätöksen voimassaolo	32
7.2	Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen.....	32
8	Sovelletut säännökset	32
9	Käsittelymaksu.....	32
10	Tiedottaminen	33
10.1	Päätös.....	33
10.2	Päätöksestä tiedottaminen.....	33
11	Muutoksenhaku	33
12	Liitteet	33
13	Asian käsittelijät	34

1 Perustiedot

1.1 Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 16.6.2023.

1.2 Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 29 §:n 1 momentin perusteella.

1.3 Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 12 a) perusteella.

1.4 Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin 12 a) kohdan perusteella.

2 Asia

2.1 Taustatiedot

2.1.1 Sijainti

Naantalın sataman kantasatama sijaitsee Naantalinsalmen pohjoisrannalla Naantalın keskustan tuntumassa. Satamaan kuuluva Luonnonmaan satama-alue sijaitsee noin 500 metriä etelään Naantalinsalmen etelärannalla.

Kantasataman puolella satama-alue rajautuu pääosin teollisuusalueeseen. Sataman läheisyydessä on satamatoimintoja käyttävää teollisuutta, voimalaitos, Neste Oyj:n Naantalın terminaali ja öljysatama. Luonnonmaan satama-alueen eteläpuolella sijaitsee Turun Korjaustelakka Oy.

2.1.2 Kaavoitus

Satama-alueiden ja niiden lähiympäristöjen asemakaavoitus on pysynyt pääasiassa voimassa olevassa ympäristöluvassa esitetyn mukaisena.

Hakemuksen mukaan Naantalın kaupunki suunnittelee muutosta satama-alueen luoteis-/länsipuolella sijaitsevan Viialan mäkialueen (Ak-281) asuinrakentamiseen siten, että lähimpänä satama-aluetta sijaitsevia

asuinrakentamiselle varattuja asemakaavatontteja ei toteutettaisi nykykaavan mukaisesti.

Naantalın kaupungilla on vireillä Luonnonmaan alueella asemakaavan muutos (Puhdistamontien asemakaavamuutos Ak-378), jossa tavoitteena on

- laajentaa korttelissa 5 sijaitsevaa Satama- ja teollisuustoimintojen korttelialuetta (LST) lisäämällä siihen osa voimassa olevassa asemakaavassa Ak-332 suojaviheralueeksi (Jungmanninpuisto) merkitystä alueesta. Jungmanninpuiston aluetta on tarkoitus käyttää biomass- ja kierrätystermiinalin tukitoimintojen alueena. Suojaviheralueen muuttamisesta teollisuusalueeksi haetaan alueen käytettävyyden ja yrityksen toimintaedellytysten parantamiseksi.
- muuttaa voimassa olevassa asemakaavassa (Ak-93) Kunnallisteknisten rakennusten ja laitosten korttelialueen käyttötarkoitusta. Kiinteistöllä toimineen jätevedenpuhdistamon toiminta on siirretty muualle ja tarkoituksena on muuttaa korttelin käyttötarkoitus paremmin nykyistä toimintaa tukevaksi (varastointi-, huolto-, pienkorjaamo- sekä pienpajatoiminnot). Tavoitteena on mahdollistaa kiinteistölle oman sataman rakentaminen, mikä parantaisi yrityksen liiketoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksia.
- kaavatyön aikana selvitetään lisäksi, onko suunnittelualueelle tai sen lähiympäristöön syntynyt esim. maankäytöllisten ratkaisujen tai aikaisemman kaavatyön yhteydessä tehtyyn meluselvityksen perustuen tarpeita voimassa olevan asemakaavan kumoamiseen joiltakin osin.

2.1.3 Päätökset ja sopimukset

2.1.3.1 Voimassa oleva ympäristölupa

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.12.2017 myöntämä ympäristölupa (Nro 262/2017/1, Dnro ESAVI/3970/2015), jolla aluehallintovirasto on tarkistanut voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräykset.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 3.6.2020 antama päätös (Nro 213/2020, Dnro ESAVI/35463/2019), jolla aluehallintovirasto on muuttanut ympäristölupaa lisäten lupamääräykset 1 A, 27 A ja 29 A ja muuttaen lupamääräyksiä 3, 8, 9, 17, 30 ja 32.

2.1.3.2 Muut päätökset ja sopimukset

Naantalın kaupunginhallituksen tekemä Naantalın Satama Oy:n satamajärjestyksen hyväksyntä 19.12.2016, § 433.

2.2 Hakemuksen mukainen toiminta

2.2.1 Yleiskuvaus haettavista muutoksista

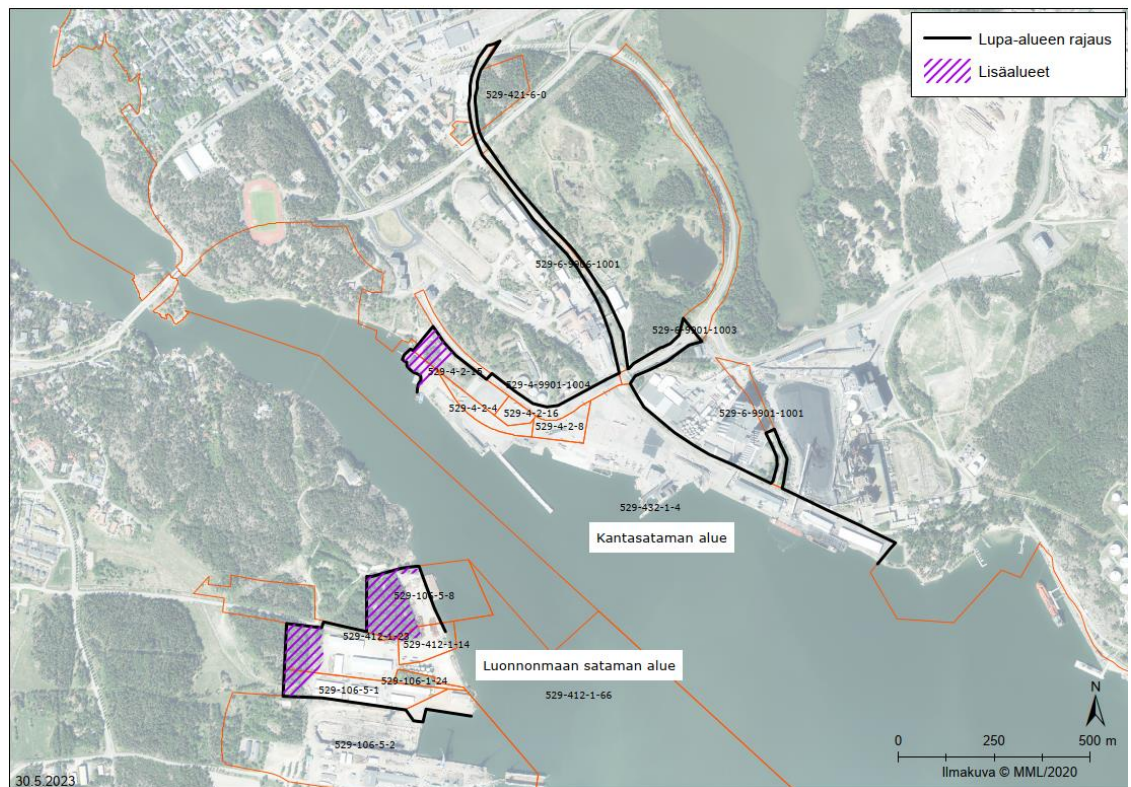
Hakemus koskee Naantalin Satama Oy:n Kantasataman ja Luonnonmaan satama-alueiden muuttamista. Lisäksi SRF-paalit esitetään lisättäväksi satamassa käsiteltävien lastien listaukseen. Muilta osin käsiteltävät lastit pysyvät voimassa olevan ympäristöluvan mukaisina. Voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksiin ei haeta muutoksia.

Naantalin sataman toiminta on alkanut 1940-luvulla. Toiminnassa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia voimassa olevan ympäristöluvan myöntämisen jälkeen.

Kantasataman puolella Naantalin Satama Oy laajentaa henkilöautojen pysäköintialuetta 12 400 neliömetrillä. Lisäalue tulee toimimaan traileri- ja henkilöautojen pysäköintialueena.

Luonnonmaan satama-alueeseen lisätään 53 966 neliömetrin alue, joka tulee toimimaan satamatoimintojen alueena. Alueella on voimassa oleva ympäristölupa (EcoPorts Naantali Oy, 461/11.02.00/2019, 18.3.2020), joka sisältää alueella jatkossakin tehtävät toiminnot. Muu lisäalue on satamatoimintojen aluetta, eivätkä toiminnot poikkea voimassa olevan ympäristöluvan mukaisista toiminnoista.

Lisäalueet on esitetty kuvassa 1.



Kuva 1. Hakemuksen mukaiset lisäalueet violetilla rasteroinnilla merkittynä. Mustat viivat kuvaavat satama-aluerajoja muutoksen jälkeen.

2.2.2 Lisäalueiden rakentaminen ja rakenteet

Laajennusalueet asfaltoidaan. Luonnonmaan satamanosan laajennusalueelle rakennetaan satamakäyttöön tarkoitettuja halleja sekä satamakenttää satamatoimintoja varten.

Satama-alueilla muodostuvat sulamis- ja sadevedet johdetaan pinnan kallistuksilla hiekanerotuskaivoilla varustettuihin sadevesiviemäriin, joista edelleen purkuputkia pitkin mereen. Kaikki mereen johtavat purkuputket on varustettu sulkuventtiileillä. Alueilla, joilla käsitellään polttoaineita, öljyjä taikka muita ympäristölle tai terveydelle vaarallisia aineita, hulevedet johdetaan öljynerotuskaivon kautta ja purkuputket on varustettu sulkuventtiilein.

Hulevesien keruujärjestelmät ovat valuma-aluekohtaisia, eli ne saadaan tarvittaessa suljettua niin, ettei tietyltä kentältä pääse valumaan mitään mereen.

2.2.3 SRF-paalien käsittely ja varastointi

SRF (= *Solid Recovered Fuel*) on kiinteä paalimainen kierrätyspolttoaine, joka ei sisällä eloperäistä jätettä, vaan esimerkiksi muovia. SRF on yhdyskuntien ja yritysten polttokelpoisista, kuivista, kiinteistä ja syntypaikoilla

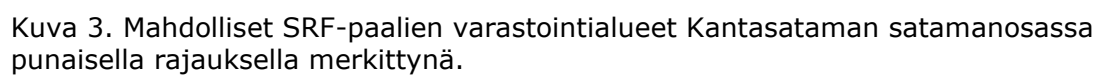
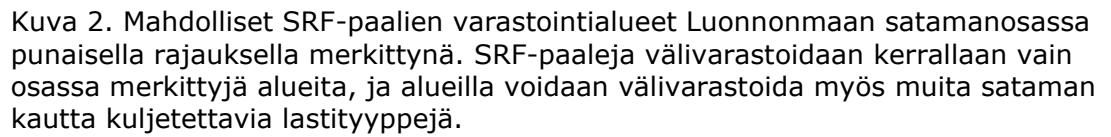
lajitelluista jätteistä valmistettua polttoainetta, joka on valmistettu eurooppalaisen standardin EN 15359 mukaisesti.

SRF-paaleja käsitellään ja varastoidaan sekä Kantasataman että Luonnonmaan satamanosien alueella. Paalien käsittelyyn käytetään mobiilinostureita ja siirtoihin trukkeja. SRF-paaleja voidaan varastoida sataman alueella kaikilla pinnoitetuilla satamakentillä tai vaihtoehtoisesti sataman alueella sijaitsevilla varastorakennuksissa. SRF-paalien varastointi ei edellytä varastointia sisätiloissa. Hakija esittää 23.11.2023 toimitetussa täydennyksessä SRF-jätteen kuljetukseen liittyväksi enimmäisvarastointiajaksi satamassa 90 vuorokautta.

Hakemuksen mukaan satamatoiminnan tavoitteena on materiaalin toimittaminen mahdollisimman nopeasti eteenpäin satamasta materiaalin jatkokäyttöpaikkaan. Paalien käsittelyn ja varastoinnin ympäristövaikutukset muodostuvat hakemuksen mukaan materiaalinkäsittelylaitteiden aiheuttamasta melusta sekä mahdollisten rikkoontuvien paalien aiheuttamista roskaantumisesta. Roskaantumisen hallinta on kuvattu ennaltavarautumissuunnitelmassa.

Hakemuksen täydennyksenä toimitettiin 10.11.2023 hakijan esitykset paalien mahdollisista varastointialueista Luonnonmaan ja Kantasataman satamanosissa (kuvat 2 ja 3). Täydennyksen mukaan esitettyjä varastointialueita voidaan käyttää kaikkien sataman kautta kuljetettavien jakeiden varastointeihin. Varastointialueiden koot ja muodot voivat erota esitetystä, huomioiden kuitenkin yksittäisen SRF-paalivarastoalueen maksimikoko 2 000 neliömetriä ja varastointialueiden välinen etäisyys vähintään kahdeksan (8) metriä sekä operoinnin ja turvallisuuden kannalta välttämättömien ajoteiden vapaana pitäminen. Yhdelle varastointialueelle voidaan varastoida noin 3 000–4 000 tonnia.

Hakija esittää 23.11.2023 toimitetussa täydennyksessä SRF-jätteen enimmäisvarastointimääräksi yhteensä 40 000 tonnia, joka jakautuu Luonnonmaan ja Kantasataman satamanosien välillä seuraavasti: 30 000 tonnia Luonnonmaan satamanosassa esitetyillä varastointialueilla ja 10 000 tonnia Kantasatamassa esitetyillä varastointialueilla. Luonnonmaan satamanosan osalta enimmäisvarastointimäärä vastaa vajaata kolmannesta käytettävissä olevista varastointialueista. Kantasataman osalta enimmäisvarastointimäärä vastaa esitettyjen varastointipaikkojen kokonaiskapasiteettia. Kantasataman laituriin suurempi syväys mahdollistaa suuremmat aluskoot ja tätä kautta ympäristötehokkaammat kuljetukset.



2.2.4 Liikenne

Satama-alueen rajausten muutoksista ei ole odotettavissa merkittäviä vaikutuksia sataman aluskäyntien tai maaliikenteen määriin. Liikennemäärien arvioidaan pysyvän edellisessä, lupapäätöksessä Nro 213/2020 esitettyjen liikennemäärien mukaisina. Kokonaisliikenne Naantalın Sataman alueella on vuoden 2020 jälkeen pienentynyt.

2.2.5 Johtamisjärjestelmät

Sataman ympäristöasioiden hallintajärjestelmä on sertifioitu (ISO 14001).

2.3 Riskienhallinta ja poikkeukselliset tilanteet

Naantalın Satama on laatinut ennaltavaraautumissuunnitelman poikkeuksellisia tilanteita varten. Suunnitelma toimitettiin hakemuksen liitteenä. Satamalle on laadittu myös valtioneuvoston asetuksen 251/2005 mukainen sisäinen pelastussuunnitelma, joka sisältää tiedot mm. vaarallisista kohteista, poistumisteistä, kokoontumispaikoista, väestönsuojista, kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista, sisäisestä suojeluorganisaatiosta, tiedottamisesta sekä hälytys- ja sammutusjärjestelmistä. Onnettomuus- ja poikkeus-tilanteisiin on lisäksi varauduttu räjähdyssuojausasiakirjan, sammutusvesisuunnitelman, öljyntorjuntasuunnitelman, tulityösuunnitelman sekä poikkeusolojen valmiussuunnitelman avulla.

Sataman normaalitoiminnasta ei aiheudu päästöjä mereen. Vakavimpia tunnistettuja ympäristöriskejä ovat esimerkiksi koneiden ja laitteiden öljy- ja polttoainevahingot, aluksen polttoainelastin valuminen mereen tai öljyisten jätteiden tai pilssivesien leviäminen ympäristöön.

Työkoneissa käytettävät polttoaineet varastoidaan valuma-altaallisissa säiliöissä ja jäteöljy hallissa. Alueella on imeytysainetta mahdollisia öljyvuotoja varten. Öljyvuotoja estetään kaluston hyvällä kunnossapidolla ja säännöllisillä huolloilla.

Laituri- ja lastinkäsittelyalueilta tulevat hulevedet johdetaan pinnan kallistuksilla sakkapesällisiin pintavesikaivoihin ja sadevesiviemäriin, joista edelleen purkuputkia pitkin mereen. Hulevesien keruujärjestelmät ovat valuma-aluekohtaisia, eli ne saadaan suljettua niin, ettei tietyltä kentältä pääse valumaan mitään mereen. Kaikki laituri- ja lastinkäsittelyalueilta mereen johtavat purkuputket on varustettu sulkuventtiileillä. Pintavesikaivojen sakkapesät tyhjennetään vähintään kaksi kertaa vuodessa.

Suunnitelman mukaan sataman varautuminen tulipaloihin on hyvällä tasolla, sillä satamassa on alkusammutuskalustoa, käsisammuttimia ja muuta sammutuskalustoa, palovesiasemia, savunpoistoluukkuja ja palohälyttimet.

Lisäksi sammutusvesiä pystytään hallitsemaan sulkuventtiilien avulla ja tarvittaessa ottamaan talteen. Lisäksi satamassa järjestetään säännöllisesti suuronnettomuusharjoituksia yhdessä pelastuslaitoksen kanssa. Tulipaloriski otetaan huomioon mm. palokuormaa sisältävien varastokasojen sijoittelussa siten, että kasojen väliin jää riittävästi tilaa liikkumiseen ja sammutustöihin. Hakekasoja ei pidetä liian suurina ja hakkeen pitkiä varastointiaikoja vältetään itsesyttymisriskin pienentämiseksi. Avotulen käyttö ja tupakointi alueella on kielletty.

Toimenpiteet SRF-paalien käsittelyn ja varastoinnin aiheuttaman roskaantumisen sekä muiden mahdollisten ympäristöhaittojen estämiseksi ja vähentämiseksi on kuvattu ennaltavarautumissuunnitelmassa. SRF-paalien käsittelyn poikkeustilanteita varten laituriin läheisyydessä on vaihtolavat lastin purun yhteydessä mahdollisesti rikkoutuvia paaleja sekä siivoustäätä varten.

Naantalinsataman edustasta ei ole laadittu yksityiskohtaista tulvavaarakarttaa. Tulvakarttapalvelun tulvakartoista käy ilmi, ettei hankealueen ranta-alueet altistu merkittävälle tulvimiselle edes harvinaisissa tai erittäin harvinaisissa tulvatilanteissa.

Onnettomuus- ja läheltä piti -tilanteet kirjataan ylös ja niistä ilmoitetaan tarvittaessa pelastusviranomaiselle sekä Varsinais-Suomen ELY-keskukselle. Onnettomuustilanteista opitaan ja vastaavien tilanteiden ehkäisemiseksi tehdään tarvittavat toimenpiteet. Ympäristöriskikartoitusta päivitetään aina kun toiminta satama-alueella muuttuu tai kun laitteistoja tai säiliöitä uusitaan. Ennaltavarautumissuunnitelma päivitetään tarvittaessa.

2.4 Ympäristön tila, päästöt ja vaikutusarvio

2.4.1 Lähiympäristö

Kantasataman alue rajoittuu etelässä mereen (Naantalinsalmi) ja pohjois- sekä itäsuunnassa teollisuusalueisiin. Satamasta luoteeseen sijaitsevat lähimmät häiriintyvät kohteet, jotka ovat asuinrakennuksia (lähimmillään noin 300 metrin päässä satama-alueesta) ja leirintäalue (noin 500 metriä luoteeseen). Lähimmillään noin 450 metriä koilliseen sijaitsee Luolalanjärven ulkoilualue ja noin 700 metrin päässä luoteeseen sijaitsee Kuparivuoren urheilukenttä ja kuntorata.

Luonnonmaan puolella lähin asuinalue on Viialassa reilu 500 metriä länteen kantasatamasta ja noin 800 metriä luoteeseen Luonnonmaan satama-alueesta. Lisäksi Luonnonmaan puolella noin 800 metriä Luonnonmaan satama-alueesta länteen sijaitsevat sekä päiväkotit että vanhustenkoti.

2.4.2 Suojelualueet ja -kohteet

Alueilla ei sijaitse Natura 2000-suojelualueita. Lähin Natura 2000-alue (Ruissalon lehdot, FI0200057), joka on luokiteltu erityisten suojelutoimien alueeksi (SAC) sekä erityiseksi suojelualueeksi, sijaitsee lähimmillään noin 4,2 kilometrin etäisyydellä satama-alueelta kaakon suuntaan. Luonnonmaan satama-alueelta noin 900 metriä kaakkoon sijaitsee Tamminiemen yksityinen luonnonsuojelualue.

Lähimmät valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt (RKY-alue) Naantalin vanhakaupunki sijaitsee lähimmillään noin 1,6 kilometrin ja Kultaranta noin kahden kilometrin etäisyydellä hankealueelta luoteen suuntaan.

Esitetyillä satamatoiminnan muutoksilla ei ole vaikutuksia lähimpiin luonnonsuojelualueisiin tai muihin suojeluarvoihin.

2.4.3 Maisema

Uudet alueet sijaitsevat nykyisten satama-alueiden välittömässä läheisyydessä eivätkä ole maisemallisesti merkittäviä. Satamavalaisituksen haitat minimoidaan valaisituksen suunnittelulla, valaisituksen suuntaamisella sekä älykkäällä valaisituksen ohjauksella työturvallisuuden varmistaminen huomioiden.

2.4.4 Pintavesi, päästöt ja vaikutukset

Naantalin sataman edustalla on paljon telakkatoimintaa sekä laivaliikennettä. Tämän vuoksi vesistöä on jouduttu muokkaamaan mm. ruoppaamalla ja pengertämällä. Naantalin sataman edustan vesimuodostuma luokitellaan voimakkaasti muutetuksi rannikkovesimuodostumaksi. Sataman edustan ekologinen tila on vesienhoidon kolmannella suunnittelukaudella määritelty välttäväksi.

Sataman normaalista toiminnasta ei hulevesiä lukuun ottamatta aiheudu päästöjä vesistöön. Suunnitelluilla aluelajennuksilla ei ole vaikutuksia vedenlaatuun, virtaamiin, kalastoon, kalastukseen, vesiliikenteeseen tai sedimenttiin.

2.4.5 Maaperä ja pohjavesi

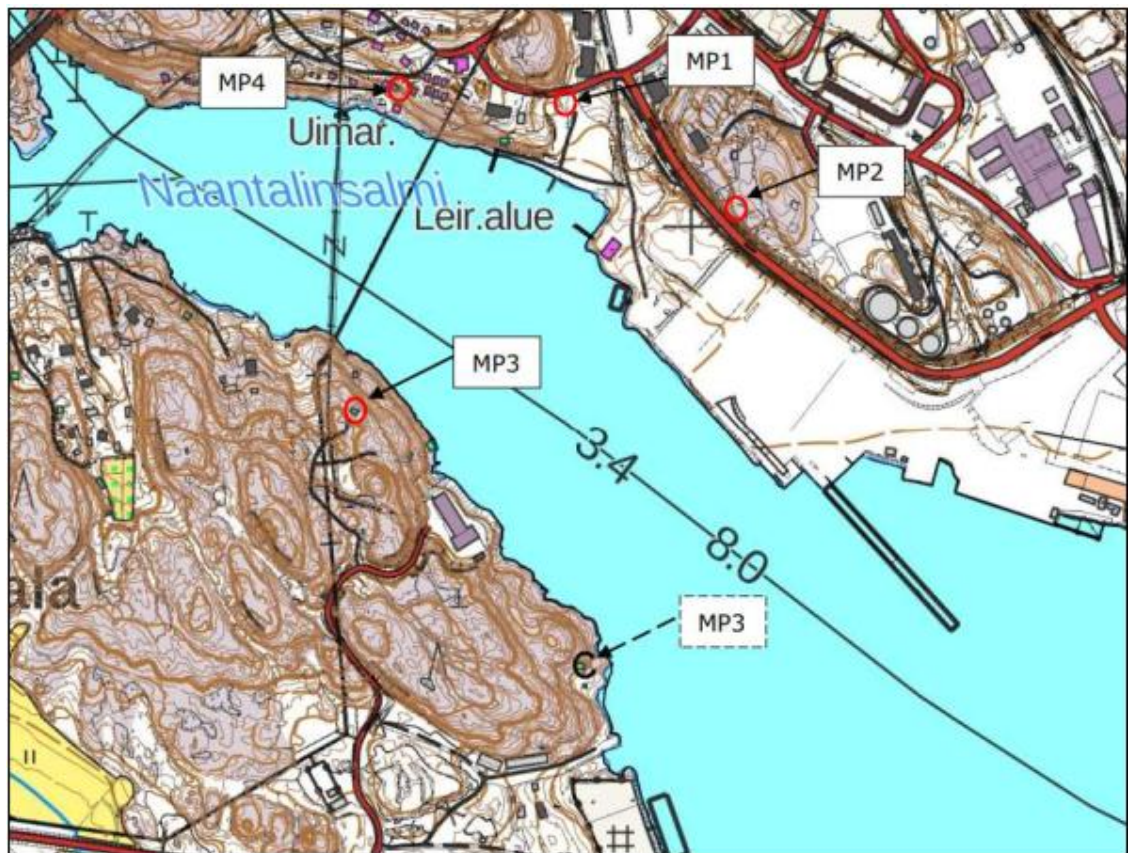
Satama-alueilla tai niiden läheisyydessä ei ole tärkeäksi luokiteltuja pohjavesialueita. Geologian tutkimuskeskuksen kartta-aineiston mukaan Kanta-sataman ja Luonnonmaan sataman maaperä on pääasiassa täyttömaata. Sataman normaaleista toiminnoista ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

2.4.6 Melu

Hakemukseen on liitetty toukokuussa 2023 tehtyjen ympäristömelumittausten raportti sekä sataman kehittämisen yleissuunnitelman mukaista toimintaa koskeva meluselvitys (2023).

2.4.6.1 Melumittausten tulokset

Toukokuussa 2023 melumittauksia tehtiin neljässä mittauspisteessä (MP1–MP4) sataman ympäristössä (kuva 4).



Kuva 4. Melumittauspisteet. Pisteet MP1 ja MP2 ovat samoja, joista melua on mitattu myös aikaisemmin. Mittauspisteen MP3 uusi sijainti esitetty punaisella ympyrällä ja mustalla viivalla ja vanha mittauspiste MP3 sijainti on esitetty mustalla katkoviivalla. MP4 on vuonna 2023 mukaan tullut uusi mittauspiste leirintäalueella.

Melumittausten tuloksina on esitetty päiväaikana mitattu keskiäänitaso ($L_{Aeq7-22}$), yöaikana mitattu keskiäänitaso ($L_{Aeq22-7}$), meluisimman tunnin keskiäänitaso (L_{Aeq1h}), meluisimman 12 tunnin keskiäänitaso (L_{Aeq12h}) ja satamatoiminnan melun enimmäisäänitaso (L_{AFmax}). Mittaustuloksia on verrattu ympäristöluvassa määrättyihin meluraja-arvoihin, jotka ovat 55 dB ($L_{Aeq7-22}$) päiväajalle ja 50 dB ($L_{Aeq22-7}$) yöajalle. Raportin mukaan mittaukset saatiin toteutettua edustavissa sääolosuhteissa, jotka täyttävät mm. tuulen suunnan osalta mittausohjeen 1/1995 vaatimukset.

Suoritettujen melumittausten perusteella Naantalin Satama Oy:n äänitaso ei mittausepävarmuus huomioituna ylittänyt ympäristöluvan mukaista päiväajan raja-arvoja mittauspisteissä MP1, MP3 ja MP4. Mittauspisteessä MP1 päiväaikana keskiäänitasoksi mitattiin 48 dB, mikä mittausepävarmuus huomioituna alitti päiväajan raja-arvon 55 dB. Mittauspisteessä MP2 päiväaikana keskiäänitasoksi mitattiin 51 dB. Mittausepävarmuus 5 dB huomioituna ei varmuudella voida todeta raja-arvon ylitystä tai alitusta. Mittauspisteessä MP3 päiväajan keskiäänitasoksi mitattiin 48 dB, mikä mittausepävarmuus huomioituna alitti päiväajan raja-arvon 55 dB. Mittauspisteessä MP4 päiväajan keskiäänitasoksi mitattiin 49 dB, mikä mittausepävarmuus huomioituna oli enintään päiväajan raja-arvon 55 dB tasalla.

Mittauspisteessä MP1 yöaikana keskiäänitasoksi mitattiin 43 dB, mikä mittausepävarmuus huomioituna alitti yöajan raja-arvon 50 dB. Mittauspisteessä MP2 yöaikana keskiäänitasoksi mitattiin 44 dB, mikä mittausepävarmuus huomioituna alitti yöajan raja-arvon 50 dB. Mittauspisteessä MP3 yöajan keskiäänitasoksi mitattiin 43 dB, mikä mittausepävarmuus huomioituna alitti yöajan raja-arvon 50 dB. Mittauspisteessä MP4 yöajan keskiäänitasoa ei saatu mitattua laitteiston häiriön vuoksi.

Meluisimman alusliikenteen 12 h mittausjakso ajoittuu 19:30 -07:30 välille, eli osittain päivä- ja yöajalle. Satamatoiminnan meluisimman 12 tunnin jakson keskiäänitasoksi mitattiin mittauspisteessä 1 ($L_{Aeq, 12h}$) 45 dB, mittauspisteessä 2 ($L_{Aeq, 12h}$) 48 dB ja mittauspisteessä 3 ($L_{Aeq, 12h}$) 46 dB. Mittauspisteessä 4 yhtämittaista 12 h jaksoa ei saatu mitattua laitevirian vuoksi.

Raportin mukaan meluisimman alusliikenteen 1 h mittausjakso ajoittuu 7:00–8:00 välille (MP1, MP2 ja MP3) tai välille 20:50–21:50 (MP4). Kaikissa mittauspisteissä meluisin 1 h mittausjakso ajoittuu päiväajalle. Satamatoiminnan meluisimman tunnin jakson keskiäänitasoksi mitattiin mittauspisteessä 1 ($L_{Aeq, 1h}$) 51 dB, mittauspisteessä 2 ($L_{Aeq, 1h}$) 54 dB, mittauspisteessä 3 ($L_{Aeq, 1h}$) 53 dB ja mittauspisteessä 4 ($L_{Aeq, 1h}$) 48 dB.

Melun enimmäistaso määritettiin viiden toiminnan aikaisen suurimman L_{AFmax} -tason aritmeettisena keskiarvona. Enimmäistasolle ei ole annettu raja-arvoa ympäristöluvassa. Mittauspisteessä 1 tulos oli 65 dB (L_{AFmax}), mittauspisteessä 2 68 dB (L_{AFmax}), mittauspisteessä 3 72 dB (L_{AFmax}) ja mittauspisteessä 4 65 dB (L_{AFmax}).

2.4.6.2 Meluselvitys

Melumallinnuksella selvitettiin Kantasataman ja Luonnonmaan päivä- ja yöajan melualueet sekä alueiden yhteismelu sataman ympäristössä yleissuunnitelman mukaisessa melutilanteessa. Yleissuunnitelman mukaisessa tilanteessa Kantasatamassa on huomioitu sataman luoteispäähän tulevat

henkilöautojen check-in-kaistat, rekkojen trailerien säilytysalue (Saharan P-alue) sekä muut uudet liikennejärjestelyt. Yleissuunnitelmassa Luonnonmaan satama-alueelle on huomioitu satama-alueen läntinen laajennusalue, uudet varastorakennukset sekä vanhojen varastorakennusten purku ja suunniteltu uusi, noin 200 m pitkä laituri ja siihen liittyvä merialuetäyttö. Uuteen laituriin muodostuu laituri paikat 53 ja 54. Uuden laiturin rakentaminen tai siihen liittyvä merialuetäyttö eivät sisällyneet tällä päätöksellä ratkaistuihin hakemukseen.

Melun mallintamiseen on käytetty Naantalinsaatamasta mitattuja melupäästöarvoja sekä muualla vastaavanlaisesta toiminnasta mitattuja meluarvoja. Liikennemäärissä on huomioitu liikenteen mahdollinen kasvu tulevaisuudessa.

Mallinnuksen tulosten perusteella yleissuunnitelman mukaisessa yhteismellutilanteessa Kantasataman ja Luonnonmaan 55 dB päiväajan keskiäänitaso muodostaa yhtenäisen melualueen Naantalinsaatamen merialueen yli saatamanosasta toiseen. 55 dB melualueelle ei jää yhtään asuinrakennusta, eikä loma-asuntoa, ja päivällä melun raja-arvot alittuvat. Luonnonmaan saatamanosan pohjoispuolella oleva lähin loma-asunto, joka mallinnusraportin melualuekartalla 7 on päiväajan 55 dB tasossa, on selvityksen mukaan Naantalinsa kaupungin omistuksessa ja se puretaan tai on jo purettu. Naantalinsa leirintäalueen kohdalla keskiäänitaso päivällä on noin 45 dB tasalla. Yöaikainen 50 dB raja-arvo alittuu lähimpien asuin- ja loma-asuntojen kohdalla. Yöaikaan leirintäalue on saatamatoimintojen osalta noin 40 dB tasalla.

2.5 Tarkkailu ja kirjanpito

Hakemukseen on liitetty 27.5.2021 päivätty käyttö-, päästö- ja vaikutus-tarkkailusuunnitelma sekä erillinen 6.6.2023 päivätty melutarkkailusuunnitelma. Käyttö-, päästö- ja vaikutus-tarkkailuun ei esitetä muutoksia saatamaluelaajennusten takia.

Hakija pitää kirjaa jatkokäsittelyyn tai hyödyntämiseen toimitettujen jätteidensä kokonaismäärästä (t/a) ja toimituspaikoista valtioneuvoston asetuksen jätteistä mukaisesti luokiteltuna. Tiedot sisällytetään myös vuosittain helmikuun loppuun tehtävään vuosiraporttiin.

2.5.1 Melutarkkailu

Ympäristömelun tarkkailumittauksia esitetään jatkossakin suoritettavan samoista mittauspisteistä lupamääräyksen 27 mukaisesti 3 vuoden välein, jolloin seuraavat mittaukset suoritettaisiin vuoden 2026 aikana. Mittauspisteiden pitäminen samoina tekee mittauksista vertailukelpoisina keskenään ja tuloksista on mahdollista seurata melutason kehittymisen suuntaa ja suuruutta.

2.5.1.1 Meluseuranta satamatoimien laajentuessa tai oleellisesti muuttuessa

Satamatoimintojen aina laajentuessa tai oleellisesti muuttuessa luvanhaltija teettää uuden toimintatilanteen vakiinnuttua kertaluontoisesti ylimääräiset ympäristömelumittaukset lupamääräyksen 27A mukaisista neljästä mittauspisteestä.

2.5.1.2 Metalliromun laivaustoiminnan aikaiset ympäristömelumittaukset

Luonnonmaan satama-alueella tapahtuvan metalliromun laivauksen aikaisia melutasoja ei pystytty mittaamaan lupamääräys 27A ehtojen mukaisesti vuoden 2022 aikana, koska metalliromun laivausta ei suoritettu vuoden 2022 aikana. Naantalin satama tulee suorittamaan metalliromun laivauksen aikaiset ympäristömelumittaukset lupamääräys 27A mukaisesti kolmesta vakituisesta mittauspisteestä sekä leirintäalueen lisämittauspisteestä, kun romunlastaustoimintaa harjoitetaan. Suunnitelmassa esitetään, että metalliromun laivauksen aikaiset ympäristömelumittaukset sallitaan tehtävän vallitsevissa sääolosuhteissa eikä ympäristömelun mittausohjeen (ympäristöministeriön ohje 1/1995) mukaisten sääolosuhdevaatimusten tarvitse täyttyä, koska lyhyt kestoisen ja harvoin tapahtuvan toiminnan toiminnan-aikaista säätilaa ei voida valita.

2.5.1.3 Mittaussuunnitelman laadinta

Ennen edellä mainittujen ympäristömelumittausten suorittamista mittauksista laaditaan melumittaussuunnitelma. Mittaussuunnitelma toimitetaan hyväksyttäväksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja mittautulokset ELY-keskukselle sekä Naantalin että Raision ympäristönsuojeluviranomaisille.

2.6 Paras käyttökelpoinen tekniikka

Satamatoimintoihin liittyvissä materiaalin käsittelyssä pyritään minimoimaan toiminnan ympäristövaikutukset. Käsittelyssä käytetään käsiteltävän materiaalin ominaisuuksien ja toiminnallisuuden niin salliessa suljettuja järjestelmiä. Materiaalin käsittelyssä muodostuvien varisteiden määrää minimoidaan mm. lastinkäsittelylaitteiden kahmareiden säännöllisellä kunnossapidolla sekä tarkkailemalla silmämääräisesti pölynmuodostusta ja reagoimalla tarvittaessa muuttamalla käsittelymenetelmää.

2.7 Hakijan esitykset

2.7.1 Esitys lupamääräyksiksi

Hakijan näkemyksen mukaan ympäristöluvan määräykset ovat ajan tasalla, eikä niissä ei ole tarkistamistarvetta.

2.7.2 Esitetty aikataulu

Hakija toivoo mahdollisimman nopeaa käsittelyä niin, että päätös asiasta annettaisiin viimeistään joulukuussa 2023.

2.7.3 Esitys vakuudesta

Hakija esittää hakemukseen 10.11.2023 toimitetussa täydennyksessään, jota on täsmennetty täydennyksessä 23.11.2023, että jätteenkäsittelyn vakuutta ei tule asettaa SRF-paalien varastoinnille. Kyseessä olevan jakeen osalta kyseessä on kansainvälinen jätteen siirto (tuonti). Kansainvälisen jätteen siirron osalta noudatetaan kansainvälistä jätteen siirtoa koskevia säädöksiä, joiden mukaan siirtoluvan haltijan tulee asettaa vakuus kattamaan koko toimitusketju sekä mahdollinen toiminta tilanteessa, jossa jätettä ei ole toimitettu hyödyntämispaikkaan. Naantalin Satama tarjoaa satamainfrastruktuurin osaksi kansainvälisen jätteen siirtoketjua. Naantalin Satama on osa toimitusketjua, ei SRF-paalien vastaanotto- eikä hyödyntämispaikka. Hakija ei ole jätteesiirtoasetuksen (EY) N:o 1013/2006 5 artiklassa kuvatun sopimuksen osapuoli (ei ilmoituksen tekijä eikä vastaanottaja). Hakijan sataman kautta kulkeva SRF-paalien toimitusketju täyttää jätteesiirtoasetuksen (EY) N:o 1013/2006 6 artiklan mukaiset vaatimukset ja näin ollen kunkin SRF-paalierän ilmoituksen tekijän asettama vakuus kattaa hakijan sataman kautta kulkevat SRF-paalit, eikä paalivarastoille ole tarpeen asettaa erillistä vakuutta. Kansainvälisen jätteen siirron säädösten vuoksi asetettu vakuus kattaa täysin kaikki mahdolliset tilanteet, joissa satamassa olevat SRF-paalit jouduttaisiin viranomaispäätösten johdosta hävittämään.

Päällekkäisen vakuuden asettaminen ei ole tarkoituksenmukaista, koska kansainväliseen jätteen siirtoon asetettu vakuus kattaa koko jätteen siirtoketjun. Satamassa tapahtuva kuljetusmuodon muutos on osa toimitusketjua, ei jätteen käsittelyä. Satamassa merikuljetuksesta siirrytään maanteillä tapahtuvaan kuljetukseen. Kiertotaloustoiminnan mahdollistamiseksi ja energianhuollon polttoainetuonnin turvaamiseksi ei sataman ympäristöluvassa tule asettaa moninkertaisia vakuusvaatimuksia. Moninkertaiset ja päällekkäiset vakuusvaatimukset eivät edistä ympäristövaikutusten minimoimista. Näin ollen jätteenkäsittelytoiminnan vakuutta ei tule määrätä.

2.7.4 Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö ja esitetty vakuus

Hakija hakee toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta. Perustelujen mukaan Kantasataman laajennusalueen käyttöönotto on erittäin tärkeä Suomen huoltovarmuudelle kriittisen yksikköliikenteen toimintaedellytysten turvaamiseksi. Laajennusalueelle on myönnetty rakennuslupa ja satamatoiminnan aloittaminen alueella muutoksenhausta huolimatta

tarkoittaisi trailereiden pysäköimistä asfaltoidulle kentälle. Esitettävät muutokset eivät lisää satamatoimintojen ympäristövaikutuksia.

Hakija esittää 5 000 euron vakuutta, jolla voidaan tarvittaessa muutoksenhaun niin edellyttäessä siirtää alueelle pysäköidyt trailerit Kantasataman nykyiselle lainvoimaiselle lupa-alueelle, mikäli toiminnanharjoittajalla ei ole edellytyksiä siirtää trailereita omalla kustannuksellaan. Luonnonmaan olemassa olevien asfalttikenttien osalta samaa vakuutta voidaan tarvittaessa käyttää kentällä olevien materiaalien siirtämiseksi nykyiselle sataman ympäristöluvan toiminta-alueelle.

3 Käsittely

3.1 Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 8.8., 18.8., 10.11. ja 23.11.2023. Hakija on ilmoittanut 18.8.2023 toimittamassaan täydennyksessä, että se korvaa 8.8.2023 toimitetun täydennyksen.

Hakija on täydentänyt hakemustaan tiedoksiannon jälkeen 10.11.2023 vastineen yhteydessä seuraavilla tiedoilla: Luonnonmaan satamanosaa koskevan ja vireillä olevan Puhdistamontien alueen asemakaavamuutoksen tiedot, SRF-paalien varastointialueet Kantasataman ja Luonnonmaan satamanosissa, sekä päivitetty lupa-aluekartta.

Hakija on lisäksi täydentänyt hakemustaan tiedoksiannon jälkeen 23.11.2023 tiedoilla SRF-jätteen enimmäisvarastointimäärästä, esityksellä enimmäisvarastointiajasta sekä vakuusesityksen lisäperusteluilla.

Täydennystiedot on esitetty edellä päätöksen kertoelmaosassa.

3.2 Tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi/) 31.8.-9.10.2023.

Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Naantalın kaupungin verkkosivuilla.

Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Turun Seutusanomat -lehdessä 13.9.2023.

3.3 Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ("ELY-keskus"), Naantalin kaupungilta, Naantalin kaupungin ympäristönsuojelu-, terveydensuojelu- ja kaavoitusviranomaisilta sekä Varsinais-Suomen pelastuslaitokselta.

3.3.1 Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut seuraavaa:

Kaavoitus

Kaavatilanne on ympäristölupahakemuksessa kuvattu asianmukaisesti, mutta siihen on syytä täydentää vireillä oleva Puhdistamontien alueen asemakaavamuutos, joka koskee Luonnonmaan satama-aluetta.

Aluerajauksen laajennus

Sataman ympäristöluvan aluerajauksiin esitetyt laajennukset Kantasataman ja Luonnonmaan satama-alueilla voidaan hyväksyä. Lupahakemuksen mukaan Luonnonmaan sataman laajennusalueella on Naantalin kaupungin myöntämä voimassa oleva ympäristölupa biomassa- ja kierrätystermiinalin toiminnalle (EcoPorts Naantali Oy, 461/11.02.00/2019, 18.3.2020). Jos sataman ympäristöluvan aluerajojen sisälle jää toinen ympäristöluvitettu toiminta tai sen osia, tulee ympäristölupapäätöksessä riittävän selkeästi esittää ja rajata toisistaan tähän toimintaan liittyvät alueet sekä sataman toimintaan liittyvät alueet. Tämä on tarpeen valvonnallisista syistä.

Laajennusosat tulee asfaltoida hakemuksen mukaisesti. Luonnonmaalla satamatoimintojen laajennusalueen pinnoitteen tiiviyyden ja kulutuskestävyyden tulee olla riittävä alueella käsiteltävät ja varastoitavat lastit huomioiden (mm. metalliromu). Laajennusosien hulevedet tulee johtaa sulkuventtiileillä varustettujen kiintoaineen erotuskaivojen kautta hulevesiviemäriin. Hulevedet sellaisilta alueilta, joilla käsitellään polttoaineita, öljyä tai muita ympäristölle vaarallisia aineita, tulee johtaa sulkuventtiileillä ja öljynerottimilla varustettujen kiintoaineen erotuskaivojen kautta hulevesiviemäriin. Hulevesijärjestelmän on oltava sellainen, että hulevesistä voidaan tarvittaessa ottaa näytteet ja hulevesien laatua voidaan tarkkailla.

Sataman nykyisellä lupa-alueella ja suunnitelluilla lisäalueilla sijaitsee useampia Maaperän tilan tietojärjestelmään (MATTI) merkittyjä kohteita. Osalla alueesta on tehty maaperän puhdistustöitä vuosina 2022–2023 ELY-keskuksen antaman PIMA-päätöksen mukaisesti, eikä alueella ole maaperän puhdistustarvetta. Osalle alueista on MATTI-järjestelmään kuitenkin merkitty toimenpidetarve, johtuen alueiden maaperässä havaituista haitta-aineista. Ennen sataman alueella tehtäviä kaivu- ja

rakentamistoimenpiteitä tulee kaivualueiden maaperän haitta-ainepitoisuu-
det selvittää ja tarvittaessa arvioida alueiden maaperän puhdistustarve, lu-
kuun ottamatta vuosina 2022–2023 kunnostettua aluetta. Lisäksi ELY-kes-
kus muistuttaa, että ympäristösuojelulain (527/2014) 135 §:n mukaisesti
kaikki tehdyt maaperäselvitykset tulee toimittaa tiedoksi ELY-keskukselle.

SRF-paalien kuljetus ja välivarastointi

ELY-keskus katsoo, että sataman ympäristölupaan voidaan lisätä SRF-paa-
lien kuljettaminen sataman kautta. Paalien kuljetuksesta ja väliaikaisesta
varastoinnista satamassa ei saa aiheutua sataman ympäristöluvassa kiellet-
tyjä vaikutuksia, kuten irtonaisten materiaalin pääsyä ympäristöön tai me-
lulle asetettujen raja-arvojen ylitystä, eikä muita haittoja, esim. hajua.

Hakemuksesta ei käy ilmi SRF-paalien suunniteltuja varastointipaikkoja tai
-alueita eikä paalien varastointikapasiteettia (kentällä ja sisätiloissa). ELY-
keskus katsoo, että satamassa kerralla varastoitavien paalien määrää on
syytä rajata ottaen huomioon SRF-paalien jäteluonne, tulipaloriski sekä
roskaantumisen ennaltaehkäisy. Paalien varastointi ulkona voi aiheuttaa
roskaantumista, kun paalien suojamuovit rikkoutuvat lastin käsittelyn ai-
kana. Kertavarastointimäärää rajoittamalla voidaan pienentää tulipaloriskiä
sekä estää roskien päätymistä ympäristöön tai mereen. Myös varastoita-
vien paalien sijoittelussa tulee huomioida paalien tulipaloriski ja roskaantu-
misen ennalta ehkäisy. Paaleja ei tulisi varastoida laituralueiden tuntu-
massa, jotta paalimateriaalia ei pääse leviämään mereen. Rikkoontuneet
paalit tulee aina varastoida sisätiloissa. Hakemuksen mukaan laituri-
en läheisyydessä on vaihtolavat paalien purun yhteydessä mahdollisesti rikkoon-
tuvia paaleja varten. Toiminnanharjoittajan tulee myös ennalta miettiä toi-
menpiteitä, joilla paalilastien purun yhteydessä ehkäistään roskien pääty-
minen ympäristöön ja mereen. Sataman ennaltavarautumissuunnitelmassa
tai sammutusjätevesien hallintasuunnitelmassa tulee huomioida paalien tu-
lipaloriski ja paalien varastoinnin vaikutus mahdollisiin sammutusvesimää-
riin ja sammutusjätevesien talteenottoon.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan toiminta voidaan aloittaa mahdoli-
sesta muutoksenhausta huolimatta, kun toimintaa harjoitetaan hakemuk-
sen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan ympäristöluvan lupamääräyk-
siä.

3.3.2 Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa lausuntonaan, että lu-
van hakijan tulee arvioida SRF-paalien maksimivarastointimäärät satama-
alueella esimerkiksi tähän käytettävissä olevan varastokentän pinta-alan tai

arvioidun muun maksimivarastointitilanteen perusteella. Maksimivarastointimäärän perusteella tulee lupaviranomaisen arvioida vakuuden tarve jätteen käsittelytoiminnalle ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisesti. Hakemuksesta ei käynyt ilmi, missä SRF-paalien varastointi kantasataman ja Luonnonmaan puolella tulisi tapahtumaan.

SRF-paalien varastoinnista ei saa aiheutua vesistön eikä maaympäristön roskaantumista. Mikäli ympäristöön pääsee leviämään jätettä, on luvan haltija velvollinen ryhtymään välittömästi toimenpiteisiin ja siivoamaan roskaantuneen alueen.

Sammutusvesien hallinta SRF-paalijätteen varastointialueiden osalta tulee olla kunnossa siten, ettei poikkeustilanteissakaan aiheudu ympäristön ja vesistön pilaantumisen riskiä. Jätteiden välivarastointi tulee toteuttaa alueella siten, että tulipalon hallitsematon leviäminen ennaltaehkäistään paalien asianmukaisella sijoittelulla alueella.

Lautakunnalla ei ole muuta huomauttamista lupahakemuksesta. Lautakunta katsoo, että toiminnan aloituslupa voidaan myöntää mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

3.3.3 Naantalin kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Naantalin kaupungin terveydensuojeluviranomaisena toimiva Raision kaupungin terveysturvatoimikunnan lausunnon mukaan hakemuksen mukaiselle toiminnan muuttamiselle ei ole terveydensuojelullista estettä.

3.3.4 Naantalin kaupungin kaavoitusviranomaisen lausunto

Naantalin kaupungin tekninen lautakunta esittää lausuntoon seuraavaa: Ympäristölupahakemuksen mukaiset alueet sijoittuvat tai rajautuvat alueisiin, joiden pääkäyttötarkoitus kaikilla kaavatasoilla on teollisuus, varastointi (T), satama-alue (LS), työpaikka-alue (TP) ja vesialue (W).

Kantasataman lisäalue sijaitsee alueella, joka on asemakaavassa satama-alue (LS) ja Liike- ja toimistorakennusten alue (K-3), jolla saa rakentaa tontille merkityn liike- ja toimistotiloja palvelevan kerrosalan lisäksi tontin +13,00 alle satamatoimintaa liittyviä varasto-, paikoitus yms. tiloja. Alue rajautuu luoteessa autopaikkojen korttelialueeseen (LPA).

Luonnonmaan sataman lisäalueet sijaitsevat alueilla, jotka on asemakaavassa osoitettu Satama- ja teollisuustoimintojen korttelialueeksi (LST), jota saa käyttää varastointiin ja sille saa rakentaa satama-, teollisuus-, varasto- ja/tai telakkatoimintaan liittyviä rakennuksia ja rakenteita. Alue rajautuu idässä ohjeelliseen vesialueena säilytettävään alueeseen, jolle saa sijoittaa kelluvia satamarakenteita ja laitureita. Asemakaavoissa on lisäksi annettu määräyksiä mm. melusta ja pölystä sekä pohjasedimenttien

pilaantuneisuuden selvitystarpeesta, mikäli alueella rakentaminen edellyttää ruoppaamista.

Naantalın kaupungilla on vireillä Luonnonmaan alueella asemakaavan muutos (Puhdistamontien asemakaavamuutos Ak-387), jossa tavoitteena on laajentaa korttelissa 5 sijaitsevaa Satama- ja teollisuustoimintojen kortteli- aluetta (LST) lisäämällä siihen osa voimassa olevassa asemakaavassa Ak-332 suojaviheralueeksi (EV) (Jungmanninpuisto) merkitystä alueesta. Jungmanninpuiston aluetta on tarkoitus käyttää biomass- ja kierrätysterminalin tukitoimintojen alueena. Suojaviheralueen muuttamista teollisuusalueeksi haetaan alueen käytettävyyden ja yrityksen toimintaedellytysten parantamiseksi. Kaavatyön aikana selvitetään lisäksi, onko suunnittelualueelle tai sen lähiympäristöön syntynyt esim. maankäytöllisten ratkaisujen tai aikaisemman kaavatyön yhteydessä tehtyyn meluselvitykseen perustuen tarpeita voimassa olevan asemakaavan kumoamiseen joiltakin osin (Asumiseen kaavoitettu Viialan mäkialue). Asemakaavamuutos on OAS/luonnosvaiheessa ja kaavoitustilanne on siltä osin tarkentunut vuonna 2019 annetusta tiedosta kaavoituksen huomioon ottamiseksi. Sataman laatima meluselvitys toimii taustaselvityksenä myös käynnissä olevalle asemakaavoitukselle.

Alueilla voimassa olevat kaavat sekä Luonnonmaan sataman alueella vireillä olevan Puhdistamontien asemakaavamuutoksen tarkoitus ja tavoitteet eivät ole ristiriidassa ympäristölupahakemuksessa osoitettujen lisäalueiden ja niille osoitettujen käyttötarkoitusten ja rakentamisen kanssa. Melun ja pölyn leviämisestä määrätään erikseen asemakaavoissa, mikä tulee ottaa toiminnassa huomioon.

3.3.5 Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen lausunto

Pelastuslaitoksen lausunnon mukaan pelastusyksiköllä operointi tulee olla mahdollista tulipalo tai muussa äkillisessä onnettomuustilanteessa. Pelastuslaitoksen kaluston mitoitus on esitetty tarkemmin pelastustieohjeessa (päivätty 22.4.2021).

Laaditut onnettomuustilanteen toimintaohjeet ja -kaaviot on oltava pelastuslaitoksen kokoontumispaikalla. Järjestelmien kenttäopasteet on oltava selviä ja havainnollisia.

Toiminnanharjoittajalla sekä omistajalla on huolehtimisvelvollisuus rakennusten, rakennelmien ja ympäristön osalta, että:

- 1) tulipalon syttymisen, tahallisen sytyttämisen sekä leviämisen vaara on vähäinen;

- 2) rakennuksessa olevat henkilöt pystyvät tulipalossa tai muussa äkillisessä vaaratilanteessa poistumaan rakennuksesta tai heidät voidaan pelastaa muulla tavoin;
- 3) pelastustoiminta on tulipalon tai muun onnettomuuden sattuessa mahdollista;
- 4) pelastushenkilöstön turvallisuus on otettu huomioon.

Lausuntopyynnössä on pyydetty erityisesti ottamaan kantaa SRF-paalien varastointiin. Pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan hakemuksessa on tehtävä SRF-paalien varastointiin liittyen vaara- ja riskiarvio, minkä johtopäätelmien mukaan varastoinnille tarkentuvat soveltuvat paikat ja varastointikasojen koot. Lisäksi on selvitettävä materiaalin varastoinnin syttymisriskit tai mahdollinen kytö- tai itsesyttymisriski. Varastoinnin tunnistetuista onnettomuustilanteista ei saa aiheutua kohtuutonta haittaa henkilö-, omaisuus- tai ympäristöturvallisuudelle.

Pelastuslaitos antaa tarvittaessa lausunnot Naantalin Satama Oy:n rakennuslupatoimenpiteisiin, mikäli rakennusvalvonta sitä pyytää.

Naantalin satama ja pelastuslaitos harjoittelevat säännöllisesti yhteistyössä onnettomuuksien varalta.

Pelastuslaitos tekee kohteeseen säännöllisesti palotarkastuksia valvontasuunnitelman mukaisesti.

3.4 Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on jätetty yksi muistutus Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n toimesta. Muistutuksen mukaan hakemuksen kuulutuksessa ja hakemuksen liitetiedostossa Lupa- ja lisäalueet_kiinteistötunnuksilla.pdf (julkaistu 31.8.2023) esitetty Naantalin Satama Oy:n kantasataman puoleisen lupa-alueen raja ylittää kiinteistörajat ja sijoittuu osin Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n omistaman tontin puolelle. Sama virheellinen raja on esitetty myös päätöksessä Nro 213/2020, Dnro ESAVI/35463/2019.

Kuulutuksen mukainen lupa-alueen raja tulee korjata noudattamaan kiinteistörajaa, kuten se on esitetty hakemuksen liitetiedostossa Liite_Maanomistus_lupa-alueet.pdf (julkaistu 31.8.2023).

Hakemuksissa esitetyillä lupa-alueiden rajojen muuttamisella ei saa olla haitallisia vaikutuksia Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n voimalaitoksen toimintaan tai sen alueella liikkumiseen.

3.5 Vastine

Hakija vastaa vastineessaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunnoissa esitettyihin seikkoihin seuraavaa:

Hakija hallinnoi hakemuksessa osoitettua lupa-aluetta. EcoPorts Oy:llä on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa alueelle, joka koskee hakettamoa, jonka toiminta ei ole käynnistynyt. Naantalin kaupunki valvoo EcoPorts Oy:n ympäristölupapäätöksen mukaista toimintaa alueella ja ELY-keskus valvoo hakijan ympäristölupapäätöksen mukaista toimintaa alueella. Hakijan näkemyksen mukaan lupapäätöksessä tulee esittää vain hakijan ympäristölupahakemuksessa esitetty lupa-alueen raja. Hakijalla ei ole tiedossa EcoPorts Oy:n ympäristöluvitetun toiminnan lupa-alueen rajaa.

Mikäli sataman ympäristöluvan alueelle sijoittuu ympäristölupaa edellyttävää tuotannollista toimintaa, toiminnanharjoittaja hakee toiminnoille oman ympäristöluvan. Tämän edellytyksenä on hakijan ja toiminnanharjoittajan välinen sopimus, esimerkiksi vuokrasopimus.

Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n muistutukseen hakija vastaa, että vastineen yhteydessä on toimitettu muistutuksen mukaisesti päivitetty sataman lupa-alueiden rajaukset esittävä kartta. Uusilla lupa-alueilla ole vaikutuksia muiden toimijoiden toimintoihin.

Muiden lausuntojen osalta hakija viittaa vastineen yhteydessä toimittamiinsa hakemuksen täydennyksiin, sekä ilmoittaa huomioivansa hakemuksesta annetut lausunnot ja muistutuksen ja toimivansa niissä esitettyjen toimenpiteiden mukaisesti.

Lisäksi hakija tarkentaa vastineessaan, että hakemuksessa kohdassa 9.4.1 Jätteenkäsittelyn vakuus -kohdassa esitetty 5 000 euron vakuus on tarkoitettu toiminnanaloittamisen vakuudeksi, ei jätteenkäsittelyn vakuudeksi.

4 Aluehallintoviraston ratkaisu

4.1 Ympäristölupa ja ympäristöluvan muuttaminen

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan Naantalin Satama Oy:n toiminnan olennaiselle muutokselle. Lupa koskee muutoksia satamassa käsiteltävissä lasteissa sekä sataman toiminta-alueiden laajentamista. Aluehallintovirasto muuttaa Naantalin Satama Oy:n sataman toimintaa koskevaa ympäristölupaa nro 262/2017/1 (sitä kuin muutettu aluehallintoviraston päätöksellä nro 213/2020) muuttaen ja lisäten lupaan uusia lupamääräyksiä. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla sekä voimassa olevan ympäristöluvan ja tällä päätöksellä muutetun lupamääräyksen 23. sekä uusien lupamääräysten 25a., 25b., 25c. ja 35a. mukaisesti. Muutettu ja uudet lupamääräykset kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti.

4.2 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §).

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 5 000 euron suuruisen vakuus Varsinais-Suomen ELY-keskuksen eduksi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

4.3 Uudet ja muutetut lupamääräykset

23. Luvanhaltijan on arvioitava kierrätyspolttoainepaalien varastointiin liittyvien poikkeustilanteiden riskit sekä päivitettävä riskeihin varautumisen osalta laatimansa ennaltavarautumissuunnitelma sekä sammutusjätevesien hallintasuunnitelma. Ennaltavarautumissuunnitelmaa tulee muun ohella tarkentaa toimenpiteillä, joilla rikkoontuneista kierrätyspolttoainepaaleista maalle tai mereen joutuneet roskat siivotaan ja otetaan talteen. Päivitetyssä sammutusjätevesien hallintasuunnitelmassa on satama-alueen laajenemisen ja muun ajantasaistamisen ohella huomioitava myös kierrätyspolttoainepaalien (SRF-paalien) varastoinnin mahdollisten tulipalojen sammutuksessa muodostuvien sammutusjätevesien hallinta. Muodostuvien sammutusjätevesien määrää ja syntypaikkaa tulee arvioida paloriskitarkastelun perusteella. Sammutusjätevesien hallintasuunnitelmassa tulee olla lähtökohtana sammutusjätevesien mereen tai maaperään pääsyn ehkäiseminen. Sammutusjätevesien hallitsemiseksi esitettävät toimenpiteet tulee suunnitella ja kohdentaa palovesimäärän ja mahdollisen palopaikan mukaan. Päivitetyt ennaltavarautumissuunnitelma ja sammutusjätevesien hallintasuunnitelma tulee toimittaa tiedoksi valvontaviranomaiselle ja Naantalın kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuoden 2024 loppuun mennessä.
- 25a. Sataman kautta saa muiden lastityyppien ohella kuljettaa paaleihin pakattua, jätteeksi luokiteltavaa kiinteää kierrätyspolttoainetta (SRF). Satamassa saa välivarastoida kerrallaan yhteensä enintään 40 000 tonnia paalattua, jätteeksi luokiteltavaa kiinteää kierrätyspolttoainetta, josta kerrallaan enintään 30 000 tonnia saa varastoida Luonnonmaan satamanosan alueella ja enintään 10 000 tonnia Kantasataman satamanosan alueella. SRF-paalit on käsiteltävä ja varastoitava parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisesti ja siten, että ne kestävät rikkoontumatta tarvittavat siirrot, varastoinnin ja sään vaihtelut. Paalierien varastointiaika satamassa ei saa ylittää 90

vuorokautta, eikä satama saa toimia Euroopan parlamentin ja neuvoston jätteiden siirrosta antaman asetuksen (EY) N:o 1013/2006 (jätteensiirtoasetus) tarkoittamana vastaanotto- tai hyödyntämispaikkana. Satamassa saa varastoida ainoastaan jätteensiirtoasetuksen mukaisen rahoitusvakuuden alaisia SRF-paalieriä.

Ulkona saa varastoida vain ehjiä paaleja. Mahdolliset rikkiäiset paalit tulee viipymättä poistaa ulkovarastosta, korjata tai toimittaa jatkokäsittelyyn. Paaleja ei saa purkaa satama-alueella ulkona eikä satamassa saa varastoida SRF-jätettä irtonaisena. Mikäli paalien käsittelystä tai varastoinnista todetaan aiheutuvan hajuhaittoja tai muita merkittäviä ympäristöhaittoja, on luvanhaltijan ryhdyttävä välittömiin hajuntorjuntatoimiin kuten varastokokojen pienentämiseen, jätteiden varastointiajan lyhentämiseen ja/tai varastokasojen siirtämiseen sisätiloihin. Luvanhaltijan tulee tarvittaessa järjestää tehokas haittaeläinten torjunta.

25b. Roskien leviäminen ja/tai päätyminen ympäristöön SRF-paalien laivasta purun, varastoinnin sekä kuormaamisen yhteydessä tulee estää tehokkailla ratkaisulla. Paalivarastot tulee sijoittaa ja hoitaa siten, ettei toiminnasta aiheudu maiseman rumentumista, epäsiisteyttä, maa-alueiden tai meren roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle tai pintavedelle, tai muuta haittaa ympäristölle. Alueen yleisestä siisteydestä ja puhtaanapidosta on huolehdittava. Mikäli roskaantumista pääsee tapahtumaan, on roskaantuneet alueet siivottava viivytyksettä.

25c. SRF-paalivarastot tulee jakaa osiin ja sijoittaa siten, että varastokasojen hoitaminen on mahdollisimman helppoa ja että mahdollisissa tulipalotilanteissa sammutustöille ja tulipalon rajaamiselle on olemassa riittävästi tilaa. Varastokasojen väliin tulee jättää työkoneiden ja sammutuskaluston kulkeamisen kannalta riittävän leveät kulkuväylät. Varastoitavat paalit eivät saa olla varastoalueilla jatkuvasti kosketuksissa veteen. Paalien käsittely- ja varastointialueilla muodostuvista hulevesistä tulee poistaa roskat tehokkailla rakenteellisilla ratkaisulla ennen vesien johtamista mereen. Ratkaisut tulee esittää valvontaviranomaiselle viimeistään kuukautta ennen SRF-paalien välivarastoinnin aloittamista.

Valvontaviranomainen voi tarvittaessa vaatia luvanhaltijaa tarkkailemaan paalien varastointialueilla muodostuvien hulevesien laatua, mikäli vesistä epäillään aiheutuvan vesiympäristön roskaantumista tai muita haitallisia vaikutuksia vedenlaatuun.

35a. SRF-paalien purkamisesta, lastaamisesta ja varastoinnista on pidettävä kirjaa siten, että siitä käy ilmi saapuneet lastit ja satama-alueelta edelleen muualle toimitetut lastit sekä satama-alueilla varastossa kulloinkin oleva kokonaismäärä sekä määrä varastoalueittain (alueet esitetty kuvissa 2 ja 3 sivulla 9). Kirjanpitoon tulee sisältyä saapuneiden ja edelleen muualle

toimitettujen lastien määrät ja ajankohdat. Kirjaa on pidettävä siten, että siitä käy ilmi kunkin saapuneen SRF-paalilastin enimmäisvarastointiaika (vrk) Naantalın sataman alueilla. Kirjanpidosta on lisäksi käytävä ilmi satamassa varastoitavien SRF-paalilastien jätteensiirtoasetuksen mukaisuus (kuten tieto ilmoitus- ja siirtoasiakirjoista). Kirjanpito on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaiselle ja tiedoista on esitettävä yhteenveto lupamääräyksen 36. mukaisessa vuosiraportissa.

5 Ratkaisun perustelut

5.1 Ympäristöluvan ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista toiminnan olennaisista muuttamista. Muutokset koskevat sataman toiminta-alueiden laajenemista Kantasataman ja Luonnonmaan sataman osien alueella sekä kiinteätä kierrätyspolttoainetta sisältävien paalien käsittelyä ja välivarastointia satama-alueella.

Aluehallintovirasto myöntää ympäristöluvan hakemuksen mukaisille toiminnan olennaisille muutoksille. Aluehallintovirasto lisäksi muuttaa Naantalın Satama Oy:n toimintaa koskevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1 satamatoimintojen aluerajauksia hakemuksessa ja tämän päätöksen liitteessä 1. esitetyn mukaiseksi. Ympäristöluvan mukaisten toimintojen toiminta-alueiden osoittaminen on tarpeen, sillä toiminnasta aiheutuvat ympäristövaikutukset ja niihin liittyvä lupaharkinta perustuvat toimintojen sijoittumiseen tietyille alueille.

SRF-paalien kuljetuksiin ei liity muuta kuin kuljettamiseen ja lyhytaikaiseen välivarastointiin liittyvää käsittelyä. Paalien käsittely satamassa ei olennaisesti poikkea muiden sataman kautta kuljetettavien yksiköityjen lastien käsittelystä. Paaleja ei esimerkiksi pureta satama-alueella. Aluehallintovirasto toteaa selvyyden vuoksi, että SRF-paalien kuljettamisessa sataman kautta hakemuksessa kuvatulla tavalla ja annettuja lupamääräyksiä noudattaen ei ole kyse ympäristönsuojelulain tarkoittamasta ammattimaisesta tai laitospolisesta jätteenkäsittelytoiminnasta.

Aluehallintovirasto on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lisäksi on otettu huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen n:o 1013/2006 (jätteensiirtoasetus) vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää edellä mainittujen säädösten vaatimukset. Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Kaavoitusviranomaisen lausunnon mukaan alueilla voimassa olevat asemakaavat sekä Luonnonmaan sataman alueella vireillä olevan Puhdistamontien asemakaavamuutoksen tarkoitus ja tavoitteet eivät ole ristiriidassa laajennusalueiden ja niille osoitettujen käyttötarkoitusten ja rakentamisen kanssa.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun laiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Voimassa oleva ympäristölupa päätöksellä nro 213/2020 ja tällä päätöksellä muutetuin ja täydennetyin lupamääräyksiin sisältää riittävät määräykset laajennusalueiden rakentamiselle ja käytölle. Toiminta on lupamääräyksiä noudattaen mahdollista järjestää siten, että se ei aiheuta terveyshaittaa tai merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Naantalin Satama Oy:n kautta kuljetetaan muun ohella kierrätysmateriaaleja ja toiminnan muutoksen myötä myös paalattua kierrätyspolttoainetta jätteen kansainvälisinä siirtoina. Kansainvälisen jätteensiirron edellytyksenä olevasta vakuudesta on säädetty jätteensiirtoasetuksen 6 artiklassa. Jätteensiirtoasetuksen mukaan vakuuden on katettava tilanteet, joissa jätteen siirtoa tai käsittelyä ei voida toteuttaa suunnitellulla tavalla tai jättesiirto on laitton. Kansainvälisen jätteensiirron vakuuden on katettava kuljetuskustannukset lähtömaahan, huolehtimisen tai hyödyntämisen sekä mahdollisesti tarvittavien väliaikaisten toimien kustannukset sekä varastointikustannukset 90 päivän ajalta. Vakuus asetetaan jätteen lähtömaan viranomaisen eduksi. Hakemuksen mukaan kierrätyspolttoainepaaleja välivarastoidaan satamassa lyhytaikaisesti ennen toimittamista jatkokäsittelyyn. Aluehallintovirasto on katsonut, että jätteen kansainvälisen siirron vakuus on, välivarastoitavan jätteen enimmäismäärä ja -varastointiaika sekä annetut uudet ja muutetut lupamääräykset huomioiden, riittävä varmistamaan kierrätyspolttoainepaalien asianmukaisen jätehuollon. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisen erillisen jätteenkäsittelytoiminnan vakuuden asettamiselle ei siten ole ollut tarvetta.

Vesienhoidon tavoitteena on saavuttaa vähintään hyvä tila vesimuodostumissa viimeistään vuonna 2027. Toiminta sijaitsee Kokemäenjoen–Saaristomeren–Selkämeren vesienhoitoalueella. Toiminnan muutoksista ei aiheudu haitallisten aineiden tai ravinteiden päästöjen lisääntymistä merivedeen, joten toiminnalla ei ole vaikutuksia vesienhoidon tavoitteisiin.

Toiminta sijaitsee alueella, jolle ei ole laadittu tulvariskien hallintasuunnitelmaa.

Hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesta muutetusta toiminnasta ei aiheudu sellaista ennakolta arvioitavissa olevaa, vesistön pilaantumisesta aiheutuvaa vahinkoa, joka tässä päätöksessä olisi määrättävä korvattavaksi.

5.2 Toiminnan aloittamista koskevat perustelut

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan hyväksyä perustellusta syystä toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta. Hakija on esittänyt, että Kantasataman laajennusalueen käyttöönotto on tärkeää Suomen huoltovarmuudelle kriittisen yksikköliikenteen toimintaedellytysten turvaamiseksi. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska laajennusalueen rakentaminen ja käyttöönotto eivät lupamääräyksiä noudattamalla toimien aiheuta merkittäviä päästöjä tai ympäristövaikutuksia. Asetettava vakuus on määrätty riittäväksi ympäristön saattamiseksi päästöjen osalta ennalleen, mikäli lupa evätään tai sen lupamääräyksiä muutetaan. Näin ollen päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

5.3 Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon sataman sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutunut haitta, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski, lähialueen asutuksen ja taajama-alueiden läheisyys sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun laitos toimii tämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräyksiä on toiminnan olennaisten muutosten johdosta tarkistettu riskeihin varautumisen sekä kierrätyspolttoainepaalien varastoinnin päästöjen ja ympäristövaikutusten hallinnan sekä kierrätyspolttoainepaalien varastoinnin edellytysten osalta. Kierrätyspolttoainepaalien varastointi

aiheuttaa muutoksia satamatoimintaan liittyviin tulipaloriskeihin, jotka tulee huomioida ja joihin varautumista tulee käsitellä sataman ennaltavaraustumissuunnitelmassa sekä sammutusjätevesien hallintasuunnitelmassa. Muilta osin toiminnan olennaisten muutosten ei ole katsottu edellyttävän lupamääräysten tarkistamista ottaen huomioon, mitä voimassa olevissa lupamääräyksissä on edellytetty.

Kun rakentamisessa noudatetaan mitä hakemuksessa on esitetty, ovat voimassa olevan ympäristöluvan Nro 262/2017/1 lupamääräykset 1.–3. (siten kuin muutettu päätöksellä Nro 213/2020) riittäviä myös tämän päätöksen mukaisten laajennusalueiden rakentamisen osalta. Lupamääräys 1 A. velvoittaa selvittämään maaperän laadun rakennettavilla laajennusalueilla. Lupamääräykset 2. ja 3. sisältävät riittävät määräykset laajennusalueiden hulevesien hallinnasta, käsittelystä ja johtamisesta. Hulevesien hallintaa paalivarastojen alueiden osalta on roskaantumisen estämiseksi täydennetty määräyksessä 25c. Rakentamista tai hulevesien hallintaa koskevia lupamääräyksiä ei muilta osin ole ollut tarvetta muuttaa tai täydentää tällä päätöksellä.

Lupamääräyksissä termillä **valvontaviranomainen** viitataan Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen, joka toimii ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena tämän päätöksen mukaiselle toiminnalle.

5.4 Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 23. SRF-paalien käsittelyn ja varastoinnin aloittamisen myötä toimintaan liittyviin ympäristöriskeihin ja varautumistarpeisiin voi tulla muutoksia, mistä syystä varautumiseen liittyvät suunnitelmat on tarpeen päivittää. Paalivarastot muodostavat alueelle uuden merkittävän palokuorman. Paalivarastojen sammuttamisessa voi muodostua suuria määriä roskia ja muita epäpuhtauksia sisältäviä sammutusjätevesiä, joiden hallitsemiseen on tarpeen varautua suunnitelmallisesti. Paaleja voi myös rikkoontua niiden käsittelyn yhteydessä niin, että siitä voi aiheutua maa-alueiden tai meren roskaantumista.

Lupamääräyksessä 25a. on määrätty kierrätyspolttoainepaalien suurimmista sallituista varastointimääristä sekä paalien käsittelyn ja varastoinnin ympäristövaikutusten hallinnasta. Koska tällä päätöksellä ei hakijan esityksen mukaisesti ole määrätty ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaista jätteenkäsittelytoiminnan vakuutta, tulee sataman alueella varastoitavien kierrätyspolttoainepaalien olla jätteen siirtoasetuksen (1013/2006/EY) mukaisen vakuuden alaisia. Kansainvälisen jätteen siirron rahoitusvakuus kattaa välivarastoinnin kustannukset 90 vuorokauden ajalta, mistä syystä paalierien välivarastointiaika satamassa on ollut tarpeen rajoittaa vastaavaksi. Hakija on esittänyt, että satama ei toimi SRF-paalien kansainvälisen

jätteensiirron vastaanottajana tai hyödyntäjänä, mistä on selvyyden vuoksi ollut tarpeen määrätä lupamääräyksessä jätteensiirtoasetuksessa säädetyn mukaisesti. Rajoitukset perustuvat hakijan esityksiin.

Rikkinäisten paalien säilyttäminen ulkona voi aiheuttaa epäsiisteyttä, roskaantumista ja muita haittoja, mistä syystä rikkinäiset paalit tulee viipymättä poistaa varastosta, mikäli se on mahdollista muita paaleja vaurioittamatta. Myös paalien purkaminen ulkona voisi aiheuttaa roskaantumista, mistä syystä toiminta on kielletty. Luvanhaltija on mahdollisten haju- ja muiden ympäristöhaittojen ilmetessä velvollinen ryhtymään viipymättä tarvittaviin toimenpiteisiin haittojen poistamiseksi.

Lupamääräys 25b. Paalien käsittelyyn ja varastointiin liittyvä roskaantumisriski on huomioitava kaikessa toiminnassa. Luvanhaltija on velvollinen sijoittamaan varastot ja toimimaan siten, että roskaantuminen on mahdollisimman vähäistä. Tarvittaessa luvanhaltija on jätelain 73 §:n perusteella velvollinen siivoamaan roskaantuneet alueet viivytyksettä. Siivoamisvelvollisuus koskee niin maa- kuin vesiympäristöä.

Lupamääräys 25c. Paalivaraston jakaminen osiin on tarpeen mahdollisten tulipalojen rajaamisen sekä varastojen hoitamisen helpottamiseksi. Varaston jakaminen osiin helpottaa myös rikkoutuneiden paalien poistamista varastosta, kun varastokasat, joissa todetaan eniten rikkoutuneita paaleja, voidaan toimittaa käsittelyyn ensisijaisesti. Varsinais-Suomen Pelastuslaitoksen pelastustieohjeen (22.4.2021) mukaan pelastusteiden vähimmäislevyden tulee olla 3,5 metriä. Kulkuväylissä on huomioitava myös pelastuskaluston käännessäteiden edellyttämä tila.

Paalien varastointi ei arvion mukaan aiheuta varastoalueen valumavesien laadun merkittävää heikkenemistä silloin kun paalit ovat ehjiä, paalit eivät ole pitkiä aikoja kosketuksissa veteen ja varastointi toteutetaan muutoinkin lupamääräyksiä noudattaen. Paalien oleminen jatkuvasti kosketuksissa veteen voisi heikentää niiden sisältämien jätteiden hyödynnettävyyttä sekä paalien kestävyyttä. Paalivarastojen alueilla muodostuvissa hulevesissä voi olla roskia ja epäpuhtauksia, joiden kulkeutuminen hulevesien mukana mereen tulee estää. Tehokkaita rakenteellisia ratkaisuja voivat olla esimerkiksi erilaiset siivilä- ja suodatustekniikat.

Lupamääräyksessä 35a. on määrätty tämän päätöksen valvonnan edellyttämästä kirjanpidosta ja raportoinnista SRF-paalien satamaan tuontiin ja varastointiin liittyen. Koska edempänä esitetyn mukaisesti jätteenkäsittelytoiminnan vakuudesta ei tässä päätöksessä ole määrätty sillä perusteella, että SRF-paalien varastoinnin voidaan katsoa olevan katettu jätteensiirtoasetuksen mukaisella vakuudella, tulee kirjanpidolla osoittaa satamaan saapuvien SRF-paalilastien olevan jätteensiirtoasetuksen vakuuden piirissä.

6 Vastaus lausunnoissa ja muistutuksessa esitettyihin vaatimuksiin

Lausunnoissa ja muistutuksessa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla. Lisäksi aluehallintovirasto viittaa hakijan vastineessa sanottuun.

Liittyen ELY-keskuksen vaatimukseen toisen ympäristönluvanvaraisen toiminnan alueiden rajaamisesta tällä päätöksellä aluehallintovirasto toteaa, että alueet ovat Luonnonmaan satama-alueella osittain päällekkäiset siten kuin aluehallintoviraston päätöksessä nro 213/2020 on esitetty. Valvonnallisesta merkitsevää on kunkin ympäristöluvan mukainen toiminta. Toimintojen jakautuminen eri toiminnanharjoittajien toimintoihin on esitetty edellä mainitussa päätöksessä (taulukko 1).

7 Päätöksen voimassaolo ja luvan tarkistaminen

7.1 Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

7.2 Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

8 Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 11, 14–17, 29, 48–49, 51–53, 58, 62, 83, 87 ja 199 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011) 8, 12–13, 20, 72–73 ja 118–120 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus n:o 1013/2006 jätteiden siirrosta

9 Käsittelymaksu

Käsittelymaksu on 12 600 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista tammi-kesäkuussa vuonna 2023 annetun valtioneuvoston asetuksen (1396/2022) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan pääosin kauppamerenkulun käyttöön tarkoitettun ja kantavuudeltaan yli 1 350 tonnin aluksille soveltuvan sataman tai lastaus- taikka purkulaiturin koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 18 000 euroa (38 htp).

Asetuksen liitteen mukaan toiminnan olennaista muuttamista (ympäristönsuojelulaki 29 §) koskevasta päätöksestä peritään maksu, jonka suuruus on 70 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

10 Tiedottaminen

10.1 Päätös

Naantalın Satama Oy
Naantalın kaupunki
Naantalın kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Naantalın kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Naantalın kaupungin kaavoitusviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Varsinais-Suomen pelastuslaitos
Suomen ympäristökeskus

10.2 Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Naantalın kaupungin verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Turun Seutusanomat -lehdessä.

11 Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

12 Liitteet

1. Satama-alueen kartta (toiminta-alue)
2. Valitusosoitus

13 Asian käsittelijät

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Heli Rissanen ja esitellyt ympäristöyli-tarkastaja Janne Kekkonen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

— Lupa-alueen rajaus

/// Lisäalueet

Liite 1

529-421-6-0

529-6-9906-1001

529-6-9901-1003

529-4-2-15

529-4-9901-1004

529-4-2-4

529-4-2-16

529-4-2-8

529-6-9901-1001

529-432-1-4

Kantasataman alue

529-106-5-8

529-412-1-23

529-412-1-14

Luonnonmaan sataman alue

529-106-1-24

529-106-5-1

529-412-1-66

529-106-5-2



0 250 500 m

Ilmakuva © MML/2020

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1122/2021) säädetään. Maksun suuruus on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **5.1.2024**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia

prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.

- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittää luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
 - asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihtelu: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähtetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja ESAVI/24402/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAVI/24402/2023 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kekkonen Janne 28.11.2023 09:07

Ratkaisija Rissanen Heli 28.11.2023 10:22